

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/67-584/2021 (07-15/2021-264)

Дата оглашения решения: 20 октября 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 25 октября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области: <...>,

в отсутствие представителей ООО ПРОИЗВОДСТВЕННО-СТРОИТЕЛЬНАЯ ФИРМА «БИМАС» (далее – Заявитель, Общество), ОБУЗ Вичугская центральная районная больница, ОБУЗ «Гаврилово - Посадская ЦРБ», ОБУЗ «Городская клиническая больница №7», ОБУЗ Лежневская центральная районная больница, ОБУЗ «Лухская центральная районная больница», ОБУЗ «Палехская центральная районная больница», ОБУЗ Пучежская ЦРБ, ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница», ОБУЗ «Южская центральная районная больница» (информация о поступлении жалобы и ее содержании, а также о месте и времени ее рассмотрения была направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО ПРОИЗВОДСТВЕННО-СТРОИТЕЛЬНАЯ ФИРМА «БИМАС» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской

области при проведении электронного аукциона на поставку и монтаж фельдшерско-акушерского пункта (быстровозводимой модульной конструкции) (извещение 0133200001721002597), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

13.10.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО ПРОИЗВОДСТВЕННО-СТРОИТЕЛЬНАЯ ФИРМА «БИМАС» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку и монтаж фельдшерско-акушерского пункта (быстровозводимой модульной конструкции) (извещение 0133200001721002597).

В своей жалобе Заявитель указывает, что Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области незаконно принял решение о допуске ООО «Профстрой» (далее - Победитель) к участию в электронном аукционе и признании этого участника закупки участником электронного аукциона.

ООО «Профстрой» должно было указать в первой части заявки на участие в электронном аукционе наименование страны происхождения поставляемого товара. Однако первая часть заявки Победителя такое указание не содержит. В заявке Победителя на участие в электронном аукционе указана следующая фраза: «Страна происхождения всех используемых материалов: Российская Федерация».

Понятия «поставляемый товар» и «используемый товар» имеют принципиально разное значение, о чем разъяснено письмом ФАС России №ИА/93616/20.

Указав страну происхождения используемых материалов, Победитель не исполнил обязанность по указанию страны происхождения поставляемых товаров, что является основанием для отказа такому участнику закупки в допуске к участию в электронном аукционе.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что не согласны с доводами жалобы ООО ПРОИЗВОДСТВЕННО-СТРОИТЕЛЬНАЯ ФИРМА «БИМАС», нарушений при

проведении закупки допущено не было. Письмо ФАС России, на которое ссылается Общество, относится исключительно к закупке работ и услуг. Объектом закупки является поставка и монтаж фельдшерско-акушерского пункта (быстровозводимой модульной конструкции).

ООО «Профстрой» в возражениях на жалобу указало, что в целях надлежащего исполнения обязательств по контракту Победитель в первой части заявки указал информацию о наименовании страны происхождения поставляемого товара. Кроме того, условиями аукционной документации были установлены условия допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с требованиями указанного Приказа ООО «Профстрой» продекларировало страну происхождения товара – Российская Федерация.

Рассмотрев представленные ООО ПРОИЗВОДСТВЕННО-СТРОИТЕЛЬНАЯ ФИРМА «БИМАС», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, ООО «Профстрой», АО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

17.09.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001721002597 о проведении электронного аукциона на поставку и монтаж фельдшерско-акушерского пункта (быстровозводимой модульной конструкции), а также соответствующая документация о закупке. 21.09.2021, 27.09.2021 на официальном сайте были размещены измененные извещение о проведении электронного аукциона и документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 90 000 000 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 07.10.2021 08:00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников

закупки – 08.10.2021;

- дата проведения электронного аукциона – 11.10.2021;

- согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.10.2021 №0133200001721002597-1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки с идентификационными номерами 36, 221, 144; по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе было принято решение о допуске одного участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона (идентификационный номер заявки 36);

- согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 11.10.2021 №0133200001721002597-2 единственный участник закупки (ООО «Профстрой») и его заявка на участие в закупке были признаны соответствующими документации о закупке и Закону о контрактной системе. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

Ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе**, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3, 4 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

На основании ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

На основании ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе **первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:**

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) **наименование страны происхождения товара;**

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Учитывая изложенное, Закон о контрактной системе содержит требование к составу первой части заявки об указании в ней наименования страны происхождения товара.

Согласно п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке товар должен соответствовать требованиям раздела III «Спецификация» документации о закупке.

В разделе III «Спецификация» документации о закупке указано, что поставляемым товаром является модульный фельдшерско-акушерский пункт. В п. 14 раздела III «Спецификация» документации о закупке содержится таблица, в которой отражены **требования к поставляемым в составе комплекта товарам**. Также в указанном пункте отражено, что таблица содержит требования к товарам, на основании которых участник формирует 1 часть заявки на участие в закупке, указание иных показателей, товаров, содержащихся в Спецификации, не требуется.

Согласно документам, представленным АО «Сбербанк-АСТ» по запросу Ивановского УФАС России, ООО «Профстрой» в первой части заявки на участие в электронном аукционе указало:

Наименование страны происхождения товара	Наименование товара	Страна происхождения
		Все используемые

В п. 14 «**Требования к поставляемым в составе комплекта товарам**» первой части заявки на участие в электронном аукционе также указано: страна происхождения всех используемых материалов: Российская Федерация.

Также стоит отметить, что в составе заявки ООО «Профстрой» содержалась декларация, в которой указано, что страной происхождения всех поставляемых товаров является Российская Федерация.

С учетом изложенного, проанализировав информацию, указанную Победителем в заявке на участие в электронном аукционе, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области правомерно принял решение о допуске Победителя к участию в электронном аукционе.

Ссылку Заявителя на письмо ФАС России Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельной, ввиду того, что в рассматриваемом случае объектом закупки является поставка товара, а не выполнение работ.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО ПРОИЗВОДСТВЕННО-СТРОИТЕЛЬНАЯ ФИРМА «БИМАС» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку и монтаж фельдшерско-акушерского пункта (быстровозводимой модульной конструкции) (извещение 0133200001721002597) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии