

## РЕШЕНИЕ

по делу № 11-01-15/17.1-03/662

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 24 января 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 01 февраля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии      заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:      заместитель начальника отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

в отсутствие представителей Администрации городского округа город Фролово (почтовое уведомление о вручении №40000537499429 от 16.01.2012; представлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей от 16.01.2012; вх. №389 от 24.01.2012); представителей отдела по управлению имуществом администрации городского округа город Фролово (почтовое уведомление о вручении №40000537499443 от 16.01.2012); представителей МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» (почтовое уведомление о вручении №40000537499436 от 16.01.2012);

рассмотрев дело №11-01-15/17.1-03/662 по признакам нарушения Администрацией городского округа город Фролово Волгоградской области (адрес: 403540, Волгоградская область, г.Фролово, ул.Революционная,12) части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Дело № 11-01-15/17.1-03/662 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 21.11.2011 г. №786 в результате рассмотрения обращения Прокуратуры Волгоградской области на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства администрацией городского округа город Фролово (далее по тексту – Администрация).

Из представленных материалов выявлено, что на основании Постановления Администрации городского округа г.Фролово Волгоградской области от 07.12.2010 №2638 «О заключении договора аренды с МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» на встроенное нежилое помещение, расположенное на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской г.Фролово», Отделу по

управлению имуществом Администрации городского округа город Фролово необходимо предоставить МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» на правах аренды встроенное нежилое помещение, расположенное на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской г.Фролово, общей площадью 319,1 кв.м., на срок с 01.01.2011 по 30.06.2015 и заключить договор аренды на встроенное нежилое помещение, расположенное на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской г.Фролово, общей площадью 319,1 кв.м., с МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» на срок с 01.01.2011 по 31.06.2015г.

07 декабря 2010 года на основании вышеуказанного Постановления Администрацией городского округа город Фролово в лице Отдела по управлению имуществом Администрации, заключен договор №19 о передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью городского округа г.Фролово с муниципальным унитарным предприятием «Фроловская центральная районная аптека №147».

Согласно указанного договора МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» принимает во временное пользование встроенное нежилое помещение, расположенное на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской г.Фролово (помещение №1 – 3,2 кв.м; помещение №2 – 72,8 кв.м.; помещение №3 – 9,2 кв.м.; помещение №4 – 17,9 кв.м.; помещение №5 – 5,5 кв.м.; помещение №6 – 8,6 кв.м.; помещение №7 – 17,2 кв.м.; помещение №8 – 2,1 кв.м.; помещение №9 – 1,5 кв.м.; помещение №10 – 1,3 кв.м.; помещение №11 – 24,2 кв.м.; помещение №12 – 1,7 кв.м.; помещение №13 – 12,8 кв.м.; помещение №14 – 8,4 кв.м.; помещение №15 – 11,0 кв.м.; помещение №16 – 1,3 кв.м.; помещение №17 – 12,3 кв.м.; помещение №18 – 11,0 кв.м.; помещение №19 – 30,3 кв.м.; помещение №20 – 6,7 кв.м.; помещение №21 – 55,7 кв.м.; помещение №22 – 4,4 кв.м.), общей площадью 319,1 кв.м., для осуществления фармацевтической деятельности.

Данный договор заключен без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

Администрацией городского округа город Фролово на заседание Комиссии представлены письменные объяснения, в соответствии с которыми договор аренды с МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» заключен на новый срок без проведения торгов в связи с тем, что данное предприятие является арендатором указанного имущества с 1995 года.

МУП «Фроловская ЦРА №147» представила на заседание комиссии письменные объяснения, в соответствии с которыми МУП «Фроловская ЦРА №147» выполняет социальную функцию по обеспечению сельский жителей медикаментами.

**Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:**

В соответствии со ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст.215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

Согласно п.3 ч.1 ст.6 Устава городского округа город Фролово, к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Согласно ст.606 ГК РФ, по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение или во временное пользование.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением указанных в названной статье.

Согласно части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции, до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в [части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства. При этом заключение предусмотренных настоящей частью договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года. МУП «Фроловская центральная районная аптека» не является субъектом малого и среднего предпринимательства, то есть не подпадает под вышеуказанное исключение.

Кроме того, довод МУП «Фроловская ЦРА №147», о том, что МУП будет вынужден прекратить свою деятельность ввиду отсутствия в г.Фролово иных помещений, подходящих для размещения фармацевтической организации не может являться основанием заключения договора с нарушением порядка, установленного федеральным законодательством.

Постановление Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области от 07.12.2010 №2638 «О заключении договора аренды с МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» на встроенное нежилое помещение,

расположенное на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской г.Фролово» подписано главой администрации городского округа город Фролово.

В соответствии с указанным Постановлением отделу по управлению имуществом администрации городского округа город Фролово необходимо предоставить на правах аренды встроенное нежилое помещение и заключить договор аренды на встроенное нежилое помещение, расположенное на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской г.Фролово, общей площадью 319,1 кв.м., с МУП «Фроловское ЦРА №147», для осуществления фармацевтической деятельности, на срок с 01.01.2011 по 30.06.2015.

Таким образом, Администрацией дано прямое указание отделу по управлению имуществом Администрации на заключение договора аренды муниципального имущества с конкретным хозяйствующим субъектом – МУП «Фроловское ЦРА №147», без проведения конкурса или аукциона, предоставив тем самым преимущества МУП «Фроловское ЦРА №147» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, что противоречит п.7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Заключение договора №19 между Администрацией городского округа город Фролово и МУП «Фроловское ЦРА №147» от 07.12.2010г. о передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью городского округа город Фролово без проведения конкурса или аукциона не подпадает под исключения, перечисленные в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и тем самым противоречит требованиям указанной статьи.

Таким образом, Администрация городского округа город Фролово Волгоградской области действиями, выразившимися в издании Постановления от 07.12.2010 №2638 «О заключении договора аренды с муниципальным унитарным предприятием «Фроловская центральная районная аптека №147» на встроенное нежилое помещение, расположенное на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской г.Фролово», и заключение на основании указанного Постановления договора №19 от 07.12.2010 без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушила п.7 часть 1 статьи 15 и часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

18 октября 2011 года Администрацией городского округа город Фролово вынесено Постановлением №2225 «О расторжении договора аренды №19 от 07.12.2010 на встроенное нежилое помещение, расположенное на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской в г.Фролово, заключенного с МУП «Фроловская центральная районная аптека №147». В соответствии с которым отделу по управлению имуществом Администрации городского округа г.Фролово необходимо расторгнуть вышеуказанный договор, о чем направлено письмо на имя директора МУП «Фроловская ЦРА №147». Однако до настоящего момента имущество муниципалитету не возвращено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией городского округа город Фролово Волгоградской области п.7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Постановления от 07.12.2010 №2638 «О заключении договора аренды с МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» на встроенное нежилое помещение, расположенное на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской г.Фролово», в соответствии с которым отделу по управлению имуществом Администрации необходимо заключить договор аренды с конкретным хозяйствующим субъектом – МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора.

2. Признать факт нарушения Администрацией городского округа город Фролово Волгоградской области ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора №19 о передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью городского округа г.Фролово с МУП «Фроловская центральная районная аптека №147» без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора.

3. Выдать Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области для исполнения Предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при заключении договора о передаче в аренду (иных договоров перехода права владения и (или) пользования) муниципальным имуществом, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством и принятии мер по возврату встроенного нежилого помещения, расположенного на первом этаже жилого дома №12 по ул.Фроловской г.Фролово, общей площадью 319,1 кв.м.