

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/02-2016

«03» февраля 2016 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в присутствии представителей:

- Заказчика – ОАО «ОлаИнтерКом», без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом,

рассмотрела жалобу МОО «Общество защиты прав собственников и арендаторов недвижимости» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - ОАО «ОлаИнтерКом», при проведении запроса котировок на право заключения договора, на оказание услуг по правовому сопровождению деятельности общества, (реестровый номер извещения [31603191588](#)).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

Заявитель указал, что Заказчиком с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» была проведена процедура закупки и разработано извещение, а именно:

- установлены короткие сроки подачи заявок (5 рабочих дней);
- возможность подачи заявок только в бумажном виде;
- в Протоколе вскрытия конвертов не указана информация о количестве конвертов, поступивших после окончания приема заявок.

По мнению заявителя, установление короткого срока подачи заявок, а также возможность подачи заявки только в письменной форме ограничивают круг потенциальных участников запроса котировок.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Законом](#) о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1.12.01.2016 г. Заказчиком – ОАО «ОлаИнтерКом» на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по правовому сопровождению деятельности общества, (реестровый номер извещения [31603191588](#)).

Начальная (максимальная) цена договора: 16 800 000 (шестнадцать миллионов восемьсот тысяч рублей) 00 копеек.

Срок подачи заявок с 13 января 2016 года по 19 января 2016 года до 17 часов 30 минут (время магаданское).

Всего на участие в запросе котировок, согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок от 20 января 2016 года было подано 3 заявки.

Все поданные заявки на участие в запросе котировок были допущены к дальнейшей процедуре торгов.

Заявка на участие в запросе котировок МОО «Общество защиты прав собственников и арендаторов недвижимости», согласно накладной курьерской компании Major Express была доставлена в адрес Заказчика 19 января 2016 года в 18 часов 00 минут, т.е. за пределами срока, установленного для подачи заявок, и не была рассмотрена Комиссией.

Победителем запроса котировок, согласно Протокола оценки котировочных заявок от 20 января 2016 года было признано – АБ «Магаданское бюро адвокатов» с предложением цены договора 10 200 000 рублей 00 копеек.

21 января 2016 года с победителем запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по правовому сопровождению деятельности общества, (реестровый номер извещения [31603191588](#)) АБ «Магаданское бюро адвокатов», был заключен договор № 112 от 21.01.2016.

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Из представленных Заказчиком документов установлено, что Положение о закупках ОАО «ОлаИнтерКом» (далее - Положение) утверждено решением Совета директоров ОАО «ОлаИнтерКом» от 14 января 2013 г.

Вышеуказанным Положением предусмотрен такой вид закупки как запрос котировок.

3. В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, извещение о закупке, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно ч. 10 указанной статьи в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п.п. 3 п. 10.1.3. Положения в тексте извещения о проведении запроса котировок, должна содержаться информация о месте подачи котировочных заявок, сроке их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок.

Согласно извещению дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 19.01.2016 до 17 часов 30 минут.

В соответствии с документацией о закупке срок подачи заявок с 13 января 2016 года по 19 января 2016 года до 17 часов 30 минут (время магаданское).

Согласно п. 10.2.1. Положения заявки на участие в запросе котировок представляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока подачи заявок, указанных в документации о запросе предложений.

В силу п. 10.2.9. Положения котировочные заявки, поданные после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и возвращаются участникам закупок, подавшим такие заявки.

Кроме того, ни Закон о закупках, ни Положение о закупке не устанавливают минимальной продолжительности срока окончания приема заявок. В данном случае заказчик самостоятельно решает вопрос о сроках подачи заявок и прописывает их в положении.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в документации о закупке установлен слишком короткий срок подачи заявок, является необоснованным, в действиях Заказчика нарушений законодательства о закупках не установлено.

4. Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 10.2.7. Положения котировочная заявка подается в Общество в письменной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно извещению и документации о закупке заявки на участие в запросе котировок подаются на бумажном носителе.

Таким образом, установленное в извещении и документации о закупке, требование о том, что заявка на участие в запросе котировок подается только в письменной форме, является правомерным и определено в Положении, следовательно, в действиях Заказчика нарушений законодательства о закупках не установлено.

Кроме того, установление срока подачи заявок 5 рабочих дней, а также указание на то, что заявки подаются только в письменной форме, не препятствовали участию в закупке иногородних участников

Так, одним из участников запроса котировок является Адвокатская контора «Бородин и Партнеры» адрес места нахождения: г. Воронеж, ул. Кирова, 9.

Несмотря на значительную территориальную удаленность участника от места проведения закупки, заявка АК «Бородин и Партнеры», согласно акта приема-передачи груза № 823-0091-9866 была доставлена в адрес Заказчика 18 января 2016 года в 11 часов 30 минут, что свидетельствует о том, что срок, установленный Заказчиком для подачи заявок является достаточным для того, чтобы участники из других регионов могли принять участие в процедуре закупки.

5. Довод Заявителя относительно того, что в Протоколе вскрытия конвертов не указана информация о количестве конвертов, поступивших после окончания приема заявок, не нашел своего подтверждения, т.к. ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат положений обязывающих Заказчика включать вышеуказанную информацию в Протокол вскрытия конвертов.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу МОО «Общество защиты прав собственников и арендаторов

недвижимости» на действия Заказчика - ОАО «ОлаИнтерКом», при проведении запроса котировок на право заключения договора, на оказание услуг по правовому сопровождению деятельности общества, (реестровый номер извещения [31603191588](#)) **необоснованной**.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.