

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 469/09-АДМ-2017

«16» февраля 2018г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 469/09-АДМ-2017, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Вымпел - Коммуникации» (ИНН 7713076301, ОГРН 1027700166636, КПП 771301001, дата регистрации: 28.08.2002г., юридический адрес: 127083, г. Москва, ул. Восьмого Марта, 10, стр. 14, далее - ПАО «ВымпелКом»), в присутствии представителя ПАО «ВымпелКом» <...> (доверенность от 22.03.2017 54 АА 2388524 № 81/17),

УСТАНОВИЛА:

16.08.2017 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 35/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ПАО «ВымпелКом» нарушившим требования части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 - ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе») при распространении рекламы в марте 2017г., по адресам: г. Кемерово, ул. Дружбы, 31, пр. Комсомольский, 27, следующего содержания:

-«Позвони, и получишь 1 руб/мес. Домашний интернет и ТВ. 88007008000. При подключении мобильной связи «Билайн» линейки тарифов «ВСЁ!» от 500 рублей... Предложение действует для абонентов - физических лиц в городах, где предоставляется услуга Домашний интернет «Билайн», кроме Мурманска и Челябинска...». Данная реклама размещалась в кабинах лифтов в г. Кемерово, по адресу ул. Дружбы, 31, пр. Комсомольский, 27.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В нарушение части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» в рекламе тарифного плана «Все в одном» отсутствует существенная информация о том, что услуга домашнего интернета предоставляется при подключении тарифа «Все в одном за 801», а также «Все в одном за 1201», а не от 500 руб., как указано в рекламе.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 несёт рекламоделатель.

В данном случае рекламоделателем является ПАО «Вымпел-Коммуникации».

Административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее- КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до

двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ПАО «ВымпелКом» выразившиеся в нарушении требования части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в кабинах лифтов по адресам г. Кемерово, ул. Дружбы, 31, пр. Комсомольский, 27, с отсутствием части существенной информации о рекламируемой услуге, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения ПАО «ВымпелКом» административного правонарушения: с 01.03.2017 по 31.03.2017.

Место совершения ПАО «ВымпелКом» административного правонарушения: г. Кемерово, ул. Дружбы, 31, пр. Комсомольский, 27, в кабинах лифтов.

04.09.2017 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 05.10.2017 в 10 часов 30 минут.

Уведомление было направлено в адрес ПАО «ВымпелКом» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

05.10.2017 состоялась процедура составления и подписания протокола № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии представителя ПАО «ВымпелКом» <...> (доверенность от 22.03.2017 54 АА 2388524 № 81/17), которая письменно пояснила, что с нарушением требований ФЗ «О рекламе» ПАО «ВымпелКом» не согласно.

05.10.2017 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 469/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 18.10.2017 на 10 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ПАО «ВымпелКом» заказным письмом с уведомлением о вручении, а также вручены под расписку представителю ПАО «ВымпелКом» <...> (от 22.03.2017 54 АА 2388524 № 81/17, расписка имеется в материалах дела).

18.10.2017 на рассмотрение дела № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении законный представитель ПАО «ВымпелКом» не явился.

Сведениями о надлежащем уведомлении ПАО «ВымпелКом» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 18.10.2017 рассмотрение дела № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении было отложено на 14.11.2017 в 14 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ПАО «ВымпелКом» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

13.11.2017 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление ПАО «ВымпелКом» об обжаловании решения и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 16.08.2017 по делу № 35/Р-2017, принятых Комиссией Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе.

14.11.2017 состоялось рассмотрение дела № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии представителя ПАО «ВымпелКом» <...> (доверенность от 22.03.2017 54 АА 2388524 № 81/17), которая заявила ходатайство об отложении рассмотрения дела № 469/09-АДМ-2017 в

связи необходимостью предоставления дополнительных материалов, имеющих значение для рассмотрения дела, а именно: решения Арбитражного суда Кемеровской области по заявлению ПАО «ВымпелКом» об оспаривании решения, предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 16.08.2017 по делу № 35/Р-2017. Ходатайство ПАО «ВымпелКом» удовлетворено.

Определением от 14.11.2017 рассмотрение дела № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении было отложено на 15.12.2017 в 09 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ПАО «ВымпелКом» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела). 15.12.2017 состоялось рассмотрение дела № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии представителя ПАО «ВымпелКом» <...> (доверенность от 22.03.2017 54 АА 2388524 № 81/17), которая заявила ходатайство об отложении рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств, имеющих значение для рассмотрения дела, а именно: решения Арбитражного суда Кемеровской области по заявлению ПАО «ВымпелКом» об оспаривании решения, предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 16.08.2017 по делу № 35/Р-2017. Ходатайство ПАО «ВымпелКом» удовлетворено.

Определением от 15.12.2017 рассмотрение дела № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении было отложено на 17.01.2018 в 09 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ПАО «ВымпелКом» заказным письмом с уведомлением о вручении.

17.01.2018 на рассмотрение дела № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении представитель ПАО «ВымпелКом» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ПАО «ВымпелКом» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 17.01.2018 рассмотрение дела № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении было отложено на 16.02.2018 в 10 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ПАО «ВымпелКом» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела). 05.02.2018 решением Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А 27-25146/2017 решение Кемеровского УФАС России по делу № 35/Р-2016, по результатам рассмотрения которого было возбуждено дело № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении было признано законным и обоснованным (полный текст решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А 27-25146/2017 изготовлен 09.02.2018).

16.02.2018 состоялось рассмотрение дела № 469/09-АДМ-2017 в присутствии представителя ПАО «ВымпелКом» <...> (доверенность от 22.03.2017 54 АА 2388524 № 81/17), которая пояснила, что ПАО «ВымпелКом» с нарушением несогласно.

Изучив материалы дела № 469/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ПАО «ВымпелКом» выразившиеся в нарушении требования части 7 статьи

5 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в кабинках лифтов по адресам г. Кемерово, ул. Дружбы, 31, пр. Комсомольский, 27, с отсутствием части существенной информации о рекламируемой услуге, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ПАО «ВымпелКом» не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ПАО «ВымпелКом» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ПАО «ВымпелКом», выразившиеся в нарушении требования части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в кабинках лифтов по адресам г. Кемерово, ул. Дружбы, 31, пр. Комсомольский, 27, с отсутствием части существенной информации о рекламируемой услуге следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ПАО «ВымпелКом», подтверждается протоколом по делу № 469/09-АДМ-2017 от 05.10.2017.

Срок давности привлечения ПАО «ВымпелКом», к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ПАО «ВымпелКом», за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ПАО «ВымпелКом», своих публично-правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ПАО «ВымпелКом» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание ПАО «ВымпелКом», в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать публичное акционерное общество «Вымпел - Коммуникации» (ИНН 7713076301, ОГРН 1027700166636, КПП 771301001, дата регистрации: 28.08.2002г., юридический адрес: 127083, г. Москва, ул. Восьмого Марта, 10, стр. 14) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить публичному акционерному обществу «Вымпел - Коммуникации» (ИНН 7713076301, ОГРН 1027700166636, КПП 771301001, дата регистрации: 28.08.2002г., юридический адрес: 127083, г. Москва, ул. Восьмого Марта, 10, стр. 14) штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 469/09-АДМ-2017).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа

подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>