

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Таганай»

456209, Челябинская область,

г. Златоуст,

ул. Шишкина, 3 «А»

Общество с ограниченной ответственностью

«Лазер»

195273, г. Санкт-Петербург,

проспект Науки, д. 44, литер А,

пом. 9Н, оф. 8А

Директору, учредителю ООО «Лазер» «<...>»

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва,

пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9,

эт. 1, пом. 1, комн. 2

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2516/2020

№ РНП-74-384/2020

овключении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 06ноября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 09ноября 2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь статьями 99,104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной

системе), рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Таганай» (далее – ФГБУ «Национальный парк «Таганай», заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Лазер» (далее - ООО «Лазер», участник закупки, исполнитель, победитель аукциона), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа ООО «Лазер», лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Лазер» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта № 34-ЭА на строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» от 24.12.2019, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» (извещение №0369100038419000044) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя ФГБУ «Национальный парк «Таганай» «<...>», действующего на основании доверенности б/н от 05.11.2020;

- в отсутствие представителей ООО «Лазер», направленная в адрес Общества телеграмма вернулась с отметкой «руководителю не доставлена, организация закрыта, адресат по извещению за телеграммой не является».

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 29.10.2020 поступило обращение ФГБУ «Национальный парк «Таганай» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Лазер», учредителя, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Лазер», в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта № 34-ЭА на строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» от 24.12.2019, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» (извещение №0369100038419000044), в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела, ФГБУ «Национальный парк «Таганай» объявлен аукцион путем размещения заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 03.12.2019 в 09:58 изменений извещения о проведении закупки.

НАЦ. ПРОЕКТ ЭКОЛОГИЯ

Начальная (максимальная) цена контракта на строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» – 1 716 191, 00 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» (№ извещения 0369100038419000044) от 11.12.2019.

Протокол проведения электронного аукциона от 12.12.2019.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 19%.

Протокол подведения итогов электронного аукциона «Строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» (№ извещения 0369100038419000044) от 12.12.2019.

Государственный контракт № 34-ЭАна строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» заключен 24.12.2019.

Из обращения заказчика следует, что ООО «Лазер» к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом, не приступило. В частности, не осуществлена доставка материалов, конструкций, работы не начаты, на связь исполнитель не выходит. В настоящее время СО ОМВД России по Златоустовскому городскому округу возбуждено уголовное дело № 120017500400405 по ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса РФ по факту мошенничества ООО «Лазер». Дата расторжения контракта 29.09.2020.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Частью 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с частью 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В силу части 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

В соответствии с частью 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем **в течение трех рабочих дней с даты принятия** указанного решения, размещается в единой информационной системе и **направляется поставщику** (подрядчику, исполнителю) по почте **заказным** письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, **а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо **с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении** поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего

уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Из содержания части 22 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В силу части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик **в течение трех рабочих дней** с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Между Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Таганай» и Обществом с ограниченной ответственностью «Лазер» 24.12.2019 заключен государственный контракт № 34-ЭА на строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» (далее - контракт).

В силу пункта 1.2 контракта исполнитель обязуется выполнить работы по строительству некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» (далее - работы) заказчику, в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к контракту), локальной сметой №10-3, локальным ресурсным сметным расчётом к локальной смете №10-3, объектным сметным расчётом №10-3 (приложение №2 к контракту), проектной документацией (шифр 0125-19), а заказчик обязуется принять и оплатить работы, в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

В силу пункта 4.3 технического задания перед началом работы все вопросы по режиму работы, методам и срокам производства работ должны быть согласованы

с заказчиком.

Срок начала: в течение 1 (одного) рабочего дня с момента заключения контракта.
Срок окончания: не позднее 01.10.2020г. (пункт 1.3 контракта).

Периодичность: ежедневно с 8-00 до 17-00 часов местного времени. Работа в выходные и праздничные дни производится на усмотрение Исполнителя (пункт 1.4 контракта).

Место выполнения работ: 456200, Челябинская область, Чернореченское участковое лесничество, квартал 93, выдел 1. Место выгрузки материалов (складирования): у входа на границе национального парка, координаты 55.125610с.ш. 59.767740 в.д. (пункт 1.5 контракта).

Согласно пункту 1.6 контракта доставка до места выгрузки (складирования) материалов, конструкций осуществляется транспортом исполнителя, разгрузка и погрузка силами и средствами исполнителя. Ответственность за сохранность материалов исполнителя несёт сам исполнитель.

Разделом 2.2. контракта установлены обязанности исполнителя, в том числе: приступить к выполнению работ в срок, указанный в пункте 1.3 настоящего контракта (пункт 2.2.1 контракта); выполнить и сдать работы в полном объеме с надлежащим качеством в срок, указанный в пункте 1.3 настоящего контракта. Исполнитель вправе досрочно выполнить работы и сдать Заказчику их результат в установленном настоящим контрактом порядке, при этом Исполнитель не вправе требовать увеличения цены контракта, а также досрочной оплаты Заказчиком выполненных работ (пункт 2.2.2 контракта).

В соответствии с пунктом 5.6 контракта аванс (30% от цены контракта) производится заказчиком в российских рублях в течение 3 (трёх) рабочих дней с момента подписания контракта.

В силу пункта 9.1 контракта контракт вступает в силу с момента заключения и действует до «31» октября 2020г. Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Из пояснений представителя заказчика следует, что взаимодействие с ООО «Лазер» осуществлялось ФГБУ «Национальный парк «Таганай» посредством телефонных переговоров, переписка не велась. Заказчик предполагал, что началом исполнения контракта должна быть доставка Обществом до места выгрузки (складирования) материалов, конструкций.

Однако Общество не приступило к выполнению обязательств по контракту, материалы не доставило, на связь с заказчиком с весны 2020 года не выходило.

При этом, платежным поручением № 787912 от 26.12.2019 ФГБУ «Национальный парк «Таганай» перечислено ООО «Лазер» 30% от цены контракта в качестве предоплаты (аванса) по государственному контракту № 34-ЭА от 24.12.2019.

Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта принято заказчиком 01.09.2020, направлено ООО «Лазер» по почте простым письмом с

уведомлением 04.09.2020, спецввязью экспресс 08.09.2020. По электронной почте, по почте заказным письмом с уведомлением о вручении не направлялось.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта опубликовано в единой информационной системе 01.09.2020 в разделе дополнительная информация о закупках.

Дата надлежащего уведомления (по мнению заказчика) является 29.09.2020 (дата получения ФГБУ «Национальный парк «Таганай» акта № 231 867, составленного оператором и диспетчером Экспресс спецввязи об отсутствии условий приема («тел. не отвечает») и возврате отправителю).

Контракт (по мнению заказчика) расторгнут 29.09.2020. Информация о расторжении контракта размещена в ЕИС 20.10.2020.

Информация об участнике закупки для внесения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) направлена заказчиком в антимонопольный орган 26.10.2020.

Таким образом, в нарушение части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не направлена поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте **заказным письмом с уведомлением о вручении** по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Информация об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте, не получена заказчиком, следовательно, рассчитанная заказчиком дата надлежащего уведомления (по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе) не соответствует части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Информация о расторжении контракта размещена в ЕИС в нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (по истечении пяти рабочих дней с даты расторжения контракта).

Кроме того, заказчиком нарушен срок направления Челябинскому УФАС России информации о включении ООО «Лазер» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установленный частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком нарушен порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе.

Действия заказчика могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

Необходимо отметить, что основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта фактически подтверждаются материалами дела (представленными документами и информацией).

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение исполнителем (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение

им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий подрядчика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

Частью 1 статьи 450 ГК РФ установлено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или договором.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке и снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд в рамках реализации национального проекта «Экология» и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (исполнителем).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

ООО «Лазер» нарушены условия государственного контракта № 34-ЭА, исполнитель не приступил к исполнению государственного контракта.

Действия ООО «Лазер» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в строительстве некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» в рамках национального проекта «Экология» не удовлетворена.

Некапитальное административно-хозяйственное помещение в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» не построено.

Следовательно, в действиях ООО «Лазер» содержатся признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»)

РЕШИЛА* :

1. Включить сведения, представленные Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Таганай», об ООО «Лазер» (ИНН/КПП 7804646421/780401001, ОГРН 1197847109151, 195273, город Санкт-Петербург, проспект Науки, дом 44, литер А, пом/офис 9Н/8А) сроком на два года с даты размещения реестровой записи об Обществе в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Включить сведения, представленные Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Таганай», об учредителе, директоре ООО «Лазер» «<...>» (ИНН «<...>») сроком на два года с даты размещения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»