

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита,

Забайкальский край, а/я 803, 672000

тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31

e-mail: to75@fas.gov.ru

19.06.2023 № 02-05-

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

**ООО «Содружество»**

**6720 <.....>**

**Организатор торгов:**

**Администрация ГП «Забайкальское»**

**674 <.....>**

**Уведомление о поступлении жалобы № 075/10/18.1-258/2023 и назначении  
рассмотрения жалобы по существу**

В Забайкальское УФАС России (далее - Управление) поступила жалоба ООО «Содружество» (далее – заявитель; вх. 384 <.....>.2023) на действия Администрации ГП «Забайкальское» (далее – Администрация; организатор аукциона) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1 - земельный участок с кадастровым номером 75:06:080365:425, расположенный по адресу: Забайкальский край, Забайкальский район, пгт. Забайкальск, ул. Гаражна <.....>; № извещения 22000002040000000107), выразившиеся в неправомерном, по мнению заявителя, отклонении заявки ООО «Содружество» и отказе в допуске заявителя до участия в аукционе.

Согласно извещению о проведении аукциона, размещенного на сайте «<https://i.rts-tender.ru>» **организатор аукциона:** Администрация городского поселения «Забайкальское» муниципального района «Забайкальский район» (674650, Забайкальский край, Забайкальский район, пгт. Забайкальск, ул. Красноар <.....>6, телефон: (3025 <.....>адрес электронной почты: gr <.....>il.ru).

**Оператор электронной площадки:** Наименование: ООО «РТС-тендер». Адрес: г. Москва, наб. Тараса Шевченко, 23А. Сайт – <http://www.rts-tender.ru>.

Дата и время начала приема заявок на участие в аукционе: «13» мая 2023 года с 10-00 часов по местному времени.

Дата окончания приема заявок на участие в аукционе: «08» июня 2023 года до 17-00 часов по местному времени.

Время и место приема заявок на участие в аукционе: заявки и документы претендентов на участие в торгах принимаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте ЭП (<http://www.rts-tender.ru>), через оператора ЭП, в соответствии с регламентом ЭП.

Дата и время определения участников аукциона: «09» июня 2023 года в 13-00 часов по местному времени. Адрес: Забайкальский край, Забайкальский район, пгт. Забайкальск, ул. Красноармейская, 26, 1 этаж, кабинет № 8.

Дата, время и место проведения аукциона: «14» июня 2023 года в 13-00 часов по местному времени аукцион будет проводиться в порядке, определенном статьями 39.11, 39.12, 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации на электронной площадке РТС «Тендер», размещенной на сайте <http://www.rts-tender.ru> в сети Интернет.

Предмет аукциона:

ЛОТ № 1.

1. Земельный участок с кадастровым номером 75:06:080365:425, площадью 4923 кв. метров, расположенный по адресу: Забайкальский край, Забайкальский район, пгт. Забайкальск, ул. Гаражная, 3, вид разрешенного использования «склад» (код 6.9)

склад	Размещение сооружений, имеющих назначение по временному хранению, распределению и перевалке грузов (за исключением хранения стратегических запасов), не являющихся частями производственных комплексов, на который создан груз: промышленные базы, склады, погрузочные терминалы и доки, нефтехранилища и нефтеналивные станции, газовые хранилища и обслуживающие их газоконденсатные и газоперекачивающие станции, элеваторы и продовольственные склады, за исключением железнодорожных перевалочных складов.	6.9
-------	---	-----

В соответствии с п. 17 ст. 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации изменение вида разрешенного использования земельного участка не допускается.

2. Срок аренды земельного участка: 10 лет.

3. Сведения о правах: отсутствуют

4. Категория земель: земли населенных пунктов.

5. Ограничения (обременения) земельного участка: отсутствуют.

Начальная цена предмета торгов, «шаг аукциона», размер задатка для участия в

аукционе:

№ лота	Местоположение; кадастровый номер земельного участка	начальная цена предмета торгов, руб.	«Шаг аукциона» 3%, руб.	Размер задатка для участия в аукционе, руб.
1	Забайкальский край, Забайкальский район, пгт. Забайкальск, ул. Гар <.....> 3 75:06:0 <.....>5:425,  площадью 4923 кв. метров	25 381,76	761,45	25 381,76

Согласно жалобе заявителя, в протоколе отсутствует точная причина отклонения заявки. После проведенного анализа общество полагает, что основанием для отклонения заявки могло являться следующее:

А) Недействующая редакция устава участника.

Б) Указание в форме заявки вместо ОГРН участника, КПП участника.

Общество считает, что ни одно из указанных оснований не могло служить причиной для отклонения, так как:

А) Согласно частей 1 и 1.1. статьи 39.12 Земельного кодекса РФ Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 указанного Федерального закона.

Частью 3 вышеуказанной статьи предусмотрено, что организатор аукциона не вправе

требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 настоящей статьи.

Таким образом, в случае отклонения заявки в связи со старой редакцией устава участника, данное основание является незаконным, так как организатор торгов не имел права требовать, данный документ в составе заявки.

Б) В форме заявки вместо ОГРН, указан КПП.

Согласно сведений, размещенных на сайте <https://torgi.gov.ru/> указано, следующее

Требования к заявкам

Требования к участникам согласно извещению  
Перечень документов согласно извещению  
Требования к документам согласно извещению

Согласно раздела III прикрепленного документа «Извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка» организатором торгов установлено, что заявки и документы претендентов на участие в торгах принимаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте ЭП (<http://www.rts-tender.ru>), через оператора ЭП, в соответствии с регламентом ЭП.

Заявки подаются и принимаются одновременно с полным комплектом требуемых для участия в аукционе документов, оформленных надлежащим образом.

Какая-либо отсылка на форму заявки, прикрепленную на сайте <https://torgi.gov.ru/> и электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> в составе извещения отсутствует.

Согласно пунктам Регламента электронной торговой площадки:

Любой Клиент ЭП, зарегистрированный на ЭП с целью участия в Торговых процедурах, имеет возможность в Личном кабинете создать Заявку на участие в Торговой процедуре до наступления времени окончания подачи Заявок, (пункт 9.2.)

Заявка на участие в Торговой процедуре должна содержать документы и сведения, предусмотренные информационным сообщением (извещением) о проведении Торговой процедуры и документацией Торговой процедуры, размещенные в составе Карточки торговой процедуры, (пункт 9.8.)

Заявитель указывает, что, можно сделать вывод, что заявкой является электронная форма, заполняемая участником на электронной торговой площадке, которая содержит все реквизиты участника и согласие на участие в аукционе, либо же данная заявка и форма заявки размещенная организатором торгов должны рассматриваться в совокупности и дополнять друг друга, обратное же может свидетельствовать о применении формального подхода к оценке заявки в нарушении принципа обеспечения равного доступа участников к возможности заключения договоров аренды земельных участков.

Общество отмечает, что в составе заявки прикреплено свидетельство о государственной регистрации, выписка из ЕГРЮЛ, позволяющее идентифицировать ОГРН участника.

**На основании изложенного заявитель просит:**

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Признать в действиях организатора аукциона нарушение статьи 39.12. Земельного кодекса РФ.

3. Выдать организатору аукциона обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрение жалобы назначено на **22 июня 2023 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

**Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе заключение договора).**

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, **обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании конкурсной комиссии, аудио запись и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.**

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, о том, что **Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.**

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.**

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.**

**Возражение на жалобу по каждому доводу и документы, указанные в части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направляются в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.**

**Также организатору торгов представить:**

- письменные пояснения относительно доводов жалобы о причинах отклонения заявки заявителя с правовым обоснованием позиции;

- письменные пояснения с приложением подтверждающих доводы документов, включая скриншоты с указанием даты и ссылок о размещении информации на страницах в сети «Интернет» ([www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru); <http://www.rts-tender.ru>), относительно размещения извещения, протоколов по рассматриваемому аукциону;

- причины отсутствия в протоколе, размещенном в сети «Интернет» оснований отказа в приеме заявки заявителя;

- информацию о наличии или отсутствии факта заключения договора по итогам проведения рассматриваемого аукциона с приложением договора, в случае его заключения;

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: [zab.fas.gov.ru](http://zab.fas.gov.ru).

**Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом сложившейся в регионе санитарно-эпидемиологической ситуации.**

1. направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле;
2. **уведомление в Забайкальское УФАС России о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет». В случае направления такого уведомления, при необходимости Управлением будет выслана инструкция по подключению.**

О принятом решении надлежит сообщить Забайкальское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего письма с указанием идентификационных сведений (логин, иное), позволяющих осуществить подключение посредством систем видео-конференц-связи. Ответ просим также направить по электронной почте: [fo75@fas.gov.ru](mailto:fo75@fas.gov.ru).

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

**Явка представителей сторон с надлежащим образом оформленными доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна (при себе иметь документы, удостоверяющие личность, оригинал и заверенную копию доверенности).**

**Копии представляемых документов должны быть надлежаще заверены.**

*Согласно части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую,*

*служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.*

Председатель Комиссии

<.....>