

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении антимонопольного законодательства
№373-ФАС52-ТР-10-03/03-10

Резолютивная часть решение объявлена 16.12.2010

Решение изготовлено в полном объеме 24.12.2010 город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|-------------------|---|---|
| - Гребнев Ю.Н. | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления; |
| - Дитячев А.В. | - | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий; |
| - Довгаль Р.Ю. | - | член комиссии, заместитель начальника отдела контроля естественных монополий; |
| - Марков М.Б. | - | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий; |
| - Литвиненко Н.В. | - | член комиссии, начальник отдела контроля естественных монополий,- |

с участием:

- | | | | |
|-------------------|---|---|---------------|
| - Моисеевой М.В. | - | представителя ОАО «Нижегородоблгаз» (доверенность №604); | от 31.12.2009 |
| - Зиновьевой Е.П. | - | представителя ОАО «Нижегородоблгаз» (доверенность №3242); | от 10.12.2010 |
| - Шамина И.А. | - | представителя ООО «Строймонтаж» (<...>); | |
| - Маврина А.Н. | - | представителя ООО «Строймонтаж» (<...>); | |
| - Владимиров В.Н. | - | представителя Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (удостоверение от 01.06.2005); | |
| - Козела В.М. | - | Заявителя (<...>); | |
| - Гудковой Ю.А. | - | представителя Козела В.М. (доверенность от 10.10.2009 №1-2763),- | |

рассмотрев дело №373-ФАС52-ТР-10-03/03-10 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Нижегородоблгаз» (603022, город Нижний Новгород, улица Пушкина, дом 18, ИНН 5200000102) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило заявление Козела В.М. (далее – Заявитель) на действия открытого акционерного общества «Нижегородоблгаз» (далее – ОАО «Нижегородоблгаз», Ответчик), выразившиеся в необоснованном включении в технические условия на газоснабжение частного дома по адресу: Нижегородская область, Кстовский район, деревня Козловка, дом 101 «а», - пункта №10 («предусмотреть закольцовку газопровода низкого давления...»).

В ходе рассмотрения документов и материалов, поступивших в Управление, в действиях ОАО «Нижегородоблгаз» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь пунктом 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган принял решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Нижегородоблгаз», о чем на основании части 4 статьи 44 названного Закона Управлением издан приказ от 17.03.2010 №258 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

На заседании комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении в территориальный орган ФАС России.

Представитель Ответчика пояснил, что строительство закольцовки, построенной к жилым домам № 39 и №196 деревни Козловка, позволит обеспечить бесперебойное газоснабжение жилого дома № 101«а» (дом Заявителя) и не приведет к дальнейшему понижению давления в точках, наиболее удаленных от ШРП №6 (здание Храма-часовни, жилой дом № 93 и других). Строительство закольцовки является одним из возможных способов создания технической возможности подключения жилого дома Заявителя к системе газоснабжения. В своих действиях ОАО «Нижегородоблгаз» нарушения антимонопольного

законодательства не признало.

Определением от 22.04.2010 к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечено открытое акционерное общество «Гипрониогаз» (Нижегородский филиал), представители которых в письменных пояснениях от 03.06.2010 №229/01 и устном выступлении в ходе заседания Комиссии сообщили, что для установления факта наличия либо отсутствия технической возможности подключения объекта Заявителя к газораспределительной сети необходимо выполнение расчетной схемы газоснабжения.

Определением от 23.07.2010 к рассмотрению дела в качестве экспертов привлечены сотрудники общества с ограниченной ответственностью «Строймонтаж», представившие Комиссии экспертное заключение (вх. №6847 от 06.10.2010).

В соответствии с определением Комиссии от 27.10.2010 к рассмотрению дела в качестве эксперта привлечено также должностное лицо (представитель) Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, пояснявший, что отсутствие технической возможности подключения является основанием для отказа в выдаче технических условий, поскольку увеличение нагрузки на систему газоснабжения влечет угрозу безопасности ее эксплуатации.

Определением от 27.10.2010 к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечена администрация Ройкинского сельсовета Кстовского района Нижегородской области. На заседание комиссии, состоявшегося 16.12.2010, представители администрации Ройкинского сельсовета Кстовского района Нижегородской области не явились, о месте и времени рассмотрения настоящего дела извещены надлежащим образом.

Изучив материалы дела, комиссией установлены следующие фактические обстоятельства.

В 2008 году Заявителем построен индивидуальный жилой дом, расположенный по адресу: Нижегородская область, Кстовский район, деревня Козловка, дом 101 «а».

Заявлением от 01.07.2008 Козел В.М. обратился в ОАО «Нижегородоблгаз» с просьбой подготовить технические условия на присоединение к газораспределительной сети индивидуального жилого дома по вышеуказанному адресу.

14.01.2009 ОАО «Нижегородоблгаз» выдало Козелу В.М. технические условия №04/21-1 на газоснабжение частного дома, расположенного по адресу: Нижегородская область, Кстовский район, деревня Козловка, дом 101 «а» (далее – технические условия). Точкой подключения определен газопровод, проложенный к дому №39 в деревне Козловка.

Пункт №10 технических условий предусматривает выполнение Заявителем закольцовки газопровода низкого давления диаметром 57 мм, проложенного в районе дома № 39 деревни Козловка (ИТД №653, владелец – Моисеенков Н.Ф.), с запроектированным газопроводом низкого давления диаметром 110 мм к дому №196 (проект № 978.08-Г1-ГСН, разработанный ООО «Игна», заказчик – Гавриленко А.А.).

16.02.2009 Заявитель направил письменное обращение в адрес ОАО «Нижегородоблгаз», содержащее просьбу разъяснить содержание пункта №10 технических условий.

Письмом от 16.03.2009 №0716-20-51 ОАО «Нижегородоблгаз» сообщило Заявителю, что пункт №10 технических условий означает необходимость проектирования и строительства закольцовки на указанном участке, что обеспечит стабильную и бесперебойную работу газовых приборов в данном доме и ранее газифицированных домах деревни Козловка.

Исходя из представленных Ответчиком «Сведений о нагрузках к исходным данным для проектирования газоснабжения деревни Козловка» от 04.11.1988, подготовленных совместно ОПХ «Центральное» и Депутатом Ближне-Борисовского сельсовета Р. Барановым, а также из гидравлического расчета распределительного газопровода деревни Козловка следует, что при газификации деревни Козловка предусматривалось присоединение к газораспределительной сети 104 индивидуальных жилых дома с установкой четырехконфорочных газовых плит и отопительных котлов, мощность которых предполагала отопление жилых домов площадью 60-80 кв.м.

В последующем жилищное строительство в деревне Козловка расширилось, значительно увеличилась отапливаемая площадь индивидуальных жилых домов, расположенных в деревне Козловка. Между тем пропускная способность ранее построенных газораспределительных сетей осталась на прежнем уровне.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

1.

ОАО «Нижегородоблгаз» является газораспределительной организацией (газотранспортной организацией), оказывающей услуги по транспортировке газа лицам, газопроводы которых технологически присоединены к газораспределительной сети ОАО «Нижегородоблгаз».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам осуществляются хозяйствующим субъектом в условиях естественной монополии.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» ОАО «Нижегородоблгаз» как субъект естественной монополии занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам, географическими границами которого является территория, охваченная присоединенными газораспределительными сетями данного общества.

Учитывая вышеизложенное, действия ОАО «Нижегородоблгаз» могут являться предметом оценки антимонопольного органа на соответствие требованиям части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предоставление технических условий подключения заказчикам осуществляется в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83.

2.

Технические условия подключения выдаются газораспределительной организацией (далее ГРО), эксплуатирующей газораспределительную сеть, к которой планируется подключение строящихся, реконструируемых, а также построенных или реконструированных, но не подключенных к газораспределительным сетям объектов капитального строительства. В случае, если подключение объекта газификации возможно только к существующему газопроводу, принадлежащему на праве собственности или на ином законном основании лицу, являющемуся потребителем газа (основным абонентом), технические условия подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ГРО, к газораспределительным сетям которой присоединен газопровод основного абонента. При этом по соглашению между ГРО и основным абонентом технические условия подключения может разработать ГРО.

Подключение (присоединение) строящегося (реконструируемого) объекта газификации к газораспределительным сетям осуществляется в соответствии с Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83, в следующем порядке:

- подача Заказчиком заявления о подключении в эксплуатационную организацию газораспределительной сети, выдавшую технические условия подключения;
- заключение договора о подключении;
- выдача эксплуатационной организацией Заказчику условий подключения (технических условий на присоединение);
- выполнение Заказчиком условий подключения;
- проверка эксплуатационной организации газораспределительной сети выполнения Заказчиком условий подключения;
- присоединение Заказчиком объекта к газораспределительной сети и подписание сторонами акта о присоединении;
- выполнение условий подачи газа организацией, выдавшей технические условия на присоединение объекта газификации.

Возможность подключения объекта капитального строительства к газораспределительной сети определяется (оценивается) на основании следующих исходных данных:

- фактической, проектной (перспективной) загрузки действующих распределительных газопроводов;
- перспективного плана развития территории;
- перспективной и существующих схем газификации;
- планов газификации территории на текущий и последующий год;
- выданных ранее технических условий подключения и присоединения;
- планируемой потребности в газе на объекте строительства.

Возможность подключения объектов существует при наличии резерва пропускной способности газораспределительной сети.

Сложившаяся на территории Нижегородской области практика подключения объектов капитального строительства в целом соответствует порядку, закрепленному законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6.3.1. Стандарта отрасли ОСТ 153-39.3-051-2003 «Основные положения. Газораспределительные сети и газовое оборудование зданий. Резервуарные и баллонные установки» (далее - ОСТ 153-39.3-051-2003) контроль за давлением газа в газопроводах производится путем его измерения в период наибольшего расхода (в зимний период) и в часы максимального потребления газа.

3.

Согласно пункту 6.3.2. ОСТ 153-39.3-051-2003 замеры давления производятся в заранее намеченных точках газовой сети, на выходе из ГРП и у потребителей по схеме, утверждаемой техническим руководством эксплуатационной организации в установленном порядке. Точки (пункты) замера давления на газопроводах определяются эксплуатационной организацией исходя из опыта эксплуатации с учетом заявок потребителей о снижении давления газа. В схему замеров должны быть включены точки замеров на участках газопроводов у наиболее удаленных от ГРП (по ходу газа) потребителей и другие неблагоприятные по условиям подачи газа точки газовой сети.

Согласно пункту 6.3.3. ОСТ 153-39.3-051-2003 измерения давления следует производить одновременно во всех точках, предусмотренных схемой замеров.

Комиссией по рассмотрению настоящего дела установлено, что ОАО «Нижегородоблгаз» осуществляет контроль за уровнем давления газа посредством проведения замеров давления газа у потребителей, наиболее удаленных от шкафного распределительного пункта №6 (далее также ШРП), находящегося в деревне Козловка (по ходу газа), и в других точках газовой сети деревни Козловка, в том числе по заявкам потребителей о снижении давления газа.

Из журнала замеров давления газа газового участка «Ройка» филиала №3 ОАО «Нижегородоблгаз» (инвентаризационный номер <...> -10) следует, что **11.01.2008** при температуре наружного воздуха **-18°C** произведены замеры давления газа в конечных точках газораспределительной сети деревни Козловка, которое составляло:

- в точке замера около жилого дома №39 - 110мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №91 - 100 мм.вод.ст.;

- в точке замера около жилого дома №1а - 120 мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №74а - 130 мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №43а - 120 мм.вод.ст.;
- в точке замера около здания храма-часовни - 90 мм.вод.ст.

Замеры, произведенные **16.01.2009** при температуре наружного воздуха **-22°C**, показали следующие величины давления газа в конечных точках газораспределительной сети деревни Козловка:

- в точке замера около жилого дома №39 - 110 мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №91 - 120 мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №1а - 130 мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №74а - 110 мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №93а - 110 мм.вод.ст.;
- в точке замера около здания храма-часовни - 110 мм.вод.ст..

Одновременно с этим Заявителем в материалы дела представлены сведения (письмо от 10.09.2009 №15/1-1245 ГУ «Нижегородский ЦГМС-Р», данные сервера «Погода России» о погоде в городе Нижний Новгород), о том, что температура наружного воздуха в нагорной части города Нижнего Новгорода **11.01.2008** в среднем составила **-15,9°C**, а **16.01.2009** составила от **-2,7°C до -3,6°C**.

С учетом имеющихся противоречий, которые в настоящее время неразрешимы, комиссия приходит к выводу о невозможности использования сведений о давлении газа в газопроводе деревни Козловка, содержащихся в журнале замеров давления газа газового участка «Ройка» филиала №3 ОАО «Нижегородоблгаз» (по состоянию на 11.01.2008 и 16.01.2009), в качестве достоверных данных, а потому при принятии решения по настоящему делу руководствуется замерами давления газа, произведенными Ответчиком 15.12.2009 в присутствии представителя органа местного самоуправления – администрации Ройкинского сельсовета Кстовского района.

Как следует из справки по замерам давления на крайних точках в деревне Козловка (служебная записка мастера Сидруева Р.А. начальнику Кстовского МЭС филиала №3 ОАО «Нижегородоблгаз» Цакоеву Ю.С. от 15.12.2009), замеры давления газа 15.12.2009 при температуре наружного воздуха -29°C показали, что при давлении газа 240 мм.вод.ст. на выходе из ШРП №6, давление газа в конечных точках газораспределительной сети деревни Козловка составило:

- в точке замера около здания храма-часовни - 80 мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №93 - 110 мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №101(16) - 150 мм.вод.ст.;
- в точке замера около жилого дома №102(92) - 140 мм.вод.ст.

Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, установлены требования к качеству коммунальных услуг, в соответствии с которыми давление сетевого газа должно составлять от 0,0012 МПа до 0,003 МПа (от 120 мм.вод.ст. до 300 мм.вод.ст.).

Приведенные выше уровни давления газа в контрольных точках замера на газопроводе деревни Козловка от 15.12.2009 ниже указанного в технических условиях на проектирование газоснабжения жилых домов граждан (160мм.вод.ст), а также в отдельных точках менее законодательно установленного минимально допустимого уровня давления газа (120 мм.вод.ст).

4. Для разрешения технических вопросов, возникших в ходе рассмотрения настоящего дела, а также для установления наличия технической возможности подключения объекта заявителя на момент рассмотрения настоящего дела, комиссией в качестве экспертов привлечены специалисты ООО «Строймонтаж» (607940, Нижегородская область, село Большое Болдино, улица Восточная, дом 9, Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 18.08.2010 №СРО-П-081-5203002203-00337-2), обладающие специальными познаниями в области проектирования систем газоснабжения, перед которыми для предоставления экспертного заключения поставлены на разрешение следующие вопросы:

1) является ли технически обоснованным включение в технические условия от 14.01.2009 №04/21-1 на газоснабжение частного дома, расположенного по адресу: Нижегородская область, Кстовский район, деревня Козловка, дом 101 «а», - условия о проектировании и строительстве Заявителем закольцовки газопровода низкого давления диаметром 57 мм, проложенного в районе дома № 39 деревни Козловка (ИТД № 653, владелец – Моисеенков Н.Ф.), с запроектированным газопроводом низкого давления диаметром 110 мм к дому № 196 (проект № 978.08-Г1-ГСН, разработанный ООО «Игна», заказчик – Гавриленко А.А.);

2) приведет ли к понижению давления (и до какого уровня) существующих потребителей, наиболее удаленных от ШРП №6 деревни Козловка, подключение к газораспределительной сети газового оборудования Заявителя без строительства закольцовки газопровода низкого давления диаметром 57 мм, проложенного в районе дома № 39 деревни Козловка;

3) какой уровень давления газа в точке подключения является допустимым для подключения к газораспределительной сети потребителя (индивидуальный жилой дом);

4) имелась ли возможность для подключения дома Заявителя к газораспределительной сети при существовавшем давлении (на момент подачи заявления на выдачу технических условий, то есть август 2008 года); имелась ли такая возможность на день проведения экспертизы;

5) каким образом повлияет строительство закольцовки газопровода северной части деревни Козловка (владелец – Моисеенков Н.Ф.) с газопроводом низкого давления диаметром 110 мм ИЖС деревни Козловка (заказчик – Гавриленко А.А.) на давление в газораспределительной сети старой части деревни Козловки с учетом существующей закольцовки в районе старого ШРП и с учетом различного диаметра труб газопровода в северной и южной частях поселка, ведущих непосредственно к потребителям газа.

Согласно заключению эксперта ООО «Строймонтаж» (вх. №6847 от 06.10.2010), основанному, в том числе, на результатах гидравлического расчета распределительных газопроводов деревни Козловка исходя из замеров давления газа в контрольных точках по состоянию на 15.12.2009, для подключения к рассматриваемому газопроводу новых потребителей давление газа в распределительных газопроводах деревни Козловка должно быть не менее 140 мм.вод.ст.

Экспертом установлено, что при фактическом давлении газа в районе дома №91 – 150 мм.вод.ст., давление в конечной точке (около дома №104 (старый №39) составляет 140 мм.вод.ст.

В случае присоединения к газораспределительной сети жилого дома Заявителя №101«а», давление газа в конечной точке (около дома №104 (старый №39) будет составлять 135,8 мм.вод.ст., что является недопустимым с точки зрения безопасности эксплуатации систем газораспределения и газопотребления.

На основании изложенного эксперты ООО «Строймонтаж» пришли к выводу, что с учетом существующих характеристик распределительного газопровода деревни Козловка техническая возможность подключения новых потребителей без проведения каких-либо мероприятий по увеличению давления в сети отсутствует. При этом строительство закольцовки газопроводов является одним из технических решений, выполнение которого позволит повысить давление газа в распределительном газопроводе в районе дома №101«а» (Заявитель), а также в его крайних точках.

5. Согласно части 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской

Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пунктом 12 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, в случае обращения правообладателя земельного участка, который намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, если технические условия на его подключение отсутствовали либо истек срок их действия или в случае обращения органа местного самоуправления в целях получения информации о земельных участках, находящихся в границах застроенных территорий, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, определяет технические условия:

на основе анализа резерва мощностей по производству соответствующих ресурсов и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, а в точках взаимного присоединения - совместно с организациями, осуществляющими эксплуатацию технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения с учетом указанного анализа;

с учетом оценки альтернативных вариантов подключения объектов капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения;

с учетом принятых такой организацией в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно пункту 13 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, указанных в пункте 12 Правил, существует:

при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса;

при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

Согласно пункту 7 Правил подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения условия подключения должны предусматривать подключение в пределах границ земельного участка, за исключением случаев, установленных пунктом 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Исходя из пункта 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в которую должен быть направлен запрос о получении технических условий, определяется органом местного самоуправления на основании схем существующего и планируемого размещения объектов капитального строительства в области тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения федерального, регионального и местного значения, а также с учетом инвестиционных программ указанной организации, утверждаемых представительным органом местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а для сетей газоснабжения - на основании программ газификации, утверждаемых уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В случае если инвестиционная программа организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не утверждена, технические условия выдаются при предоставлении земельного участка для комплексного освоения с последующей передачей создаваемых сетей инженерно-технического обеспечения в государственную или муниципальную собственность либо при подключении к существующим сетям инженерно-технического обеспечения и выполнении указанной организацией за счет средств правообладателя земельного участка работ, необходимых для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения на границе существующих сетей. Это условие не распространяется на случаи, когда для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения.

Комиссией по рассмотрению настоящего дела установлено, что инвестиционные программы ОАО «Нижегородоблгаз» на 2009 год не предусматривают мероприятия, связанные с реконструкцией газовых сетей, расположенных в деревне Козловка.

Как следует из реестра технических условий, представленных ОАО «Нижегородоблгаз» в материалы настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства, после выдачи спорных технических условий Заявителю, подключений других лиц к газопроводу деревни Козловки не осуществлялось.

Анализ фактических обстоятельств, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, с учетом выводов экспертов, данных в том числе в устных пояснениях на заседании комиссии 16.12.2010, позволяет сделать вывод о том, что на момент обращения Заявителя за выдачей технических условий для подключения объекта капитального строительства к сетям газоснабжения и, соответственно, в настоящее время, техническая возможность подключения жилого дома Козела В.М. к распределительному газопроводу деревни Козловка отсутствовала.

При таких обстоятельствах на момент обращения Заявителя в ОАО «Нижегородоблгаз» с заявкой на подключение к рассматриваемой газораспределительной сети 01.07.2008 Ответчик, являющийся организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей газоснабжения, в соответствии с пунктом 13 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения обязано было отказать Заявителю в выдаче технических условий в связи с отсутствием технической возможности вследствие недостаточного резерва пропускной способности сетей газоснабжения деревни.

Указанный вывод подтвердил в ходе заседания комиссии и представитель Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Владимир В.Н.

В ходе рассмотрения дела установлено, что распределительные газопроводы, расположенные в деревне Козловка, не принадлежат ОАО «Нижегородоблгаз» на праве собственности и на других законных основаниях.

Как следствие, вопрос, связанный с реконструкцией газораспределительных сетей в целях обеспечения наличия резерва пропускной способности, должен быть разрешен владельцами данных сетей или органами местного самоуправления, к компетенции которых в силу пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится организация работ по реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения.

Как пояснили в ходе рассмотрения дела лица, располагающие специальными познаниями в сфере проектирования систем газоснабжения, одним из технических вариантов расширения пропускной способности действующей газораспределительной сети деревни Козловка является выполнение закольцовки газопровода северной части деревни Козловка (владелец – Моисеенков Н.Ф.) с газопроводом низкого давления диаметром 110 мм ИЖС деревни Козловка (заказчик – Гавриленко А.А.).

Между тем согласно пояснениям экспертов варианты технических решений в целях выполнения условий подключения могут быть различными и должны предлагаться организацией, выполняющей проектные работы по согласованию с заказчиком.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу, что ОАО «Нижегородоблгаз», с одной стороны, вообще не вправе было выдавать технические условия на подключение объекта Заявителя к действующей газораспределительной сети деревни Козловка в связи с отсутствием технической возможности подключения, с другой стороны, включив в технические условия предложение о строительстве закольцовки газопроводов, способствующей созданию технической возможности для подключения к газораспределительной сети, превысило свои полномочия, самостоятельно решая вопрос местного значения, а также предлагая технические варианты решения проблемы (увеличения пропускной способности сети газоснабжения), что относится к компетенции проектной организации и заказчика работ.

Между тем, исходя из положений части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», в целях установления факта нарушения антимонопольного законодательства антимонопольному органу, среди прочего, необходимо доказать факт ущемления хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, интересов третьих лиц.

В рассматриваемой ситуации Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что факт ущемления интересов Заявителя действиями ОАО «Нижегородоблгаз» не доказан, что исключает возможность квалификации действий Ответчика как нарушение запрета, установленного частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

решила:

производство по делу №373-ФАС52-ТР-10-03/03-10 о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ОАО «Нижегородоблгаз» (603022, город Нижний Новгород, улица Пушкина, дом 18, ИНН5200000102) прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) общества.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев.