

29 июня 2011 года г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 04.07.2011).

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов; в присутствии представителей сторон: от уполномоченного органа – управления государственного заказа Амурской области, представителя заказчика -ОГУЗ «Амурская областная клиническая больница». (Участникам рассмотрения жалобы разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии. От заявителя жалобы поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителей. Ходатайство удовлетворено.).

рассмотрела поступившую 22.06.2011 в Амурское УФАС России жалобу ООО «ЛабСистемс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Амурской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку реактивов для биохимического анализатора «Synchron CX-9 PRO» для нужд заказчика – ОГУЗ «Амурская областная клиническая больница», объявленного извещением на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> от 09.06.2011 и проводимого на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» за № 0123200000311001368, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Заявитель жалобы указал, что характеристики товара по плотности холестерина, указанные в документации об аукционе по позициям № 3 и № 4 спецификации к проекту товара и технической части документации содержат ошибку, а именно: в характеристиках товара по позиции № 4 (липопротеиды низкой плотности) указано, что «Реагент предназначен для количественного определения активности прямого холестерина высокой плотности. В состав набора входят два картриджа с реагентом «прямой холестерин высокой плотности». Аналогичная ошибка допущена и по позиции № 3 технического задания документации. ООО «ЛабСистемс» в составе первой части заявки по позиции № 4 по которой указано, что к поставке предлагается товар (липопротеиды низкой плотности) со следующими характеристиками – реагент «прямой холестерин низкой плотности, предназначенный для определения активного прямого холестерина низкой плотности в сыворотке и плазме крови человека с помощью биохимического анализатора Синхрон. В состав набора входят: два картриджа с реагентом «липопротеиды низкой плотности» по 100 тестов каждый». Аукционная комиссия, приняв во внимание ошибочные данные документации, отказала в допуске к участию в аукционе ООО «ЛабСистемс» по причине несоответствия сведений, предусмотренных требованиями документации об аукционе. Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в аукционе.

По существу жалобы заявитель просит отменить протоколы, оставленные в ходе размещения заказов, выдать аукционной комиссии предписание об устранении нарушений.

Представитель уполномоченного органа с доводами заявителя не согласился,

пояснив, что аукционная комиссия действовала в рамках полномочий, предусмотренных Законом о размещении заказов. О допущенной опечатке уполномоченный орган не знал.

Представитель заказчика признал, что заказчиком допущена опечатка, имеются расхождения в техническом задании аукционной документации, а именно: в наименовании товара и его характеристике при закупке товара (липопротеиды высокой плотности) в характеристиках указано липопротеиды низкой плотности. Аналогичная ошибка допущена по позиции № 4, а именно: при закупке товара («липопротеиды низкой плотности») заказчиком в характеристиках указано «липопротеиды высокой плотности». Представитель заказчика также отметил, что у участников размещения заказа имелась возможность обратиться за разъяснением документации. Подтверждением наличия на функционирующем рынке товара с указанными заказчиком характеристиками является поступление двух заявок, а также договор от 28.03.2011 заключенный между ОГУЗ «Амурская областная клиническая больница» и ООО «ЛабСистемс», в котором указано, что при поставке липопротеидов высокой плотности в характеристиках товара указано принадлежность данного реагента для определения активного холестерина низкой плотности.

Также заказчиком сообщено, что процедура заключения контракта по настоящему заказу приостановлена.

Заслушав представителей сторон, приняв во внимание их письменные и устные пояснения, изучив представленные материалы жалобы, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

09.06.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом размещено извещение и документация о проводимом на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru за № 0123200000311001368 аукционе в электронной форме на поставку реактивов для биохимического анализатора «Synchron CX-9 PRO» для нужд заказчика – ОГУЗ «Амурская областная клиническая больница». Начальная максимальная цена контракта - 2 450 913, 86 рублей. Дата окончания срока подачи заявок – 20.06.2011. Дата проведения аукциона 24.06.2011.

В соответствии с протоколом № 0123200000311001368 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 20.06.2011 для участия в аукционе поступило две заявки под № 1 и № 2. Участнику размещения заказа, заявка которого зарегистрирована под порядковым № 2 (заявка заявителя) отказано в допуске к участию в аукционе «на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, несоответствие сведений, предусмотренных требованиями документации об аукционе в электронной форме (в заявке участником по позиции 4 указано: «В состав набора входят: два картриджа с реагентом «Липопротеиды низкой плотности» по 100 тестов каждый», что не соответствует указанному в аукционной документации требованию «В состав набора входят два картриджа с реагентом «прямой холестерин высокой плотности (1 на 200 тестов)»».

Согласно протокола № 0123200000311001368 подведения итогов аукциона от 20.06.2011 от оператора электронной площадки была получена вторая часть заявки ООО «Антен-Сервис ДВ», которая признана аукционной комиссией

соответствующей требованиям документации об аукционе. Аукцион признан несостоявшимся, заказчику рекомендовано заключить контракт с ООО «Антен-Сервис ДВ» по начальной максимальной цене.

Комиссия Амурского УФАС России считает доводы заявителя в части неправомерного отказа в допуске к участию в аукционе необоснованными в связи со следующим.

В соответствии с документацией об аукционе и частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

Представленная уполномоченным органом первая часть заявки ООО «ЛабСистемс» содержит согласие на поставку товара, а также конкретные показатели (характеристики товара) по позиции № 4 (липопротеиды низкой плотности) следующего содержания: «Реагент «Прямой холестерин низкой плотности» предназначен для количественного определения активности прямого холестерина низкой плотности в сыворотке и плазме крови человека с помощью биохимического анализатора Синхрон. В состав набора входят: два картриджа с реагентом «Липопротеиды низкой плотности» по 100 тестов каждый.

При этом, в документации об аукционе в спецификации к контракту, в форме заявки и в технической части документации в характеристиках товара (липопротеиды низкой плотности) по позиции № 4 указано, что реагенты предназначены для количественного определения активности прямого холестерина высокой плотности.

В соответствии с ч.1 ст.41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной

форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно п.2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Поскольку сведения заявки ООО «ЛабСистемс» действительно не соответствовали требованиям документации об аукционе, аукционная комиссия обоснованно в рамках предоставленных Законом о размещении заказов (п.2ч.4 ст.41.9) отказала в допуске к участию в аукционе ООО «ЛабСистемс».

Доводы заявителя относительно указания ошибочных требований к товару в документации об аукционе не принимаются Комиссией Амурского УФАС России и не рассматриваются как доводы по жалобе на основании п.3 ч.1 ст.59 и ч.2.1 ст. 57, предусматривающих возвращение жалобы заявителю, в случае обжалования положений документации об открытом аукционе в электронной форме за пределами срока окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Между тем по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Амурского УФАС России выявила нарушения закона о размещении заказов, которые повлияли на результаты размещения и заказа и ущемили права и законные интересы участника размещения заказа, а именно:

В нарушение ч.4 и ч.4.2 ст.10, ч.3.1 ст.34 и ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов заказчиком, уполномоченным органом по позиции 3 и 4 технической части документации об аукционе, спецификации к проекту договора, в форме первой части заявки к поставке запрошен товар, для которого отсутствует функционирующий рынок, и требования к которому ограничивают количество участников размещения заказа, а именно: по позиции № 3 технической части документации к поставке запрошен реагент «Липопротеиды высокой плотности» с указанием в характеристиках к данному товару предназначения для количественного определения активного прямого холестерина низкой плотности, а по позиции № 4 технической части документации к поставке запрошен реагент «Липопротеиды низкой плотности» с указанием его предназначения для количественного определения активного прямого холестерина высокой плотности.

Представителем заказчика письменно подтверждено, что в пунктах 3 и 4 технической части документации об аукционе допущена опечатка и в характеристиках к товару «реагент «липопротеиды высокой плотности» указано, что данный реагент необходим для количественного определения липопротеидов низкой плотности» и, наоборот, в характеристиках к товару «реагент «липопротеиды низкой плотности» указано, что данный реагент необходим для количественного определения липопротеидов высокой плотности».

В соответствии с регистрационным удостоверением Федеральной службы по

надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 28.07.2010 № ФСЗ 2010/07458 и инструкцией по использованию указанных реагентов реагент «Холестерин липопротеинов низкой плотности» предназначен для прямого определения количественного определения фракции липопротеинов низкой плотности, а реагент «Холестерин липопротеинов высокой плотности» предназначен для прямого определения количественного определения фракции липопротеинов высокой плотности.

Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом к поставке запрошен товар с несуществующими характеристиками. Представленный заказчиком, уполномоченным органом в качестве обоснования своих доводов договор от 28.03.2011 заключенный между ОГУЗ «Амурская областная клиническая больница» и ООО «ЛабСистемс», в котором для липопротеидов высокой плотности указаны характеристики товара для определения активного холестерина низкой плотности не может служить документом, подтверждающим наличие на функционирующем рынке товара с указанными заказчиком, уполномоченным органом характеристиками.

В соответствии с ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Допущенное заказчиком, уполномоченным органом нарушение закона привело к нарушению прав и законных интересов участников размещения заказов (ООО «ЛабСистемс»), возможному неэффективному расходованию бюджетных средств в случае заключения контракта с единственным поставщиком по начальной максимальной цене контракта, ограничению конкуренции.

В действиях должностных лиц заказчика и уполномоченного органа, установивших в документации об аукционе требования к товару, ограничивающие количество участников размещения заказа, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

Рассмотрев жалобу ООО «ЛабСистемс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – управления государственного заказа Амурской области, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «ЛабСистемс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Амурской области необоснованной;
2. Признать заказчика, уполномоченный орган нарушившими требования ч.4 и ч.4.2 ст.10 и ч.3.1 ст.34, ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов;

3. Выдать заказчику, уполномоченному органу обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов;

4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении лиц, в действиях которых, усматриваются признаки административного правонарушения.

В соответствии с ч. 9 ст.60 Закона о размещении заказов решение может быть обжаловано в суд, Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии