

Дело № РНП-29-63

029/06/104-469/2023

Заказчик:

ГБПОУ Архангельской области «Шипицынский агропромышленный техникум»
(ГБПОУ АО «ШАТ»)

165320, Архангельская область, Котласский р-н, рп Шипицыно, ул.
Ломоносова, д. 59

E-mail: shat@shat29.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

РЕШЕНИЕ

01 июня 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20
"О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок,
рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок,
поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных
поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия
Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Низовцевой И.Л. (директор, распоряжение от 01.12.2021 №252-л);

Участника закупки: Яхлакова И.А. (паспорт гражданина Российской Федерации).

УСТАНОВИЛА:

25 мая 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБПОУ АО «ШАТ» (далее – Заказчик) о включении сведений об в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, участник электронного аукциона – уклонился от заключения контракта на выполнение работ по монтажу и вводу в эксплуатацию системы оповещения и управления эвакуацией работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на территории, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в зданиях общежития и учебных корпусов ГБПОУ АО «ШАТ» (извещение №0124200000623002877).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

28.04.2023 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 0124200000623002877 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по монтажу и вводу в эксплуатацию системы оповещения и управления эвакуацией работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на территории, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в зданиях общежития и учебных корпусов ГБПОУ АО «ШАТ» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 005 824,62 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

12.05.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки, предложивший цену контракта 1 664 834,20 рубля.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0124200000623002877 размещен на официальном сайте 12.05.2023.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

16.05.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона – 16.05.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные

пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

17.05.2023 направил протокол разногласий. Согласно протоколу разногласий Заказчик неверно указал реквизиты Подрядчика.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 данной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 данной статьи.

17.05.2023 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

Частью 5 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 2 % от цены, по которой заключается Контракт, что составляет 33 296,68 рублей.

В установленный срок – до 18.05.2023 23:59 (время московское) не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

19.05.2023 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

19.05.2023 от оператора электронной площадки поступил документ «Подписанный победителем проект контракта».

На основании части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 данной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В связи с тем, что день истечения срока выполнения участником закупки требований о подписании проекта контракта и предоставлении обеспечения исполнения контракта (часть 3 и 5 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе») – 18.05.2023 (23:59), следовательно, Заказчик обязан был сформировать и подписать протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта и сформировать и направить соответствующее обращение в Архангельское УФАС России в срок до 19.05.2023 (включительно).

Вместе с тем, Заказчик сформировал протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта и разместил его в ЕИС лишь 25.05.2023. В тот же день направил соответствующее обращение в Архангельское УФАС России.

На заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что 22.05.2023 при формировании в ЕИС протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта функция для его формирования не срабатывала. Заказчик принял решение обратиться в техническую поддержку ЕИС, обращение было принято, оставлено на рассмотрение.

23.05.2023 Заказчик направил повторное обращение в техническую поддержку

ЕИС.

24.05.2023 Заказчик вновь обратился в техническую поддержку ЕИС, после чего получил положительный ответ и разместил протокол.

Комиссии Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчик в установленный законом срок для размещения протокола (до 19.05.2023 включительно) не предпринимал попыток его сформировать и разместить в ЕИС, первая попытка была осуществлена лишь 22.05.2023. Кроме того, дата составления и подписания протокола – 25.05.2023, что также свидетельствует о нарушении сроков со стороны Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил подпункт «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно пункта 1 части 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик в порядке, установленном указанной статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с указанным Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с указанным Федеральным законом, в случае если участник закупки в соответствии с частью 6 указанной статьи признан уклонившимся от заключения контракта.

Срок для направления проекта контракта второму участнику закреплен в пункте 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» и составляет не более двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Следовательно, Заказчик должен был направить проект контракта следующему участнику в срок до 29.05.2023 (включительно).

Согласно материалам дела, Заказчик лишь 30.05.2023 направил проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России победитель аукциона – пояснил следующее.

17.05.2023 Подрядчик оплатил обеспечение контракта со своего счета (в материалах дела содержится платежное поручение №21 от 17.05.2023). Проверяя

контракт увидел ошибку в своих реквизитах, был неверно указан БИК, о чем он сообщил Заказчику по электронной почте. Для исправления данной ошибки, составил протокол разногласий и приложил к нему правильные реквизиты, о чем так же проинформировал Заказчика по электронной почте.

Заказчик в тот же день исправил договор и выложил его в новой редакции на электронной торговой площадке. Об этом он так же сообщил Подрядчику по электронной почте.

не заметил, что срок подписания контракта сократился с 23.05.2023 до 18.05.2023. планировал подписать контракт 19.05.2023.

19.05.2023 утром увидел уведомление от торговой электронной площадки, что истек срок подписания контракта, незамедлительно зашел в личный кабинет электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» и подписал контракт, приложив копию платежного поручения по оплате обеспечения контракта. Затем сразу сообщил об этом Заказчику по электронной почте, а также позвонил Заказчику и сообщил о готовности исполнить контракт, в случае, если Заказчик его подпишет.

Кроме того, 16.05.2023 Подрядчиком был запрошен счет у ООО «Гарант» на оборудование по рассматриваемому контракту (в материалах дела содержится счет №Ст0037262 от 16.05.2023).

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку совершил действия, направленные на заключение контракта, у него отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения муниципального контракта.

Сведения в отношении включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБПОУ АО «ШАТ» в отношении (ИНН 762000833606), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика нарушившим пункт подпункт «а» пункта 2 части 6 и часть 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Д.С. Романова

Ю.В. Пахатина