

1. Органу по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций -
Министерству строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Республики
Хакасия и его комиссии

а/я 93, ул.Щетинкина,18, г.Абакан, 655017

2. Закрытому акционерному обществу
«Горпроект»

ул.Салтыкова-Щедрина, д.35б, г.Орел,
Орловская область, 302028

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 41-Т

24.11.2016 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора,

при участии со стороны:

1. Органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (далее – орган по ведению реестра, Минстрой Хакасии)

2. В отсутствии заявителя – Закрытого акционерного общества «Горпроект» (далее – ЗАО «Горпроект»), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ЗАО «Горпроект» на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия при проведении предварительного отбора

подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № 01/2016 (процедура № 20596 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на рассмотрении жалобы велась аудиозапись,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по подведомственности с ФАС России 16.11.2016 года (входящий № 6268) поступила жалоба ЗАО «Горпроект» на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № 01/2016 (процедура № 20596 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»).

В своей жалобе заявитель указывает, что ЗАО «Горпроект» подало заявку (регистрационный номер заявки № 9) на участие в вышеуказанном предварительном отборе подрядных организаций.

Комиссия по предварительному отбору подрядных организаций, рассмотрев заявку ЗАО «Горпроект», признала, что она не соответствует требованиям, поскольку:

- отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6);
- не представлены документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме;
- представлены договоры, стоимость которых менее 5% указанной в свидетельстве саморегулируемой организации.

Как следует из подпункта л) пункта 4 части 4 раздела 2 Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № 01/2016 в состав заявки включаются копии следующих документов: трудовые книжки, дипломы, сертификаты и аттестаты, подтверждающих наличие у участника

предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала на выполнение работ, установленного разделом IV настоящей документации». Однако в разделе IV документации не указано минимальное количество квалифицированного персонала на выполнение работ.

Заявитель обращает внимание на то, что ЗАО «Горпроект» являлось участником предварительного отбора № ПСД-А-2016-1 от 22.09.2016 г. (Чувашская Республика) квалифицированных подрядных организаций на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов. Общество как участник отбора предоставляло документы согласно требованиям подпункта б) пункта 23 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615. По данному основанию ЗАО «Горпроект» отказано не было, в отличие от подобного рода требований в настоящей процедуре, несмотря на то, что требования в данной части как по предварительному отбору № ПСД-А-2016-1 от 22.09.2016 г., так и по настоящему предварительному отбору 01/2016 от 23.09.2016 г. были тождественны.

Податель жалобы считает, что в нарушение пункта 24 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, орган по ведению реестра – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края требует от участника предварительного отбора иные документы, кроме документов, предусмотренных пунктом 38 Положения.

Также податель жалобы отмечает, что в нарушение подпункта п) пункта 23 Положения, в документации о проведении предварительного отбора (раздел 5. Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе) требование к участнику изложено следующим образом:

«копии не менее 3 контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, актов приемки выполненных работ по таким контрактам, в которых указана окончательная стоимость работ, подтверждающих объемы и приемку работ в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ выполненные не позднее, чем за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по представленным копиям контрактов должен составлять не менее 5 процентов указанных в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией».

Вышеуказанные требования, по мнению заявителя, нарушают положения Закона о защите конкуренции, а также права интересы ЗАО «Горпроект», ограничивая его участие в предварительном отборе, а впоследствии и в заключении контракта.

На основании изложенного, заявитель просит:

- признать жалобу обоснованной, установить наличие в действиях Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия

нарушения антимонопольного законодательства;

- принять меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Представитель органа по ведению реестра на заседании комиссии поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях (вх. № 6314 от 17.11.2016 года), а также устно пояснил следующее.

По окончании срока подачи заявок до 18 часов 00 минут (местного времени) 17 октября 2016 года получено и зарегистрировано 9 заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.

По итогам рассмотрения комиссией было принято решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ЗАО «Горпроект» на основании подпункта «б» пункта 7.2.7. раздела II: несоответствие заявки требованиям, установленным в Документации о предварительном отборе (отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6), документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме, по представленным договорам размер стоимости ранее выполненных работ менее 5 процентов).

Таким образом, представитель Минстроя Хакасии считает отказ во включении ЗАО «Горпроект» в реестр подрядных организаций правомерным, действия комиссии, руководствующейся требованиями аукционной документации, законными, а жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у организатора аукциона документы и информация представлены на рассмотрение жалобы № 41-Т.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 2 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение)) установлено, что закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным [законом](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным [законом](#), за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные [пунктом 8](#) Положения, а также случаев, предусмотренных [пунктом 193](#) Положения.

Согласно подпункта г) пункта 8 Положения, предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.

Таким образом, рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В результате рассмотрения жалобы комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила следующее.

Частью 5 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 установлено, что реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 16.09.2016 № 455 «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Хакасия на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Хакасия» Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия определено исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Хакасия.

Предварительный отбор – это совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор (абзац 8 пункта 2 Положения).

Согласно пункта 36 Положения, для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций (пункт 48 Положения).

В соответствии с пунктом 52 Положения, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункта 53 Положения, **решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:**

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Пунктом 38 Положения предусмотрено, что **заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе:**

б) следующие **документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения:**

расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, **штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;**

копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. **При этом** в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному [подпунктами "а" - "д" пункта 8](#) настоящего Положения, **минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с [подпунктом п\) пункта 23](#) Положения.**

Подпунктом п) пункта 23 Положения предъявляется требование к наличию у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом **минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об**

оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах "е" и "ж" пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Согласно пункта 19 Положения, извещение о проведении предварительного отбора размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до первоначальной даты окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе.

До ввода в эксплуатацию раздела официального сайта, предусмотренного для размещения информации о подрядных организациях, для размещения такой информации, включая ведение реестра договоров об оказании услуг, предусмотренного [разделом VI](#) настоящего Положения, используются сайты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 5 Положения).

22.09.2016 года на официальном сайте органа по ведению реестра – Минстрой Хакасии www.minstroy19.ru и 23.09.2016 года на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» www.223.rts-tender.ru размещена информация (извещение, документация) о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № 01/2016 (процедура № 20596 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»).

Документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № 01/2016 (далее – документация) утверждена Приказом Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 22.09.2016 г. № 090-458-п.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: 26 сентября 2016 года, 11 часов 00 минут (время местное).

Дата и время окончания срока подачи Заявок: 17 октября 2016 года, 18 часов 00 минут (время местное).

Дата окончания срока рассмотрения Заявок: 7 ноября 2016 года.

Период действия результатов предварительного отбора – 3 года.

В Протоколе № 2-01/2016 заседания комиссии по предварительному отбору подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных

домов, в том числе по замене лифтов от 02.11.2016 года указаны следующие результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе:

| Номер заявки | Наименование | Решение комиссии о соответствии/ не соответствии заявки требованиям | Обоснование принятого решения |
|--------------|----------------------|---|---|
| 1 | ООО «ГенСтройПроект» | Не соответствует | <p>1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6)</p> <p>2. Не представлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; - документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме; - приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора. |
| 2 | ООО «Фобус-5» | Не соответствует | <p>1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6)</p> <p>2. Не представлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме; |

| | | | |
|---|----------------------------|---------------------|---|
| | | | - приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора. |
| 3 | ООО «НТЦ Гражданпроект» | Не соответствует | 1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6) 2. Не представлены: - документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме. |
| 4 | ООО «КрасЛифтКомплект» | Не соответствует | 1. В свидетельстве о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства отсутствуют работы по подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию, и капитальный ремонт. 2. Не представлены: - приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора. |
| 5 | ООО «ГЕОПРОСТ» | Не соответствует | 1. Представлено не действующее свидетельство о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. 2. Не представлены: - приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора. |
| | | | 1. Отсутствует в штате минимальное количество |

| | | | |
|---|------------------------------|------------------|---|
| 6 | ООО «ИНЖСЕРВИС» | Не соответствует | <p>квалифицированного персонала (менее 6)</p> <p>2. Не представлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - штатное расписание; - документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме. |
| 7 | ООО «Проектное бюро «Глорис» | Не соответствует | <p>1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6)</p> <p>2. Не представлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме; - приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора. |
| 8 | ООО «НПО «СтройЭксперт» | Не соответствует | <p>1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6)</p> <p>2. Не представлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования за отчетный период; |

| | | | |
|---|-----------------|------------------|--|
| | | | <p>- документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме;</p> <p>- приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора.</p> |
| 9 | ЗАО «Горпроект» | Не соответствует | <p>1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6)</p> <p>2. Не представлены:</p> <p>- документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме;</p> <p>- По представленным договорам минимальный размер стоимости ранее выполненных работ менее 5 процентов.</p> |

Подпунктами к)-м) пункта 4 части 4 документации определено, что в состав заявки включаются копии следующих документов:

к) штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 3 к Документации о проведении предварительного отбора;

л) трудовые книжки, дипломы, сертификаты и аттестаты, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала на выполнение работ, установленного разделом IV настоящей документации;

м) копии не менее 3 контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, актов приемки выполненных работ по таким контрактам, в которых указана окончательная стоимость работ,

подтверждающих объемы и приемку работ в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ выполненные не позднее, чем за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. **При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по представленным копиям контрактов должен составлять не менее 5 процентов указанных в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией** (приложение 4 к Документации о проведении предварительного отбора).

Часть V документации содержит формы и документы для заполнения участником предварительно отбора, в том числе Приложением № 3 к документации о проведении предварительного отбора определена форма штатно-списочного состава сотрудников, а требования к минимальному количеству персонала участника предварительного отбора, а также требования к их квалификации определены в приложении № 2 к документации о проведении предварительного отбора, и заключаются в следующем:

1. Требования к численности:

- для индивидуального предпринимателя: помимо индивидуального предпринимателя, наличие не менее чем 5 (пять) работников, соответствующих требованиям по видам работ, указанным в разделе III настоящей документации. В дальнейшем, в зависимости от предмета последующего электронного аукциона участником предоставляется Заказчику подтверждение численности на каждый лот, исходя из сроков и объемов выполнения работ по форме и в порядке, установленном аукционной документацией;

- для юридического лица: наличие руководителя или заместителя руководителя, а также не менее чем 5 (пять) работников, соответствующих требованиям по видам работ, указанным в разделе III настоящей документации. В дальнейшем, в зависимости от предмета последующего электронного аукциона участником предоставляется Заказчику подтверждение численности на каждый лот, исходя из сроков и объемов выполнения работ по форме и в порядке, установленном аукционной документацией.

При этом работники, указанные в пункте 2 требований, должны работать у данного индивидуального предпринимателя и (или) юридического лица по основному месту работы (на постоянной основе).

2. Квалификационные требования к индивидуальному предпринимателю, работникам индивидуального предпринимателя, к работникам юридического лица:

- требование о наличии образования определенных уровня и профиля:

а) для индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица или его заместителя – высшее образование соответствующего профиля для выполнения данных видов работ по организации строительства;

б) для работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица – высшее профессиональное образование соответствующего профиля для выполнения данных видов работ по организации строительства;

- требование о наличии определенного стажа работы по специальности:

а) для индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица или его заместителя – не менее чем 5 (пять) лет;

б) для работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица – не менее чем 3 (три) года;

- требование к повышению квалификации, аттестации, профессиональной переподготовке:

а) индивидуальный предприниматель, его работники, а также работники юридического лица обязаны проходить повышение квалификации не реже чем 1 раз в 5 лет;

б) индивидуальный предприниматель, его работники, а также работники юридического лица обязаны проходить аттестацию не реже чем 1 раз в 5 лет;

в) индивидуальный предприниматель, его работники, а также работники юридического лица проходят профессиональную переподготовку по мере необходимости.

Комиссия антимонопольного органа проанализировала заявку подателя жалобы и установила, что в заявке ЗАО «Горпроект» содержится форма штатно-списочного состава сотрудников.

Комиссией также установлено, что полный пакет соответствующих документов (требование к наличию которых установлены подпунктом л) пункта 4 части 4 документации) представлен по одному сотруднику из десяти.

Аттестация сотрудников ЗАО «Горпроект», которые указаны в форме штатно-списочного состава под порядковыми номерами 3-10, не подтверждена документом (в составе заявки отсутствуют сертификаты/аттестаты).

Надлежащих документов, подтверждающих повышение квалификации сотрудников, указанных в форме штатно-списочного состава под порядковыми номерами 1, 4, 8, 10, также не представлено.

Кроме того, представленный диплом о высшем образовании директора ЗАО «Горпроект» не соответствует требованию к наличию образования определенных уровня и профиля, установленному в подпункте а) пункта 2 приложения № 2 к документации о проведении предварительного отбора (высшее образование соответствующего профиля для выполнения данных видов работ по организации строительства).

Таким образом, в составе заявки ЗАО «Горпроект» отсутствуют документы (об аттестации, о повышении квалификации, о наличии образования соответствующего профиля), подтверждающие наличие у участника предварительного отбора в штате квалифицированного персонала, в виду чего, из анализа представленных и соответствующих всем требованиям документов следует, что в штате ЗАО «Горпроект» отсутствует минимальное количество квалифицированного персонала (согласно требований документации это количество должно быть не менее 6, у общества - 1).

Комиссией антимонопольного органа также установлено, что в заявке ЗАО «Горпроект» представлен Перечень контрактов, подтверждающих опыт работ на объектах аналогах по предмету и видам работ, который подтвержден копиями договоров (контрактов) участника конкурса на выполнение аналогичных работ и копиями актов выполненных работ по форме КС-2. Однако, стоимость выполненных работ по представленным копиям контрактов составляет менее 5%, указанных в свидетельстве, выданном ЗАО «Горпроект» саморегулируемой организацией, что не соответствует требованиям подпункта б) пункта 38 Положения и подпункта м) пункта 4 части 4 документации.

Следовательно, комиссия по предварительному отбору правомерно приняла решение об отказе во включении ЗАО «Горпроект» в реестр квалифицированных подрядных организаций, поскольку заявка общества не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения.

Довод заявителя о нарушении органом по ведению реестра – Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия пункта 24 Положения в части неверного изложения требования к участникам предварительного отбора, которое установлено подпунктом п) пункта 23 Положения несостоятелен, поскольку в подпункте м) пункта 4 части 4 документации данное требование указано в строгом соответствии с нормами Положения, и с учетом отсылочных пунктов (в данном случае подпункта г) пункта 8 Положения).

На основании вышеизложенного, доводы заявителя в ходе рассмотрения жалобы по существу не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу ЗАО «Горпроект» необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы также установлено следующие.

1. Подпунктом а) пункта 23 предусмотрено, что при проведении предварительного отбора устанавливаются требования к участникам предварительного отбора, в том числе:

организация подготовки проектной документации с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов;

Согласно пункта 24 Положения, орган по ведению реестра не вправе

устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

Подпунктом б) пункта 38 Положения предусмотрено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе: копию свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора.

Орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных документов, кроме документов, предусмотренных пунктом 38 Положения (пункт 39 Положения).

Вместе с тем, подпунктом а) пункта 3 документации о проведении предварительного отбора установлено в том числе требование к участникам предварительного отбора о наличии свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, в соответствии с требованиями части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также на работы по подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию, и капитальный ремонт в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624, а подпунктом е) пункта 4 документации установлено также, что заявка должна содержать копию свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, в соответствии с требованиями части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также на работы по подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию, и капитальный ремонт в соответствии с перечнем, утв. приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624.

Таким образом, орган по ведению реестра – Минстрой Хакасии, требуя от участников закупки наличия иного свидетельства саморегулируемой организации (не установленного в пункте 23 Положения), и представление в составе заявки его копии (не предусмотренной в пункте 38 Положения), нарушает пункты 24 и 39 Положения.

2. Подпунктом и) пункта 30 Положения установлено, что документация о проведении предварительного отбора должна содержать: порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Согласно пункта 7.2.7 части 7 «Порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе» документации, решение Комиссии об отказе во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие Участника требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

б) несоответствие Заявки требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

в) установление факта представления Участником недостоверной информации (сведений, документов) в составе Заявки.

При этом, согласно подпункта 3 пункта 3.4 части 3 Порядка работы комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Хакасия (далее – Порядок работы комиссии), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 22.09.2016 г. № 090-453-п, члены комиссии осуществляют рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

В свою очередь, пунктом 53 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Таким образом, вышеуказанные положения аукционной документации, утвержденной Приказом Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 22.09.2016 г. № 090-458-п противоречат положениям Порядка работы комиссии, который утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 22.09.2016 г. № 090-453-п.

В нарушение подпункта и) пункта 30 Положения, указанный в пункте 7.2.7 части 7 документации о проведении предварительного отбора порядок рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (в части установленных оснований для принятия комиссией Решения об отказе во включении участника в реестр квалифицированных подрядных организаций) не соответствует пункту 53 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

3. В соответствии с пунктом 55 Положения, результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Согласно пункта 56 Положения, в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), информация об источнике размещения заявок, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что Протокол № 2-01/2016 заседания комиссии по предварительному отбору подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов от 02.11.2016 года не содержит обоснование решения комиссии об отказе во включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций со ссылками на нормы Положения, которым не соответствуют участники предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствуют заявки таких участников, а также не содержит ссылок на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Указание в качестве обоснования принятого решения «не представлены документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации)» комиссия антимонопольной службы считает некорректным, поскольку невозможно понять какие именно документы отсутствуют в составе заявки участника, либо представлены в ненадлежащей форме.

Таким образом, комиссия по проведению предварительного отбора нарушила пункт 56 Положения.

4. Комиссия антимонопольного органа проанализировала заявки иных участников предварительного отбора, и установила следующее.

Комиссия по проведению предварительного отбора неправоммерно приняла решение о признании заявок участников с регистрационными номерами 1, 2, 4, 5, 7, 8 не соответствующими установленным требованиям по основанию «отсутствует приложение № 4 к документации о проведении предварительного отбора», поскольку отсутствие в составе заявки заполненной формы Перечня контрактов, подтверждающих опыт работ на объектах аналогах по предмету и видам работ (Приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора) не может служить основанием для принятия комиссией решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных

подрядных организаций, поскольку требованиями Положения, установленными к составу заявки участника (пункт 38 Положения), не предусмотрено представление такой формы, в виду чего, её заполнение не является обязательным.

Кроме того, признание заявки ООО «ГЕОПРОСТ» (участник с регистрационным номером заявки 5) не соответствующей установленным требованиям в виду того, что участником представлено недействующее свидетельство о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, также является неправомерным в виду следующего.

Заявка на участие в предварительном отборе была подана участником 14.10.2016 года в 06:33 (по МСК), при этом срок окончания подачи заявок – 17.10.2016 18:00 (местное время).

Согласно представленной заказчиком информации с Единого реестра членов СРО (официальный сайт <http://reestr.nostroy.ru/>) решение о прекращении действия свидетельства ООО «ГЕОПРОСТ», содержащегося в составе заявки участника, было принято 21.10.2016 года, то есть после окончания срока для подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Таким образом, на момент подачи заявки, ООО «ГЕОПРОСТ» соответствовало всем требованиям, предъявляемым пунктом 23 Положения к участникам предварительного отбора, а также требованиям, предъявляемым к составу заявки на участие в предварительном отборе, указанным в пункте 38 Положения.

Факт представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки – не установлен, что не отрицалось представителем Минстроя Хакасии на рассмотрении жалобы по существу.

Следовательно, у комиссии по предварительному отбору отсутствовали основания для принятия решения об отказе во включении ООО «ГЕОПРОСТ» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Комиссия по проведению предварительного отбора нарушила пункт 53 Положения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или не-обоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Для устранения выявленных нарушений, комиссией антимонопольного органа решено выдать органу по ведению реестра – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии предписание, направленное на устранение таких нарушений.

В соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,
комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 41-Т ЗАО «Горпроект» на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № 01/2016 (процедура № 20596 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер») необоснованной.

2. Признать орган по ведению реестра – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия нарушившим пункт 24, подпункт и) пункта 30, пункт 39 Положения.

3. Признать комиссию органа по ведению реестра – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия нарушившей пункт 53 и пункт 56 Положения.

4. Органу по ведению реестра – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии, а также оператору торговой площадки «РТС-тендер» выдать Предписание об устранении выявленных нарушений.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. Органу по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций -
Министерству строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Республики
Хакасия и его комиссии

а/я 93, ул.Щетинкина,18, г.Абакан, 655017

2. ЗАО «Горпроект»

ул.Салтыкова-Щедрина, д.35б, г.Орел,
Орловская область, 302028

3. Оператору электронной площадки ООО
«РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 41-Т

24.11.2016 год

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора,

руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 23.11.2016 года по жалобе № 41-Т ЗАО «Горпроект» на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № 01/2016 (процедура № 20596 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

I. Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения предварительного отбора (процедура № 20596 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»).

II. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения раздела I настоящего предписания:

- вернуть участникам предварительно отбора (процедура № 20596) ранее поданные заявки на участие в предварительном отборе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в предварительном отборе (процедура № 20596), об отмене Протоколов, составленных в ходе проведения предварительного отбора, о прекращении действия заявок, поданных на участие в предварительном отборе, и о возможности подать новые заявки на участие в предварительном отборе.

III. Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия:

- привести документацию о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № 01/2016 в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615), а также разместить соответствующую документацию на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тедер» (далее – официальные сайты);

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, а также разместить на официальных сайтах информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе и дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

IV. Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии, а также оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры предварительного отбора в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и с учетом решения Хакасского УФАС России по жалобе № 41-Т от

24.11.2016 г.

V. Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии, а также оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» **в срок до 19.12.2016 года** исполнить настоящее предписание и представить в Хакасское УФАС России письменное подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: