

РЕШЕНИЕ

по делу № 023/07/3-2092/2024 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 мая 2024 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 3 (далее – комиссия) в составе:

с участием посредством видеоконференцсвязи индивидуального предпринимателя, представителя ФГБНУ ,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела представителей АО «Е» («Р»),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Т (вх. № 16210-ЭП/24 от 27.04.2024) на действия (бездействие) организатора закупки – Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку комплектующих и расходных материалов для животноводческих ферм для нужд РПЗ Красноармейский - филиала ФГБНУ (извещение № 32413506717 от 15.04.2024, лот №1, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Т(вх. № 16210-ЭП/24 от 27.04.2024) на действия (бездействие) организатора закупки – Рисоводческий племенной завод при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку комплектующих и расходных материалов для животноводческих ферм для нужд РПЗ Красноармейский - филиала ФГБНУ (извещение № 32413506717 от 15.04.2024, лот №1, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 07 мая 2024 года в 11 часов 00 минут (МСК) посредством видеоконференцсвязи.

Согласно доводу жалобы заказчиком необоснованно отклонена заявка заявителя.

Заказчик доводу жалобы возражает, считает его несостоятельным, просит признать жалобу необоснованной; письменная позиция заказчика приобщена к материалам дела.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной

площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

15.04.2024 заказчиком на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение № 32413378154 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку комплектующих и расходных материалов для животноводческих ферм для нужд РПЗ Красноармейский - филиала ФГБНУ «ФНЦ риса». Согласно извещению

Начальная цена - 4 328 651,59 руб.;

Дата начала срока подачи заявок — 15.04.2024;

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 24.04.2024 08:00;

Дата подведения итогов — 27.04.2024;

Оператор электронной площадки - АО «Е» («Р»).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения

договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как следует из части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр риса»,

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что 22.04.2024 ИП Ткаченко В.В. подал заявку на участие в закупке. Заявке присвоен номер 2130684322.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32413378154 от 25.04.2024 заявка ИП Т не допущена к дальнейшему участию в закупке на основании несоответствия требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

На основании пп. 2 п. 23 Раздела 4 Главы III Положения о закупке ФГБНУ и пп. 2 п. 15.3 Раздела I документации об открытом электронном аукционе: в заявке участника по позиции № 1 «Оболочка крана молочного» имеются несоответствия по количеству предложенного товара и двусмысленные толкования в отношении страны происхождения товара.

Согласно пункту 5 Информационной карты аукциона описание объекта закупки указано в Разделе III «Техническое задание».

Как следует из Технического задания товар по позиции № 1 «Оболочка крана молочного АДС 07.01.002» необходим заказчику в количестве 400 шт.

Согласно пункту 14.2. Раздела I документации об открытом электронном аукционе первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями

документации о закупке (в соответствии с Техническим заданием аукционной документации).

Согласно пункту 15.3 Раздела I документации об открытом электронном аукционе комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

- 1) не предоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке;
- 3) содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении.

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается.

Аналогичные основания для отказа в допуске к участию в аукционе указаны в пункте 23 Раздела 4 Главы III Положения о закупке.

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (Раздел V документации об открытом электронном аукционе) Участник в первой части заявки должен указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) или торговую марку (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого к использованию товара должно осуществляться по каждой отдельной позиции (отдельному наименованию), указанной в требованиях заказчика к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара в Техническом задании Части III ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

Участник закупки не должен допускать наличия в заявке противоречий, альтернативных двойных (некорректных) сведений.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в первой части заявки ИП Ткаченко В.В. к поставке предложен следующий товар:

по позиции 1: «Оболочка крана молочного АДС 07.01.002» в количестве 400 шт., страна происхождения — Китай;

по позиции 72: «Оболочка крана молочного АДС 07.01.002» в количестве

400 шт., страна происхождения — Россия.

Таким образом, в заявке ИП Ткаченко В.В. указаны альтернативные двойные сведения не позволяющие заказчику с достоверностью установить количество и страну происхождения товара, предложенного участником закупки к поставке.

Следовательно, заявка ИП Ткаченко В.В. составлена с нарушением пункта 14.2. Раздела I документации об открытом электронном аукционе, в связи с чем, на основании пп. 2 п. 23 Раздела 4 Главы III Положения о закупке, пп. 2 п. 15.3 Раздела I документации об открытом электронном аукционе, подлежала отклонению.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;
- 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной

системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В данном случае жалоба ИП Ткаченко В.В. принята к рассмотрению и рассмотрена Краснодарским УФАС России по основанию, указанному в пункте 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Т (вх. № 16210-ЭП/24 от 27.04.2024) на действия (бездействие) организатора закупки – Рисоводческий племенной завод при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку комплектующих и расходных материалов для животноводческих ферм для нужд РПЗ Красноармейский - филиала ФГБНУ «ФНЦ риса» (извещение № 32413506717 от 15.04.2024, лот №1, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течении трех месяцев со дня его вынесения.