РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-90/19

12 февраля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ ВО «СПбГУ» (далее – Организатор торгов); от ООО «Вилар» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.02.2019 вх. № 3342-ЭП/19) ООО «Вилар» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по содержанию территории Санкт-Петербургского государственного университета расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7-9-11 (извещение № 31807242053), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 декабря 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807242053 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по содержанию территории Санкт-Петербургского государственного университета расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7-9-11 (далее – Закупка), включая Документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «СПбГУ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 05.10.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|---|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 21 638 623 ,80 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 03.12.2018 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 24.12.2018 в 09:20 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок | 25.12.2018 - 27.12.2018 (МСК) |

| | | |
|---|---|---|
| 4. | (по местному времени заказчика) | 26.12.2018, 27.12.2018 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | 199034, Санкт-Петербург, Университетская набережная, д. 7/9, Административное здание, каб.№225 |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807242053 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Вилар» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБОУ ВО «СПбГУ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Вилар» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4024/19 от 06.02.2019 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4024/19 от 06.02.2019 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.
    1.
        1. информационная открытость закупки;
        2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
        3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
        4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

14.01.2019 Комиссия СПб УФАС России на основании решения Комиссии от 14.01.2019 № Т02-19/19 по жалобе (от 26.12.2018 вх. №33795-ЭП/18) ООО «Вилар» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по содержанию территории Санкт-Петербургского государственного университета расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7-9-11 (извещение № 31807242053) предписала Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки (извещение № 31807242053), путем отмены протоколов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке № 1054/223/3-мп от 31.01.2019 заявка ООО «Вилар» (идентификационный номер участника: 5) была отклонена по следующим основаниям: «Не допустить к участию в открытом аукционе в

электронной форме участника закупки с порядковым номером 5 (пять), т.к. предлагаемые к использованию материалы, при оказании услуг, не соответствует техническим характеристикам товара, указанного в позиции 6 таблицы раздела 2 «Требования к значениям показателей(характеристик) товаров, использующихся при оказании услуг, позволяющие определить соответствие потребностям Заказчика» части V Технического задания на стр. 43-48 документации о закупке (Основание: п/п 2 п. 1.8.1 ч. 1.8 и п. 1.9.1. ч. 1.9 раздела 1 Положения о закупках от 27.12.2016 г. и 10 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ)».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Как следует из п. 13.1.1 Документации, первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. Требования к описанию поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, содержатся в части III настоящей документации «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке».

Согласно п. 1 инструкции по заполнению первой части заявки раздела 2 части 3 Документации предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара должно содержать конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе (Раздел №2 к Техническому заданию, часть V настоящей Документации), указание на товарный знак (при наличии).

Раздел № 2 к Техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью Документации, содержит требования к значениям показателей (характеристик) товаров, использующихся при оказании услуг, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика.

На основании п. 6 раздела № 2 к Техническому заданию к товару «Средство для дезинфекции поверхностей, инвентаря» установлены следующие требования: «Максимальное содержание хлора в составе: 30% и более. Позиция должна соответствовать ГОСТ 30333-2007».

Согласно пп. 2 п. 1.8.1 Положения о закупках к участникам Закупки предъявляется обязательное требование о соответствии участника закупки требованиям документации о закупке и настоящего Положения.

В соответствии с п. 1.9.1 Положения о закупках комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если участник закупки, не соответствует требованиям, предъявляемым к участнику закупки в соответствии с п. 1.8 настоящего Положения, а также требованиям, установленным в документации о закупке.

Исходя из сведений, указанных в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке № 1054/223/3-мп от 31.01.2019 в части оснований для отклонения заявки ООО «Вилар», заявка ООО «Вилар» была отклонена, так как предложенные ООО «Вилар» характеристики по позиции 6 раздела № 2 к Техническому заданию (Средство для дезинфекции поверхностей, инвентаря) не соответствуют требованиям ГОСТ 32478-2013, однако в п. 6 раздела № 2 к Техническому заданию к товару «Средство для дезинфекции поверхностей, инвентаря» установлены требования о соответствии товара требованиям ГОСТ 30333-2007. Таким образом, основания для отклонения заявки ООО «Вилар», указанные в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке № 1054/223/3-мп от 31.01.2019, не соответствуют заявленным Организатором торгов требованиям, указанным в п. 6 раздела № 2 к Техническому заданию.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Вилар», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Вилар» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг, в котором по п. 6 «Средство для дезинфекции поверхностей, инвентаря» были указаны следующие значения показателей: «Максимальное содержание хлора в составе: 30%. Позиция соответствует ГОСТ 30333-2007».

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявителем ООО «Вилар» в составе первой части заявки на участие в Закупке по п. 6 «Средство для дезинфекции поверхностей, инвентаря» были указаны характеристики товара, соответствующие требованиям раздела № 2 к Техническому заданию.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «Вилар» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушении требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 05.02.2019 вх. № 3342-ЭП/19) ООО «Вилар» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» (ИНН: 7801002274, ОГРН: 1037800006089) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по содержанию территории Санкт-Петербургского государственного университета расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7-9-11 (извещение № 31807242053) обоснованной.

2) Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» (ИНН: 7801002274, ОГРН: 1037800006089) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушении требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное путем

неправомерного отклонения заявки ООО «Вилар» от участия в процедуре Закупки.

3) Выдать Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» (ИНН: 7801002274, ОГРН: 1037800006089) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по содержанию территории Санкт-Петербургского государственного университета расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7-9-11 (извещение № 31807242053) путем отмены протоколов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

12 февраля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 12.02.2019 № Т02-90/19 по жалобе на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по содержанию территории Санкт-Петербургского государственного университета расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7-9-11 (извещение № 31807242053, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» (ИНН: 7801002274, ОГРН: 1037800006089) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по содержанию территории Санкт-Петербургского государственного университета расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7-9-11 (извещение № 31807242053), путем отмены протоколов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 06 марта 2019 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.