

Исх. №04-04/2691 от 22.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заявителя ООО «КНМ» - <...> – (должностное лицо) (по доверенности), представителя организатора торгов МИНИСТЕРСТВА ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН – <...> – (должностное лицо) (по доверенности), представителя Оператора ЭТП АГЗ РТ – <...> – (должностное лицо) (по доверенности), рассмотрев после перерыва по видеоконференции жалобу заявителя ООО «КНМ» (№2366/ж от 09.03.2023 г.) на действия организатора торгов МИНИСТЕРСТВА ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН при проведении торгов на приобретение права пользования участком недр по номерам извещений №22000075480000000030, лот №1, №22000075480000000026, лот №1,

УСТАНОВИЛА:

Извещения о проведении торгов №22000075480000000030, №22000075480000000026 были опубликованы на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> 26.12.2022 г.

Предмет торгов по извещению №22000075480000000030 – Лот №1, Аукцион на право пользования участком недр «о. Голодный» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи ПГП. Начальная цена 6 878 460,00 руб.

Предмет торгов по извещению №22000075480000000026 – Лот №1, Аукцион на право пользования участком недр «Восточноатабаевское» в Лаишевском и Спасском муниципальных районах Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи ПГП. Начальная цена 12 644 230,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушениями норм действующего законодательства, а именно, в нарушение требований действующего законодательства организатором торгов отменены торги по рассматриваемым лотам.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

Рассматриваемые торги проводятся в соответствии со статьёй 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Правила).

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьёй 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляется органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также - аукцион), проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требований статьи 13.1 Закона о недрах Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 N 2499 "О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения" (далее – Правила) утвержден порядок проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме (далее - аукцион).

Во исполнение требований статьи 13.1 Закона о недрах, Постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. №2499

«О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения», Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.07.2022 №706 «Об особенностях осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства, и расположенными на территории Республики Татарстан, в 2022 году» приказами Министерства Экологии РТ от 26.12.2022 № 1270-п и 1266-п было принято решение о проведении аукционов на право пользования участками недр «Восточноатабаевское» в Лаишевском и Спасском муниципальных районах Республики Татарстан и «о. Голодный» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан.

Проведение аукциона обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Организация и проведение аукциона осуществляются посредством программно-аппаратных средств оператора электронной площадки, а внесение задатка и сбора за участие в аукционе производится на счет оператора электронной площадки в банке, включенном в перечень, установленный в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

26 декабря 2022 года уполномоченным органом - Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) были размещены извещения о проведении следующих аукционов:

-№22000075480000000026 на право пользования участком недр «Восточноатабаевское» в Лаишевском и Спасском муниципальных районах Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи ПГП;

- №22000075480000000030 на право пользования участком недр «о.Голодный» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи ПГП.

В соответствии с Приказами Министерства экологии РТ от 26.12.2022 № 1270-п и 1266-п, размещенными в извещениях, были установлены следующие сроки проведения аукционов:

Дата и время начала подачи заявок – 27.12.2022 10:00 (МСК);

Дата и время окончания подачи заявок окончания подачи заявок – 30.12.2022 14:00 (МСК);

Дата проведения торгов - 10.01.2023 10:00 (МСК).

По состоянию на 14:00 30.12.2022 по каждому из лотов поступило по три заявки на участие в аукционах.

Согласно пункту 65 Правил к участию в аукционе допускаются заявители, признанные аукционной комиссией участниками аукциона.

Согласно информации, предоставленной оператором <http://sale.zakazrf.ru>, на участие в торгах было подано по 3 заявки, из которых заявка одного участника была не допущена до участия в торгах. 09.01.2023 были опубликованы электронные протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционах № 22000075480000000026-1-RT01 и 22000075480000000030-1-RT01.

Два участника, в том числе, заявитель жалобы должны были принять участие в торгах и подать ценовые предложения.

Перечень поступивших заявок по лоту «о. Голодный»:

Перечень поступивших заявок по лоту «Восточноатабаевское»:

Исходя из пункта 67 Правил аукцион проводится в день и время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, путем последовательного повышения участниками аукциона минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами на величину «шага аукциона», установленную порядком и условиями проведения аукциона.

В соответствии с извещениями аукционы были назначены на 10 января 2023 года на 10 ч. 00 мин. Однако, в связи с техническим сбоем на электронной площадке оператором электронной площадки процедуры торгов не были запущены, что подтверждается также направленным 10.01.2023 обращением ЭТП в адрес Организатора торгов (вх. № 220 от 10.01.2023).

Согласно пункту 75 Правил оператор электронной площадки приостанавливает проведение аукциона в случае технологического сбоя, зафиксированного программно-аппаратными средствами оператора электронной площадки, но не более чем на одни сутки. Возобновление проведения аукциона начинается с того момента, на котором аукцион был прерван.

В течение одного часа с момента приостановления проведения аукциона оператор электронной площадки размещает на сайте электронной площадки информацию о причине приостановления аукциона, времени приостановления и возобновления проведения аукциона и направляет уведомления организатору аукциона и участникам аукциона.

Согласно содержанию обращения ЭТП в адрес организатора торгов дата проведения вышеуказанных аукционов была перенесена Оператором ЭТП на 12 января 2023 года 10:00 (МСК) часов.

10 января 2023 года на сайте ЭТП было также размещено объявление о возникновении технического сбоя и переносе даты и времени проведения торгов на 12.01.2023 в 10:00 г.

Однако, 11 января 2023 года организатор торгов отменяет оба аукциона, разместив соответствующие решения на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) и на сайте электронной площадки.

В соответствии с пунктом 52 Правил уполномоченный орган вправе принять решение об отмене аукциона. Такое решение размещается организатором аукциона на официальном сайте не позднее, чем за 7 рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок. Не позднее одного часа с момента размещения решения об отмене аукциона на официальном сайте оператор электронной площадки размещает указанное решение на сайте электронной площадки. Оператор электронной площадки возвращает заявителям заявки и прилагаемые к ним документы в течение одного часа с момента размещения решения об отмене аукциона на сайте электронной площадки с одновременным направлением заявителям уведомлений об отмене аукциона.

В случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством, при наличии решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленных при организации и проведении аукциона нарушений, принятого по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, или на основании вступившего в силу судебного акта решение об отмене аукциона может быть принято вплоть до дня проведения аукциона.

Как следует из представленных пояснений Организатором торгов, причиной отмены торгов по лотам являлась необходимость соблюдения срока, установленного пунктом 2 Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.07.2022 года № 706 «Об особенностях осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства, и расположенными на территории Республики Татарстан, в 2022 году», предусматривающего принятие решения о предоставлении права пользования недрами в течении семи рабочих дней

от даты объявления о проведении аукциона.

Согласно представленным пояснениям Организатора торгов в случае же проведения аукциона 12.01.2023г. срок реализации имущества составил бы более девяти рабочих дней, что не соответствовало бы требованиям постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.07.2022 № 706.

Комиссия по результатам совокупного анализа представленных сторонами пояснений и нормативно-правовой базы, регулирующей рассматриваемые отношения, приходит к следующим выводам.

Как следует из пункта 3 статьи 401 ГК РФ, пункта 8 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 N 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», Постановления Президиума ВАС РФ №3352/12 от 21.06.2012, для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер, при этом чрезвычайность предполагает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого в конкретных условиях является необычным.

Указанное является выходом за пределы нормального, обыденного, что также не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах. Непредотвратимость означает, что любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с иным участником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Так, согласно пункту 1.3 Положения о порядке свидетельствования Торгово-Промышленной Палатой России обстоятельств непреодолимой силы, утв. Постановлением Правления ТПП России от 23.12.2015 №173-14, в перечень обстоятельств непреодолимой силы включены стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, теракты, диверсии, ограничения перевозок, запретительные меры государств, запрет торговых операций и другие обстоятельства, не зависящие от воли сторон договора (контракта).

Положениями действующих нормативно-правовых актов, регулирующих порядок проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, предусмотрен исчерпывающий перечень случаев, при которых Организатор торгов имеет право принять решение об отмене проведения соответствующего аукциона вплоть до дня проведения аукциона, а именно, при условии возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством, при наличии решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленных при организации и проведении аукциона нарушений, принятого по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, или на основании вступившего в силу судебного акта. В остальных случаях возможность принятия решения об отмене допустима при условии размещения такого решения на

официальном сайте не позднее чем за 7 рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок (п. 52 Правил).

В рассматриваемом же случае отмена аукциона вследствие невозможности соблюдения срока принятия решения о предоставлении права пользования недрами или вследствие сбоев программно-аппаратных средств оператора электронной площадки не подпадает под обстоятельства непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Торги были отменены 11 января 2023 года, что нарушает сроки, установленные в пункте 52 Правил, при этом отсутствовали обстоятельства непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. Кроме того, из пунктов 72 Правил следует вывод о том, что обстоятельства возникновения технического сбоя на ЭТП предусматривают возможность лишь возобновления даты и время проведения текущего аукциона, что и было предпринято в рассматриваемом случае площадкой при принятии решения о повторном проведении торговой процедуры 12.01.2023г. Следовательно, объективные обстоятельства, препятствующие продолжению проведения аукциона, отсутствовали, продолжение процедуры проведения торгов было возможно и осуществимо.

Следовательно, в указанном случае возможность принятия решения об отмене проведения аукциона со стороны организатора торгов ограничивалась бы соблюдением условия размещения такого решения на официальном сайте не позднее чем за 7 рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок в соответствии с требованиями пункта 52 Правил, что не было соблюдено Организатором торгов.

В рассматриваемом случае решение об отмене проведения торгов было принято Организатором торгов в нарушение Правил, установленных пунктом 52 Постановления Правительства РФ от 28.12.2021 N 2499.

Довод заявителя признан обоснованным.

С учетом изложенных обстоятельств, Комиссия принимает решение о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «КНМ» (№2366/ж от 09.03.2023г.) на действия организатора торгов МИНИСТЕРСТВА ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН при проведении торгов на приобретение права пользования участком недр по номерам извещений №22000075480000000030, лот №1, №22000075480000000026, лот№1 обоснованной.

Признать организатора торгов Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан нарушившим требования пункта 52 Постановление Правительства РФ от 28.12.2021 N 2499 "О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения".

3) Выдать организатору торгов, оператору <http://sale.zakazrf.ru/> предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства.

4) Передать материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении должностных лиц организатора торгов, допустивших нарушение норм законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)