

## РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-04-10-14

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения объявлена 26.02.2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 07.03.2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Гамидова Э.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии представителей:

«...»

рассмотрев дело 02-01-04-10-14 от 28.01.2014 г. по признакам нарушения Закрытым акционерным обществом «СИБЦНИИТС» (ИНН 5408156170, почтовый адрес: 630056, г. Новосибирск, ул. Софийская, 18) (далее ЗАО «СИБЦНИИТС»), части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ИП Чернышева Е.О. на действия ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» (далее - ООО «СИБЦНИИТС»), в котором сообщается следующее.

ИП Чернышев Е.О. обратился в УФАС Новосибирской области с жалобой на действия ООО «СИБЦНИИТС» по несанкционированному отключению электроэнергии на следующих объектах:

- здание (лабораторного корпуса): площадь: общая 2234,2 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...», Литер: А.А1; адрес (местоположение):, «...»;

- здание (лабораторно-экспериментальный корпус): назначение: нежилое; площадь: общая 1025,6 кв.м; кадастровый номер: «...»; инвентарный номер <...> «...», Литер:Б; адрес (местоположение): «...»;

- здание (гараж на 9 машин): назначение: нежилое; площадь: общая 489,9 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...»; Литер: А2; адрес (местоположение): г. Новосибирск, «...»;

- здание (холодный склад): назначение: нежилое; площадь: общая 279,7 кв.м;

кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...»; Литер : 3, адрес (местоположение): Российская Федерация, Новосибирская область, город Новосибирск, «...»;

- насосная станция: назначение: нежилое; площадь: общая 26,8 кв.м; кадастровый номер: «...»; инвентарный номер: «...». Литер: А адрес (местоположение): Российская Федерация, Новосибирская область, город Новосибирск, «...»;

- здание (столярный цех): назначение: нежилое; площадь: общая 58,5 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> С-3020. Литер: Д, Д1; адрес (местоположение): г. Новосибирск, «...».

21.08.2013 г. ИП Чернышёв Е.О. обратился в Арбитражный суд Новосибирской области с иском к ООО «СИБЦНИИТС» и ЗАО «СИБЦНИИТС» о признании действий ответчиков по отключению электроэнергии незаконными и об обязанности возобновить подачу электрической энергии на объекты.

По данному заявлению было возбуждено производство по делу № А45-14890/2013. В рамках данного дела третьим лицом ОАО «Новосибирскэнергосбыт», были предоставлены документы подтверждающие, что владельцем электросетевого хозяйства объектов, расположенных по адресу г. Новосибирск, ул. Софийская, 18, является ЗАО «СИБЦНИИТС».

Судом на основании данных документов было установлено, что ответственным за подключение электроэнергии и за отключение является ЗАО «СИБЦНИИТС».

13.11.2013 г. Арбитражным судом Новосибирской области по делу №А45-14890/2013, были удовлетворены исковые требования ИП Чернышёва Е.О., суд установив в действиях ЗАО «СИБЦНИИТС» нарушение ФЗ «Об электроэнергетике» и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, обязал ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» устранить препятствия в пользовании объектами недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности ИП Чернышёву Евгению Олеговичу адрес: город Новосибирск«...» объекты права: здание (лабораторного корпуса): площадь: общая 2234,2 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...», Литер: А.А1; здание (лабораторно-экспериментальный корпус): назначение: нежилое; площадь: общая 1025,6 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...». Литер: Б; здание (гараж на 9 машин): назначение: нежилое; площадь: общая 489,9 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...»; Литер: А2; здание (холодный склад): назначение: нежилое; площадь: общая 279,7 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...»; Литер : 3, насосная станция: назначение: нежилое; площадь: общая 26,8 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...». Литер: А; здание (столярный цех): назначение: нежилое; площадь: общая 58,5 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> С-3020. Литер: Д, Д1, путем обеспечения беспрепятственного перетока электрической энергии через подстанцию ТП-9, расположенную по адресу: г. Новосибирск, «...», принадлежащую ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства».

С учетом обстоятельств установленных Арбитражным судом Новосибирской

области, привлечению в качестве ответчика по настоящей жалобе подлежит ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» как законный владелец электросетевого хозяйства.

Заявитель просит привлечь в качестве ответчика по жалобе ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства», вынести в отношении ЗАО Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции; прекращении нарушения правил недискриминационного доступа.

Кроме того, заявитель сообщает, что им получены, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон (акт разграничения) и схема электроснабжения, подписанные в соответствии с агентским договором ООО УК «Недвижимость», а также подписанный сетевой организацией Филиалом ИТПМ СО РАН.

29.10.2013 г. ООО УК «Недвижимость» в интересах Чернышёва Е.О., в адрес ЗАО «СИБЦНИИТС» был направлен, для подписания акт разграничения, однако ЗАО «СИБЦНИИТС» уклоняется, в нарушение ФЗ «Об электроэнергетике» и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, от подписания данного акта, тем самым так же нарушая ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В результате предварительного рассмотрения обращения ИП Чернышева Е.О., Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России (исх. № 02-9304 от 19.11.2013г.) ЗАО «СИБЦНИИТС» письмом от 26.12.2013г. сообщает следующее.

Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает:

- правила выбора сетевой организации, которой принадлежат объекты электросетевого хозяйства с необходимым классом напряжения на соответствующей территории, к которой следует обращаться заинтересованным в технологическом присоединении лицам и которая не вправе отказать обратившемуся к ней лицу в услуге по технологическому присоединению и

заключении соответствующего договора;

- процедуру технологического присоединения (в том числе перечень мероприятий по технологическому присоединению, предельные сроки их выполнения) и ее особенности в случаях присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам;

- правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора;

- состав технических условий для технологического присоединения энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Оказание услуг по передаче электрической энергии осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг. Договор оказания этих услуг является публичным.

Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии устанавливаются Правительством Российской Федерации и включают в себя:

- правила заключения и исполнения договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, включающие в себя существенные условия указанных договоров;

- порядок доступа к электрическим сетям в условиях их ограниченной пропускной способности;

- порядок установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии, предусматривающий учет степени использования мощности электрической сети;

- порядок предоставления информации о стоимости услуг по передаче электрической энергии и наличии пропускной способности электрических сетей;

- порядок рассмотрения жалоб и заявлений по вопросам предоставления доступа к услугам по передаче электрической энергии и принятия по этим жалобам и заявлениям решений, обязательных для исполнения юридическими и физическими лицами;

- порядок раскрытия информации о пропускной способности электрических сетей, об их технических характеристиках организациями, осуществляющими деятельность по передаче электрической энергии (сетевыми компаниями), в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

- порядок определения потерь в электрических сетях и порядок оплаты этих потерь.

Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии исключается в условиях ограниченной пропускной способности электрических сетей возможность взимания дополнительной платы, за

исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики. В случае перехода права собственности на часть указанных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики или возникновения иного основания владения ими документы о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства подлежат оформлению в порядке, установленном правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий. В этом случае между указанными владельцем энергопринимающего устройства и иным потребителем заключается договор технологического присоединения, плата по такому договору устанавливается в соответствии с правилами и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, и деятельность по оказанию услуг по технологическому присоединению и услуг по передаче электрической энергии регулируется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для сетевых организаций.

В соответствии со ст. 13 Постановления Правительства РФ №530 от 31 08 2006 г. 161. Ограничение режима потребления может вводиться в следующих случаях:

а) неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем (далее - неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем своих обязательств);

б) прекращение обязательств сторон по договору, на основании которого осуществляется энергоснабжение потребителя, поставка электрической энергии и (или) оказание услуг по передаче электрической энергии потребителю (далее - прекращение обязательств сторон по договору);

в) выявление фактов бездоговорного потребления электрической энергии или безучетного потребления электрической энергии;

г) выявление неудовлетворительного состояния энергетических установок (энергопринимающих устройств) потребителя, удостоверенного органом государственного энергетического надзора, которое угрожает аварией или создает угрозу жизни и здоровью людей;

д) возникновение (угроза возникновения) аварийных электроэнергетических режимов;

е) возникновение вне регламентных отключений;

До настоящего момента никаких письменных обращений от ИП Чернышева в ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» не поступало. Кроме того, комиссией предприятия был выявлен факт бездоговорного потребления электроэнергии объектов, принадлежащих третьему (неустановленному) лицу, на что был составлен надлежащий акт для обсуждения на общем собрании акционеров ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства».

Помещение подстанции, входящей в здание механических мастерских, принадлежащего на праве частной собственности ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» передано в аренду вместе со всеми помещениями ООО «СИБЦНИИТС» по договору аренды от 28.05.2013 г. и убыло из владения до 31.05.2013 г., о чем Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области внесена запись от 19.06. 2013 г.

Письмом исх. № 15313-35-409 от 17.09.2013г. Филиал ИТПМ СО РАН «Опытный завод» сообщает следующее.

В связи со сменой владельца объектов, Филиал ИТПМ СО РАН «Опытный завод» подтверждает ООО УК «Недвижимость» возможность пропуска мощности в размере 180 кВт для электроснабжения зданий (потребитель III категории по надежности электроснабжения), расположенных в г. Новосибирске, ул. Софийская, 18, через шины 10 кВ ЦРП-2 филиала ИТПМ СО РАН «Опытный завод».

Мощность 180 кВт разрешается за счет уменьшения на эту величину мощности 220 кВт, разрешенной прежнему владельцу ЗАО «СИБЦНИИТС» договором электроснабжения.

Возможность дальнейшего электроснабжения объектов на напряжении 0,4 кВ по существующим электрическим сетям необходимо подтвердить у владельца сетей (ТП-10/0,4 кВ) – ЗАО «СИБЦНИИТС».

В результате изучения всех представленных сторонами документов и нормативно-правовой базы установлено следующее.

ИП Чернышев Е.О. приобрел по адресу: г.Новосибирск, «...», в собственность следующие объекты недвижимости: - здание (лабораторного корпуса): площадь: общая 2234,2 кв.м; кадастровый номер: «...»; инвентарный номер <...> «...», Литер: А.А1; здание (лабораторно-экспериментальный корпус): назначение: нежилое;

площадь: общая 1025,6 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...». Литер: Б; здание (гараж на 9 машин): назначение: нежилое; площадь: общая 489,9 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...»; Литер: А2; здание (холодный склад): назначение: нежилое; площадь: общая 279,7 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...»; Литер : 3, насосная станция: назначение: нежилое; площадь: общая 26,8 кв.м; кадастровый номер: «...»1; инвентарный номер <...> «...». Литер: А; - здание (столярный цех): назначение: нежилое; площадь: общая 58,5 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> С-3020. Литер: Д, Д1.

Между ИП Чернышевым Е.О. и УК «Недвижимость» заключен агентский договор № 1 от 17.12.2012г., согласно которому УК «Недвижимость» обязуется совершать от своего имени, но за счет ИП Чернышева Е.О. юридические и иные действия, а ИП Чернышев Е.О. обязуется уплатить УК «Недвижимость» вознаграждение за исполнение поручения по настоящему договору.

Согласно пп. 1.2.1. п. 1.2. вышеуказанного договора ООО УК «Недвижимость» обязуется заключить со снабжающими организациями и контролировать исполнение договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения зданий, принадлежащих ИП Чернышеву Е.О. на праве собственности.

В августе 2013 года подача электроэнергии на объекты заявителя была прекращена, что подтверждается Актом об отсутствии электроэнергии, подписанным ООО УК «Недвижимость» и филиалом ИТПМ СО РАН «Опытный завод».

В соответствии с абз. 3 ч. 4 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» №35-ФЗ от 23 июня 2003 года сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе, заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии.

Также, в соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ №861 от 27 декабря 2004 года) собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45-14890/2013 от 20.11.2013г. установлено следующее: актом приема-передачи мощности от 03

сентября 2012 года ЗАО "СИБЦНИИТС", в связи с реализацией здания по договору купли-продажи от 03 июля 2013 года, передало мощность в размере 180 кВт ООО «Спецстройсимэкс» и ООО «Бизнес Бюро «Ажур»; 28 сентября 2013 года ООО «Спецстройсимэкс» и ООО «Бизнес Бюро «Ажур», в связи с реализацией здания по договору купли-продажи от 28 сентября 2013 года, передали мощность в размере 180 кВт ООО «Компания «Строй-Лидер»; 24 октября 2012 года ООО «Компания «Строй-Лидер» в связи с реализацией здания по договору купли-продажи от 24 октября 2013 года передало мощность в размере 180 кВт ИП Чернышёву Е.О.

ИП Чернышёвым Е.О. была представлена копия договора купли-продажи недвижимого имущества от 24 октября 2012 года, согласно которому ООО «Компания «Строй-Лидер» продает в собственность ИП Чернышёву Е.О. здание (лабораторного корпуса): площадь: общая 2234,2 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...», Литер: А.А1; здание (лабораторно-экспериментальный корпус): назначение: нежилое; площадь: общая 1025,6 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...». Литер: Б; - здание (гараж на 9 машин): назначение: нежилое; площадь: общая 489,9 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...»; Литер: А2; - здание (холодный склад): назначение: нежилое; площадь: общая 279,7 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...»; Литер: 3, - насосная станция: назначение: нежилое; площадь: общая 26,8 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...». Литер: А; - здание (столярный цех): назначение: нежилое; площадь: общая 58,5 кв.м; кадастровый номер <...> «...»; инвентарный номер <...> «...». Литер: Д, Д1.

Вышеуказанным Решением установлено, что имущество, принадлежащее ранее ЗАО "СИБЦНИИТС", принадлежит в настоящее время ИП Чернышёву Е.О., из чего следует, что ранее энергоснабжение указанного имущества осуществлялось, технологическое присоединение имелось, что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности.

В соответствии с однолинейной схемой электроснабжения ЗАО "СИБЦНИИТС", разрешенная к использованию мощность, - 220 кВт.

Представленный заявителем (вх. № 136 от 10.01.2014г.) Акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности от 23.03.2013 года и схема разграничения подтверждают наличие электрических сетей у ЗАО "СИБЦНИИТС".

Заявителем также был представлен (вх. № 136 от 10.01.2014г.) договор энергоснабжения № О-5874 от 25.12.2013г., согласно которому ОАО «Новосибирскэнергосбыт» обязуется осуществлять продажу (поставку) электрической энергии (мощности), самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии, услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии, а УК «Недвижимость» обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в

надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются.

При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновения иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики. В случае перехода права собственности на часть указанных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики или возникновения иного основания владения ими документы о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства подлежат оформлению в порядке, установленном правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий. В этом случае между указанными владельцем энергопринимающего устройства и иным потребителем заключается договор технологического присоединения, плата по такому договору устанавливается в соответствии с правилами и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, и деятельность по оказанию услуг по технологическому присоединению и услуг по передаче электрической энергии регулируется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для сетевых организаций.

Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по

введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В связи с вышеизложенным, и в связи с передачей в собственность ИП Чернышову Е.О. имущества, ранее принадлежавшего ЗАО "СИБЦНИИТС", у ЗАО "СИБЦНИИТС" не было оснований для прекращения подачи электрической энергии ИП Чернышёву Е.О.

29.10.2013г. ООО УК «Недвижимость» в интересах ИП Чернышева Е.О. в адрес ЗАО "СИБЦНИИТС" для подписания был направлен акт разграничения. Ответ ЗАО "СИБЦНИИТС" о том, что никаких письменных обращений от заявителя не поступало, не может быть принят, так как направление акта разграничения подтверждается копией почтового отправления от 29.10.2013г. Согласно вышеуказанной норме (п. 4 ст. 26 ФЗ «О защите конкуренции») ЗАО "СИБЦНИИТС" обязано оформить акт разграничения.

Услуги по передаче электрической энергии в силу ст. 4 ФЗ от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 ст. 5 Закона № 135-ФЗ установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного ЗАО «СИБЦНИИТС» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

ЗАО «СИБЦНИИТС» является субъектом естественной монополии и, соответственно, в силу прямого указания закона (ч. 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции») занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям.

Кроме того, ФАС Западно-Сибирского округа в Постановлении от 22.03.2011 г. № А46-6206/2010 указал следующее: «...при наличии технологического присоединения к передающим системам, которое является необходимым условием получения услуг по передаче электрической энергии, любой хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи, становится субъектом естественной монополии, и субъект обязан соблюдать требования Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, поскольку получение услуг по передаче электрической энергии через любые другие сетевые объекты другого хозяйствующего субъекта невозможно без осуществления вновь процедур технологического присоединения.

В силу части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, учитывая вышеприведенные нормы, в действиях ЗАО «СИБЦНИИТС», выразившихся в препятствовании перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства ИП Чернышова Е.О. через объекты электросетевого хозяйства ЗАО «СИБЦНИИТС» и уклонении от подписания акта разграничения, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 27.06.2006 г., а именно злоупотребление ЗАО «СИБЦНИИТС» своим доминирующим положением на рынке услуг по передаче (перетоку) электрической энергии, что ущемляет интересы ИП Чернышева О.Е.

На заседании Комиссии 26.02.2014г. установлено следующее.

На заседании Комиссии представитель заявителя дополнительно пояснил следующее.

ИП Чернышев Е.О. является индивидуальным предпринимателем, в собственности которого находятся несколько объектов недвижимости, электроснабжение которых происходит через ТП ЗАО «СИБЦНИИТС».

В августе 2013 года подача электроэнергии на объекты заявителя была прекращена, что подтверждается Актом об отсутствии электроэнергии, подписанным ООО УК «Недвижимость» и филиалом ИТПМ СО РАН «Опытный завод». Данными действиями ЗАО «СИБЦНИИТС» нарушает права и законные интересы заявителя. Заявителем также было подано исковое заявление, по итогам рассмотрения которого решением суда было установлено обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии через ТП-9, принадлежащей ЗАО «СИБЦНИИТС».

Решение арбитражного суда Новосибирской области от 20 ноября 2013 года по делу №А45-14890/2013 было обжаловано ответчиком в апелляционной инстанции.

Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2014г. по делу №А45-14890/2013 суд оставил апелляционную жалобу без удовлетворения. В настоящее время данное Постановление обжалуется ЗАО «СИБЦНИИТС» в кассационной инстанции.

Заявителем в адрес ЗАО «СИБЦНИИТС» был направлен акт разграничения, от подписания которого ЗАО «СИБЦНИИТС» в настоящее время уклоняется.

ЗАО «СИБЦНИИТС» на заседании Комиссии 26.02.2014г. пояснило следующее.

Решением Арбитражного суда НСО от 20.11.2013 по делу № А45- 14890/2013, оставленным в силе постановлением 7-го Арбитражного апелляционного суда от 05.02.2014 удовлетворен иск ИП Чернышова Е.О. к ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства», которым ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» обязали устранить препятствия в пользовании объектами недвижимого имущества, принадлежащего ИП Чернышову Е.О, путем обеспечения беспрепятственного перетока электрической энергии через подстанцию ТП-9, расположенную по адресу: г. Новосибирск, ул. «...», принадлежащую ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства».

По рассматриваемому в настоящем деле вопросу имеется вступивший в законную

силу судебный акт, которым вопрос разрешен по существу в гражданско-правовом порядке.

Кроме того, нарушение ЗАО «СИБЦНИИТС» антимонопольного законодательства выразилось в препятствовании передаче (перетоку) электрической энергии на энергопринимающие устройства ИП Чернышева Е.О.

Согласно п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861 «собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату».

28.05.2013г. между ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» и ООО «СИБЦНИИТС» был заключен договор аренды нежилых помещений №1 (копия прилагается). Согласно этому договору ООО «СИБЦНИИТС» приняло во временное возмездное владение и пользование принадлежащее ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» на праве собственности нежилое помещение, Здание (механические мастерские).

Согласно п. 1.5 вышеуказанного договора, на ООО «СИБЦНИИТС» переходит юридическая ответственность и все риски по санитарным требованиям, по противопожарной и электробезопасности.

28.05.2013г. был подписан акт приема-передачи. Согласно условиям договора аренды, зарегистрированного в ЕГРП, вышеуказанные помещения, включая энергооборудование (являющееся принадлежностью здания), сданы ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» в аренду ООО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» на срок 10 лет, до 31.05.2023 г.

Таким образом, ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» не может являться надлежащим ответчиком по настоящему делу и не сможет исполнить возможное предписание УФАС, так как не владеет (и не имеет доступа) к помещениям, в число которых входит подстанция № 9. В силу заключенного договора аренды ООО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» получило подстанцию во временное владение на указанный срок вместе с правомочием ее использования.

После заключения договора аренды, и передачи здания с входящей в него подстанцией по акту приема-передачи, ЗАО «Сибирский научно-исследовательский институт транспортного строительства» перестало являться владельцем объекта электросетевого хозяйства и не может быть надлежащим ответчиком.

Таким образом, у ЗАО «СИБЦНИИТС» отсутствуют правовые основания подключения объектов заявителя, так как с мая 2013 года ТП-9 не находится в

собственности Общества. Данное имущество выбыло из владения ЗАО «СИБЦНИИТС».

ЗАО «СИБЦНИИТС» не располагает лицами, которые могли бы включить рубильники в вышеуказанной ТП.

Так как у ИП Чернышева Е.О. отсутствовали договорные отношения на оказание услуг по передаче электрической энергии, а также по причине задолженности заявителя было произведено отключение от электроэнергии объектов заявителя. Вышеуказанное решение было принято на собрании акционеров ЗАО «СИБЦНИИТС». На данном собрании акционеров Общества было также принято решение о передаче ТП в аренду.

ЗАО «СИБЦНИИТС» владеет объектами электросетевого хозяйства. Обществу принадлежат линии электропередач протяженностью около 20 000 м. В адрес ЗАО «СИБЦНИИТС» не поступало писем о заключении заявителем договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком, а также предложения о подписании акта разграничения.

Кабели, к которым присоединены объекты ИП Чернышева Е.О., являются собственностью Общества и ЗАО «СИБЦНИИТС» намерено убрать их в дальнейшем.

На основании вышеизложенного Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В связи с передачей в собственность ИП Чернышеву Е.О. имущества, ранее принадлежавшего ЗАО «СИБЦНИИТС», у ЗАО «СИБЦНИИТС» не было оснований для прекращения подачи электрической энергии ИП Чернышеву Е.О.

Ответчик подтвердил, что решение об отключении объектов заявителя от электроэнергии было принято собранием акционеров ЗАО «СИБЦНИИТС»

Согласно абзацу 3 части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 26 Закон об электроэнергетике в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее - Правила № 861) собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, носит однократный характер (пункт 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике).

Правилами № 861 установлена процедура технологического присоединения, в завершение которой составляются акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

Следовательно, ранее энергоснабжение указанного имущества осуществлялось, технологическое присоединение имелось, что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности от 20 апреля 2009 года.

В соответствии с однолинейной схемой электроснабжения ЗАО «СИБЦНИИТС», разрешенная к использованию мощность, - 220 кВт. Акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности от 20.09.2009 и схема разграничения подтверждают наличие электрических сетей у ответчика ЗАО «СИБЦНИИТС».

В силу статьи 606 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Согласно п. 1.1 договора аренды № 1 от 28.05.2013г. ЗАО «СИБЦНИИТС» (арендодатель) передает ООО «СИБЦНИИТС» (арендатору) во временное возмездное владение и пользование без права выкупа принадлежащие арендодателю на праве собственности нежилое помещение, здание (механические мастерские), общей площадью 993,8 кв.м., инвентарный номер <...> «...», литер: В, этажность: 2, кадастровый номер <...> «...», находящееся по адресу: г. Новосибирск, «...».

Довод ЗАО «СИБЦНИИТС» о том, что Общество не может являться надлежащим ответчиком по настоящему делу, поскольку по вышеуказанному договору аренды от 28.05.2013г. Общество лишено права производить какие-либо действия с помещениями здания, в число которых входит ТП-9, не могут быть приняты антимонопольным органом, так как судом установлено, что собственником объектов электросетевого хозяйства объектов, расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Софийская, 18, является ЗАО «СИБЦНИИТС».

Также необходимо отметить, что согласно выпискам из ЕГРЮЛ ЗАО «СИБЦНИИТС» и ООО «СИБЦНИИТС», данные организации находятся под управлением одного лица – генерального директора ЗАО «СИБЦНИИТС» и директора ООО «СИБЦНИИТС» - Ильина О.И., что является признаком группы лиц в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

В силу пункта 2 части 1 статьи 9 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков: хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Довод Общества о том, что не получало от заявителя акта разграничения, не может быть принят антимонопольным органом, так как направление акта разграничения подтверждается копией почтового отправления от 29.10.2013г., а на заседании Комиссии директор Общества сообщил, что ЗАО «СИБЦНИИТС» не должно подписывать данный акт, ввиду перехода права владения ТП-9 к иному лицу, что подтверждает отсутствие намерения ответчика составлять и подписывать соответствующий документ с ИП Чернышевым Е.О.

На заседании Комиссии 27.02.2014г. ЗАО «СИБЦНИИТС» признало, что объекты электросетевого хозяйства ИП Чернышева Е.О. присоединены к кабелям ЗАО «СИБЦНИИТС». ЗАО «СИБЦНИИТС» также сообщило, что намерено демонтировать вышеуказанные кабели, на основании чего можно сделать вывод о том, что ЗАО «СИБЦНИИТС» умышленно препятствует передаче электрической энергии на объекты электросетевого хозяйства ИП Чернышева Е.О.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие) кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что ЗАО «СИБЦНИИТС» злоупотребляет своим доминирующим положением на рынке услуг по передаче (перетоку) электрической энергии путем препятствования перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства объектов ИП Чернышева Е.О. и уклонения от подписания акта разграничения, что ущемляет интересы заявителя.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Признать Закрытое акционерное общество «СИБЦНИИТС» (далее – ЗАО «СИБЦНИИТС») занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче (перетоку) электрической энергии в границах расположения сетей Общества в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ЗАО «СИБЦНИИТС» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» в части препятствования передаче (перетоку) электрической энергии на энергопринимающие устройства ИП Чернышева Е.О. через объекты электросетевого хозяйства ЗАО «СИБЦНИИТС» и уклонения от подписания акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон.

3. Выдать ЗАО «СИБЦНИИТС» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии на энергопринимающие устройства ИП Чернышева Е.О. через объекты электросетевого хозяйства ЗАО «СИБЦНИИТС» и подписать акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-04-10-14

07 марта 2013 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Гамидова Э.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07 марта 2014 года по делу № 02-01-04-10-14 от 28.01.2014 г. о нарушении Закрытым акционерным обществом «СИБЦНИИТС» (ИНН 5408156170, почтовый адрес: 630056, г. Новосибирск, ул. Софийская, 18) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Закрытому акционерному обществу «СИБЦНИИТС» (ИНН 5408156170, почтовый адрес: 630056, г. Новосибирск, ул. Софийская, 18) в срок до 04.04.2014 г. прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии на энергопринимающие устройства ИП Чернышева Е.О. через объекты электросетевого хозяйства ЗАО «СИБЦНИИТС» и подписать акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

Об исполнении данного предписания с приложением копий подтверждающих документов ЗАО «СИБЦНИИТС» необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 07.04.2014 г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.