

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

КГБСУСО «Волчихинский дом-интернат малой вместимости для престарелых и инвалидов»

ООО ТД «Премьер»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 022/10/5-210/2024

06 марта 2024 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев обращение КГБСУСО «Волчихинский дом-интернат малой вместимости для престарелых и инвалидов» о включении ООО ТД «Премьер» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» в связи с уклонением ООО ТД «Премьер» от заключения по результатам закупки, проводимой в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (бедро куриное) (извещение № 32413216003),

УСТАНОВИЛА:

КГБСУСО «Волчихинский дом-интернат малой вместимости для престарелых и инвалидов» (далее – Заказчик) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Реестр), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), представил в УФАС по Алтайскому краю сведения в отношении ООО ТД «Премьер») для включения в Реестр по факту уклонения от заключения договора по итогам закупки №32413216003.

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора установила следующее.

26.01.2024 г. КГБСУСО «Волчихинский дом-интернат малой вместимости для престарелых и инвалидов» на официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32413216003 «Поставка продуктов питания (бедро куриное)» (далее – извещение).

Начальная (максимальная) цена договора - 27 000,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок: 26.01.2024 г.

Дата окончания подачи заявок: 02.02.2024 г.

Дата подведения итогов: 05.02.2024 г.

В соответствии с протоколом поведения итогов запроса котировок в электронной форме от 05.02.2024 на участие в закупке поступило 2 заявки, победителем признано ООО ТД «Премьер» с ценовым предложением - 292 ,00 руб., участник, занявший второе место признано – ООО «Старфуд» с ценовым предложением – 24 899, 40 руб.

Согласно п. 20.1.9 Положение о закупке КГБСУСО «Волчихинский дом-интернат малой вместимости для престарелых и инвалидов» победитель закупки либо иное лицо, с которым в соответствии с Положением заключается договор, обязан в срок со дня получения им от заказчика проекта договора и не позднее десяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола (или последнего протокола в рамках конкурентной закупки) направить заказчику подписанный договор, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо разместить на ЭП протокол

разногласий.

Вышеуказанный протокол разногласий может быть размещен на ЭП в отношении соответствующего договора не более одного раза. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на ЭП протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает на ЭП доработанный проект договора либо повторно размещает на ЭП проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение на ЭП заказчиком проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на ЭП протокол разногласий.

В течение 3 рабочих дней с даты размещения заказчиком на ЭП документов после рассмотрения им протокола разногласий победитель электронной процедуры размещает на ЭП проект договора, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью указанного лица, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке.

Согласно п. 20.1.10 Положение о закупке, в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный Положением, не представил заказчику подписанный договор на условиях, предусмотренных заявкой победителя и извещением и (или) документацией о закупке, обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

05.02.2024 посредством ЕИС протоколом поведения итогов запроса котировок в электронной форме № 32413216003 направлен победителю ООО ТД «Премьер» для подписания.

Крайний срок подписания проекта договора участником 15.02.2024 г.

В течение установленного срока победитель закупки – ООО ТД «Премьер» не представил подписанный со своей стороны проект договора.

16.02.2024 заказчиком в ЕИС размещен протокол отказа от заключения договора №2024.17553 по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, в соответствии с которым победитель (ООО ТД «Премьер») признан уклонившимся от заключения договора.

Ко дню рассмотрения обращения о включении в РНП от ООО ТД «Премьер» в адрес антимонопольного органа поступили письменные пояснения, из текста которых следует, что обществом не был заключен договор по итогам закупки (запрос котировок в электронной форме), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32413216003 на поставку продуктов питания (бедро куриное) в связи с увольнением 13.02.2024 сотрудника организации уполномоченного на участие в данной закупке и осуществление действий, направленных на подписание проекта договора по итогам закупки.

Указанный сотрудник не уведомил вышестоящее руководство ООО ТД «Премьер» о снижении в 98,9 %, не подписании проекта договора в срок.

О факте уклонения от заключения договора стало известно только 28.02.2024 г., когда было получено уведомление от Алтайского краевого УФАС о проведении проверки для включения сведений об Обществе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно ч. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнение работ или оказание услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законном порядке.

Согласно ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно ст. 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211 утверждены Правила направления Заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила).

Согласно пункту 1 Правил сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не представивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

Комиссией установлено, что увольнение сотрудника ООО ТД «Премьер» произошло в период подписания проекта договора участником, так как крайний срок подписания 15.02.2024 г.

В связи с тем, что в процессе рассмотрения обращения факт уклонения ООО ТД «Премьер» от подписания договора по итогам закупки № 32413216003 установлен, ввиду отсутствия документов, подтверждающих добросовестное поведение победителя закупки, отсутствия сведений об уважительных причинах такого поведения, Комиссия УФАС считает, что при данных обстоятельствах, победителя закупки - ООО ТД «Премьер» необходимо считать уклонившимся от подписания договора.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, предоставленные КГБСУСО «Волчихинский дом-интернат малой вместимости для престарелых и инвалидов» в отношении ООО ТД «Премьер» (включить в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», по факту уклонения от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме №32413216003 «Поставка продуктов питания (бедро куриное)» сроком на два года.

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

2024-2390