

РЕШЕНИЕ

по обращению № 042/07/5-1213/2019

«21» августа 2019 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <...>;

<...>;

Члены Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>.

рассмотрев в порядке, установленном Разделом VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), информацию, направленную Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (далее – Фонд) и представленные материалы,

УСТАНОВИЛА:

24.07.2019 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) от Фонда поступила информация о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО) сведений об ООО «Элегия» ИНН 3257044990 (далее – ООО «Элегия»; Подрядная организация).

По мнению Фонда, основанием для включения ООО «Элегия» в РНПО является расторжение Заказчиком (Фонд) в одностороннем порядке договора № 04-18/94.ПД.18 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов от 30.07.2018 г. (далее – Договор), в связи с нарушением Подрядной организацией подпункта пункта 3.2 Договора, а именно: нарушением сроков выполнения работ по Договору – не более 60 календарных дней с даты подписания договора.

Указанное обращение уведомлением № 05/7800 от 29.07.2019 назначено к рассмотрению на 07.08.2019 г. на 14 часов 00 минут, при этом в целях полного и всестороннего рассмотрения представленной Фондом информации предлагалось в срок до 05.08.2019 г. (включительно):

Фонду представить доказательства направления уведомления о расторжении Договора в адрес ООО «Элегия», в соответствии с пунктом 10.8 Договора, а также нарушения ООО «Элегия» сроков выполнения работ по Договору;

ООО «Элегия» представить письменные пояснения по доводам Фонда (с приложением подтверждающих документов).

По состоянию на 07.08.2019 г. указанная информация ни Фондом, ни ООО «Элегия» не представлена, в связи с чем, в целях полного и всестороннего рассмотрения информации № 042/07/5-1213/2019 о включении ООО «Элегия» в РНПО, направленной Фондом, решено отложить ее рассмотрение. Уведомлением от 07.08.2019 г. на основании пункта 260 Положения Комиссия решила продлить срок принятия решения по обращению Фонда № 042/07/5-1213/2019 до 21.08.2019 г. включительно, рассмотрение обращения Фонда № 042/07/5-1213/2019 отложено на 21.08.2019 г. на 15 часов 00 минут

19.08.2019 г. от ООО «Элегия» поступили пояснения, согласно которым работы по Договору выполнены в срок, указанный в нем и направлены 21.09.2018 г. в Фонд для проверки электронной почтой. В связи с тем, что Фонд не ответил, разработанная ООО «Элегия» проектная документация была направлена Фонду 22.11.2018 г. для рассмотрения и согласования на бумажном носителе. В свою очередь Фондом были нарушены сроки рассмотрения принятой от исполнителя проектной документации, установленные пунктами 7.10, 7.12 Договора (5 рабочих дней, при повторном рассмотрении 7 рабочих дней) и замечания были представлены Подрядной организации только 12.02.2019 г. Ответы на замечания, и исправленная проектная документация были направлены в Фонд. При этом Фонд выставлял замечания по проектной документации, противоречащие ранее направленным в адрес ООО «Элегия». Подрядная организация считает, что выполнила свои обязанности по Договору в полном объеме, и неоднократно переделывала проектную документацию по желанию Фонда. С расторжением Фондом 19.07.2019 г. Договора в одностороннем порядке ООО «Элегия» не согласно, поскольку документация готова к сдаче.

21.08.2019 г. от Фонда поступило ходатайство о рассмотрении обращения № 042/07/5-1213/2019 в отсутствие своих представителей, при этом требование, указанное в данном обращении, поддерживают на включении ООО «Элегия» в РНПО настаивают.

Ходатайство о рассмотрении обращения Фонда № 042/07/5-1213/2019 в отсутствие его представителей удовлетворено.

Изучив имеющиеся материалы обращения Фонда № 042/10/18.1-1213/2019 Комиссия установила следующее:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно части 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров,

работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 3 статьи 182 ЖК РФ к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению капитального ремонта объектов капитального строительства региональный оператор обязан привлечь индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, являющихся членами соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Частью 5 статьи 182 ЖК РФ предусмотрено, что привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение.

30.07.2018 г. по итогам электронного аукциона № 203950000011800075 (№ РТС242Г180255) между Фондом и ООО «Элегия» был заключен Договор.

В соответствии с пунктом 2.1 Договора Заказчик (Фонд) поручает, а Исполнитель (ООО «Элегия») принимает на себя обязательства по выполнению в установленном порядке и в установленные сроки работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – ПД по МКД), согласно техническому заданию на разработку ПД по МКД, являющемуся приложением № 1 к настоящему договору и сметному расчету на разработку ПД, являющемуся приложением № 2 к настоящему договору. Результатом работ является ПД на проведение капитального ремонта по Объектам, выполненная и согласованная в порядке, установленном НПА, ТЗ и настоящим Договором.

№ п/п	Адрес многоквартирного дома	Вариант технического задания	Стоимость работ (в том числе НДС), рублей
1	Кемеровская область, г. Мыски, ул. Ленина, д.15а	Проектирование на капитальный ремонт крыши. Вариант № 1	19 453,20
2	Кемеровская область, г. Мыски, ул. Ленина, д.25	Проектирование на капитальный ремонт крыши. Вариант № 1	34 382,80
3	Кемеровская область, г. Мыски, ул. Ноградская, д.18	Проектирование на капитальный ремонт крыши. Вариант № 1	19 595,10
4	Кемеровская область, г. Мыски, ул. Ноградская, д.24	Проектирование на капитальный ремонт крыши. Вариант № 1	20 106,80
5	Кемеровская область, г. Мыски, ул. Центральная, д.13	Проектирование на капитальный внутридомовой инженерной системы теплоснабжения. Вариант №11	20 089,96
6	Кемеровская область, г. Мыски, ул. Ноградская, д.18	Проектирование на капитальный ремонт крыши. Вариант № 1	18 920
7	Кемеровская область, г. Мыски, ул. Кусупгашева, д.11	Проектирование на капитальный ремонт крыши. Вариант № 1	189 692,78
Итого за работы по разработке проектно-сметной документации			322 240,64

Согласно пункту 3.2 Договора срок выполнения работ по договору: не более 60 календарных дней с даты подписания договора. Таким образом, срок выполнения данных работ истек 28.09.2018 г. включительно.

В соответствии с пунктом 5.3.3 Договора Исполнитель обязан передать Заказчику готовую ПД и результаты работ в установленный Договором срок.

Согласно пункту 7.10 Договора в течение 5 рабочих дней Заказчик рассматривает, принятую от Исполнителя ПД по каждому из Объектов.

На основании пункта 7.11 Договора в случае, если Заказчиком будут выявлены недостатки (дефекты) ПД по ТЗ (Приложение № 1 к настоящему Договору), в том числе несоответствие сметной документации проектным решениям, а также в случае несоответствия другим НПА, Заказчик направляет в адрес Исполнителя посредством заказного письма, либо письма на электронный адрес, либо вручением лично в руки ответственным лицам Исполнителя перечень необходимых доработок, а Исполнитель своими силами и без увеличения стоимости работ устраняет указанные недостатки (дефекты) и корректирует ПД, проводя при этом, при необходимости, дополнительные работы и в срок, указанный в п. 5.3.11. настоящего Договора и в календарном плане выполнения работ по Объекту, предоставляет исправленную ПД Заказчику. Исправленная ПД передается Заказчику на повторное рассмотрение в соответствии с п.7.9 настоящего Договора.

Согласно пункту 7.12 Договора повторное рассмотрение ПД Заказчиком осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней.

В соответствии с подпунктом е) пункта 10.3 Договора Заказчик вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор, если подрядная организация нарушила сроки оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Согласно подпункту е) пункта 226 Положения заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

26.06.2019 г. Фонд направил уведомление о расторжении Договора в одностороннем порядке (исх. № 2653), которым известил ООО «Элегия» о расторжении с 19.07.2019 г. Договора, в связи с неисполнением условий Договора по состоянию на 26.06.2019 г.

На основании пункта 258 Положения в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами «в» - «з» пункта 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Согласно пункту 254 Положения ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется ФАС России, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия установила, что ООО «Элегия» нарушены сроки выполнения работ по Договору, исходя из следующего:

В соответствии с пунктом 17 Технического задания (приложение № 1 к Договору) согласованная документация передается Подрядчиком по месту нахождения Заказчика по адресу: г. Новокузнецк, пр. Строителей, д. 19. Документация предоставляется в 4 экземплярах на бумажном носителе, в сброшюрованном виде, заверенная подписями ответственных исполнителей, руководителей, скрепленная печатью организации. Все листы бумажного альбома должны быть в его электронной версии на электронном носителе (графическая часть в формате *.dwg, *.pdf, и текстовые и табличные документы в формате *.doc(x), *.xls(x) или в открытом формате Open Office, смета в формате *.gsf(x), *.xml). Электронная версия должна полностью соответствовать документации, предоставленной по накладным в печатном виде. Электронная версия должна иметь следующую структуру: - для каждого отдельного альбома создается папка с названием этого альбома (адрес МКД и его шифр), в папке размещаются все необходимые файлы.

В соответствии с пунктом 1.1.3 Договора проектная документация на капитальный ремонт Объекта (далее - ПД) – комплект технической документации для выполнения монтажных и строительных работ, включающий описательную, графическую, расчетную части и т.д., а также сметную документацию, определяющую затраты на капитальный ремонт Объекта, его элементов и систем, выполненной в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов и нормативно-технической документации, Технического задания и настоящего Договора.

Согласно пункту 5.3.17 Договора Исполнитель обязан регулярно, не реже одного раза в неделю (по четвергам до 16 часов 00 минут) в форме письменного еженедельного отчета об исполнении договора информировать Заказчика о ходе выполняемых работ.

В силу пунктов 7.8, 7.9 Договора Исполнитель по завершению разработки ПД в сроки, установленные календарным планом выполнения работ по Объекту, получает все необходимые и определенные НПА, ТЗ и настоящим договором согласования, заключения по данной ПД, потребность в которых возникла в ходе исполнения работ по договору, в том числе согласование уполномоченного представителя органа местного самоуправления, уполномоченного представителя собственников помещений (в случае если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится на основании решения собственников помещений в этом многоквартирном доме), уполномоченного представителя лица, осуществляющего управление многоквартирным домом и (или) ответственного за содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при наличии) за исключением случая получения отказа, указанного в п.7.6 настоящего Договора.

После получения всех необходимых согласований и заключений по разработанной ПД в соответствии с п.7.8. Договора Исполнитель передает Заказчику сопроводительным письмом для рассмотрения ПД в форматах согласно п.7.25 Договора в количестве 1 экземпляра в электронном виде и 1 экземпляра в бумажном сброшюрованном виде.

Согласно пункту 7.25 Договора вся разработанная Исполнителем документация передается Заказчику в четырех экземплярах в бумажном виде (из них, 1

экземпляр с оригиналами согласований, заключений по разработанной ПД и полученных в ходе выполнения работ исходных данных), а также заверенные копии договора подряда с приложениями (количество копий согласовывается с заказчиком). Вариант на электронном носителе в форматах:

- чертежи в формате .pdf и .dwg (Автокад версия не позднее 2004 г.);
- текстовая часть и таблица в формате .doc, .xlsx, .pdf;
- сметы, выполненные в программе «Гранд-смета», «WinRik» в формате .xml и .xlsx;
- договор подряда с приложениями в формате pdf.

28.09.2018 г. по электронной почте ООО «Элегия» направило в адрес Фонда письмо, содержащее, по данным ООО «Элегия», разработанную по Договору проектную документацию.

В бумажном виде разработанная проектная документация была направлена ООО «Элегия» в адрес Фонда 23.11.2018 г.

Таким образом, ООО «Элегия» нарушен порядок предоставления разработанной проектной документации, установленный пунктом 7.8 Договора. При этом ООО «Элегия» не представлено доказательств исполнения требований пункта 5.3.17 Договора, касающихся еженедельного информирования Заказчика о ходе выполняемых работ. С учетом требований пункта 3.2, подпункта е) пункта 10.3 Договора ООО «Элегия» должно было сдать Фонду проектную документацию до 15.10.2018 г. включительно (60 календарных дней с даты заключения договора + 15 календарных дней). Вместе с тем у Комиссии отсутствуют доказательства о предоставлении в настоящее время ООО «Элегия» в адрес Фонда, в порядке, установленном Договором (пункт 7.25 Договора, пункт 17 Технического задания, являющегося приложением № 1 к Договору), разработанной в соответствии с требованиями Договора проектной документации.

Комиссия считает, что довод ООО «Элегия» о том, что Фондом нарушены сроки рассмотрения представленной проектной документации, установленные пунктами 7.10, 7.12 Договора, не имеет значения для признания ООО «Элегия» нарушившим срок выполнения работ по Договору продолжительностью более 15 календарных дней, поскольку указанные сроки были нарушены Фондом уже после нарушения ООО «Элегия» требований пункта 3.2, подпункта е) пункта 10.3 Договора.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает обоснованным расторжение Фондом Договора в одностороннем порядке, поскольку ООО «Элегия» нарушен срок выполнения работ по Договору продолжительностью более 15 календарных дней, в связи с чем, информация об ООО «Элегия» подлежит включению в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Руководствуясь пунктом 263 Положения, пунктом 6 Методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденных Приказом ФАС России от 16.12.2018 № 1871/18, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Включить информацию о подрядной организации ООО «Элегия» ИНН 3257044990 в

Реестр недобросовестных подрядных организаций.