

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д. 47; тел./факс: (8512) 39-05-80; e-mail: to30@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ

г. Астрахань

10 июля 2013 г.

Дело № 14-К-03-13

Резолютивная часть решения оглашена 10.07.2013

В полном объеме решение изготовлено 16.07.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: председателя Комиссии - руководителя Астраханского УФАС России Н.С. Меркулова, членов Комиссии: заместителя руководителя Управления - начальника отдела товарных рынков и естественных монополий П.Л. Потылицына, специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий И.Ю.Боровских, рассмотрев дело № 14-К-03-13 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием г. Астрахани «Коммунэнерго» (далее также — Предприятие) (юр. адрес: 414006, г. Астрахань, ул. Пушкина, д. 46 / пер. Гаршина д. 2; дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 10.10.2002; ИНН 3018010781) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции)

при участии: от заявителя - представителей ООО ПКФ «КонсалтингПроф» Д (генеральный директор), от ответчика — представителей МУП г. Астрахани «Коммунэнерго»

### УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 19.06.2013 поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческой фирмы «КонсалтингПроф» на действия МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» по выставлению завышенных сумм в счетах за потребленную жилами домами, находящимися в управлении общества: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3. Данная жалоба отвечает установленным статьей 44 Закона о защите конкуренции признакам заявления о нарушении антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения названного заявления Астраханским УФАС России в отношении МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» в соответствии с частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции было возбуждено дело № 14-К-03-13 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (приказ руководителя Управления от 25.06.2013 № 137-п). Определением от 25.06.2013 к участию в рассмотрении дела были привлечены: Общество с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческая фирма «КонсалтингПроф» - в качестве заявителя; Служба по тарифам Астраханской области - в качестве заинтересованного лица.

На рассмотрении дела представители заявителя <...> и <...> доводы, изложенные в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства, поддержали, указав, что результатом неверного расчета Предприятием сумм оплаты поставляемых коммунальных ресурсов является их значительное завышение, и как следствие, нарушение прав и законных интересов потребителей.

Представители ответчика с наличием в его деянии нарушения антимонопольного законодательства не согласились, считают произведенный Предприятием расчет количества и стоимости отпущенной тепловой энергии и теплоносителя соответствующим положениям нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере теплоснабжения.

Представитель Службы по тарифам Астраханской области на заседании Комиссии пояснил, что Службой по тарифам Астраханской области на 2011, 2012 годы установлены тарифы на горячее водоснабжение для потребителей МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» в рублях за 1 куб.м, которые включают в себя стоимость 1 куб.м холодной воды и расходы на подогрев воды и рассчитан с учетом потерь тепла трубопроводами систем горячего водоснабжения.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» на территории г. Астрахани осуществляет поставку тепловой энергии и теплоносителя по принадлежащим ему тепловым сетям физическим и юридическим лицам.

Администрация г. Астрахани заключила договоры управления с ООО Производственно-коммерческая фирма «КонсалтингПроф» по управлению следующими домами:

Пер. Грановского, д. 61 — Договор управления многоквартирным домом №526 от 09.11.2009, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального

образования «Город Астрахань», проведенного 02.12.2009; Протокол №1 общего собрания в форме заочного голосования собственником многоквартирного жилого дома №61, пер. Грановского, г. Астрахани от 03.11.2010;

Пер. Грановского, д. 63 — Договор управления многоквартирным домом №371 от 15.11.2010, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 09.11.2010;

Пер. Грановского, д. 63, корп.1 — Договор управления многоквартирным домом №348 от 27.10.2010, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 13.10.2010;

Пер. Грановского, д. 65 — Договор управления многоквартирным домом №315 от 05.10.2010, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 24.09.2010;

Пер. Грановского, д. 65 корп. 1 — Договор управления многоквартирным домом №9 от 02.08.2011, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 02.08.2011;

Пер. Грановского, д. 65, корп. 2 — Договор управления многоквартирным домом №38 от 02.03.2012, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 29.02.2012;

Пер. Грановского, д. 69 — Договор управления многоквартирным домом №314 от 05.10.2010, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 24.09.2010;

Пер. Грановского, д. 69, корп. 1 — Договор управления многоквартирным домом №39 от 02.03.2012, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 29.02.2012;

Пер. Грановского, д. 71 — Договор управления многоквартирным домом №90 от 19.05.2011, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 12.05.2011;

Пер. Грановского, д. 71, корп. 1 — Договор управления многоквартирным домом №167 от 26.12.2011, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 16.12.2011;

Пер. Грановского, д. 71, корп. 2 — Договор управления многоквартирным домом №166 от 26.12.2011, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 16.12.2011;

Пер. Грановского, д. 71, корп. 3 — Договор управления многоквартирным домом №47 от 21.03.2012, заключенный по результатам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории муниципального образования «Город Астрахань», проведенного 15.03.2012;

Согласно данным договорам ООО Производственно-коммерческая фирма «КонсалтингПроф» обязуется предоставлять собственникам домов коммунальные услуги, в том числе, отопление и горячее водоснабжение.

Между ООО Производственно-коммерческая фирма «КонсалтингПроф» и Муниципальным предприятием города Астрахани «Коммунаэнерго» были заключены следующие договоры:

-договор Энергоснабжения №603 от 01.01.2009г.;

- договор теплоснабжения №603/11 (тепловая энергия и горячая вода) от 01.10.2011;

- договор теплоснабжения №606 (тепловая энергия и горячая вода) от 14.02.2012.

Согласно данным договорам начисление оплаты за потребленную тепловую энергию производится на основании допущенных в эксплуатацию общедомовых приборов учета, учитывающих потребление отопления и горячего водоснабжения.

Теплоснабжение домов обеспечивается с помощью двух независимых вводов: ввода №1 — отопление и ввода №2 - горячее водоснабжение.

В соответствии с пунктом 1.1 договора № 603, №603/11, №606 МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» (теплоснабжающая организация) обязалось подавать ООО ПКФ «КонсалтингПроф» (потребитель) через присоединенную сеть тепловую энергию и горячую воду, а ООО ПКФ «КонсалтингПроф» обязалось принимать и оплачивать тепловую энергию и горячую воду, соблюдать режим их потребления в объеме, сроки и на условиях, предусмотренных договором, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей и исправность используемых им приборов и оборудования.

Отпуск тепловой энергии и горячей воды на объекты ООО ПКФ «КонсалтингПроф» (многоквартирные дома по следующим адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, кор. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3) производится через присоединенную сеть на границе балансовой принадлежности сетей МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» и эксплуатационной ответственности сетей Общества.

Пунктом 4.8 договора № 603, пунктом 5.1 договора №603/11, пунктом 5.1 договора №606 установлено, что учет тепловой энергии и горячей воды, потребленных Обществом, производится по приборам учета, а в их отсутствие — исходя из нормативов потребления коммунальных услуг. Пункт 5.1 договора №603/11 и пункт 5.1 договора №606 также содержат условие о представлении потребителем, имеющим приборы учета, до 25 числа текущего месяца теплоснабжающей организации копии журналов учета тепловой энергии и теплоносителя и записи показаний приборов учета, регистрирующих параметры теплоносителя. В этом случае количество принятой тепловой энергии и горячей воды фиксируется двусторонним актом.

Многоквартирные дома по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, кор. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер.

Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3 оснащены общедомовыми приборами учета расхода тепловой энергии и теплоносителя, надлежащим образом, допущенными в эксплуатацию, что подтверждается имеющимися в материалах дела актами допуска этих приборов учета в эксплуатацию, составленными и подписанными Предприятием и Обществом.

В период с июля по ноябрь 2010 года предприятие «Коммуэнерго» на основании представленных ему Обществом срочных донесений и отчетов о суточных параметрах теплоснабжения, выставило Обществу счета-фактуры от 28.07.2010 №1636, от 27.08.2010 №1758, от 30.09.2010 №1914, от 31.10.2010 №2119, от 30.11.2010 №2334 на оплату тепловой энергии и теплоносителя, отпущенных Предприятием в указанный период.

В период с мая по октябрь 2011 года предприятие «Коммуэнерго» на основании представленных ему Обществом срочных донесений и отчетов о суточных параметрах теплоснабжения, выставило Обществу счета-фактуры от 31.05.2011 №001780/603/11, от 30.06.2011 №001887/603/11, от 31.07.2011 №002061/603/11, от 31.08.2011 №002203/603/11, от 30.09.2011 №002353/603/11, от 31.10.2011 №002514/603/11 на оплату тепловой энергии и теплоносителя, отпущенных Предприятием в указанный период.

В период с июля по декабрь 2012 года предприятие «Коммуэнерго» на основании представленных ему Обществом срочных донесений и отчетов о суточных параметрах теплоснабжения, выставило Обществу счета-фактуры от 31.07.2012 №001912/606, от 31.07.2012 №001911/606, от 31.07.2012 №001910/606, от 31.07.2012 №001909/606, от 31.07.2012 №001908, от 31.07.2012 №001907/606, от 31.07.2012 №001814/603/11, от 31.08.2012 №001961/603/11, от 30.09.2012 №002214/603/11, от 31.10.2012 №002316/603/11, от 30.11.2012 №002496/603/11, от 30.11.2012 №002497/606, от 31.12.2012 №002906/603/11, от 31.12.2012 №002976/606.

Из названных счетов-фактур, а также представленного ответчиком в материалы дела (письмом от 08.07.2013 №6374) расчета содержащихся в счетах-фактурах сумм оплаты видно, что Предприятие в периоды с июля по октябрь 2010 года, с мая по октябрь 2011 года, июля по октябрь 2012 года рассчитало отдельно и выставило к оплате стоимость тепловой энергии, расходуемой на циркуляцию горячей воды в трубопроводах систем горячего водоснабжения, в рублях за гигакалорию, а в ноябре 2010 года, а также с ноября по декабрь 2012 года включило стоимость указанных объемов тепловой энергии в стоимость тепловой энергии, потребляемой для нужд отопления.

Обществом оплачены счета-фактуры с июля по ноябрь 2010 года, а также с мая по октябрь 2011. За период с июля по декабрь 2012 выставленные счета-фактуры МУП г.Астрахани «Коммуэнерго» Обществом не оплачены.

Проверив указанные действия Предприятия на соответствие положениям Закона о защите конкуренции, оценив доказательства по делу в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к следующим выводам.

По своей правовой природе договоры № 603, №603/11, № 606 являются договорами энергоснабжения, по которым в силу статьи 539 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Частью 1 статьи 541 ГК РФ на энергоснабжающую организацию возложена обязанность подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. Количество поданной абоненту и использованной им энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении.

Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (часть 1 статьи 544 ГК РФ).

Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (часть 2 статьи 544 ГК РФ).

Поскольку в сложившихся между МУП г. Астрахани «Коммуэнерго» и ООО ПКФ «КонсалтингПроф» правоотношениях Предприятие выступает ресурсоснабжающей организацией, а Общество — лицом, приобретающим у ресурсоснабжающей организации коммунальные ресурсы «тепловая энергия» и «горячая вода» для оказания коммунальных услуг собственникам помещений многоквартирных домов, то к данным правоотношениям применяются действовавшие в спорный период Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 (далее — Правила № 307), и Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила № 354).

Положения данных правил определяют тепловую энергию и горячую воду в качестве различных (отдельных) коммунальных ресурсов (пункт 3 Правил № 307, пункт 2 Правил № 354).

В силу пункта 15 Правил № 307 размер платы за горячее водоснабжение и отопление рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций в порядке, определенном законодательством Российской Федерации. В случае если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем горячей воды, тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

Аналогичные положения содержатся в пункте 38 Правил № 354.

Основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса установлены Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее — Закон об основах регулирования тарифов).

Согласно части 2 статьи 1 Закона об основах регулирования тарифов (в редакции, действовавшей в спорный период) регулированию подлежат, в том числе, тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов; надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса; надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Частью 4 статьи 4 Закона об основах регулирования тарифов полномочия по установлению тарифов на услуги организаций коммунального комплекса предоставлены органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Принципы и методы регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к тарифам на

товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса, предельных индексов максимально и минимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса определены Основами ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 (далее — Основы ценообразования).

Пунктом 6 Основ ценообразования к регулируемым тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса отнесены тарифы на горячую воду.

Из содержания пункта 7 Основ ценообразования (в редакции, действовавшей в спорный период) следует, что органы регулирования устанавливают следующие 2 вида тарифов на горячую воду: 1) одноставочный тариф, представляющий собой ставку платы за потребление горячей воды из расчета платы за 1 куб. метр горячей воды; 2) двухставочный тариф, который состоит из ставки платы за потребление горячей воды из расчета платы за 1 куб. метр горячей воды и из ставки платы за содержание системы горячего водоснабжения из расчета платы за 1 куб. метр горячей воды в час присоединенной мощности.

В силу пункта 48 Основ ценообразования (в редакции, действовавшей в спорный период) тарифы на горячую воду включают в себя стоимость 1 куб. метра холодной воды и расходы на подогрев воды, определяемые как произведение количества тепловой энергии, необходимого для нагрева 1 куб. метра холодной воды до температуры, установленной в соответствии с нормативными правовыми актами, и тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации».

Тарифы и надбавки рассчитываются в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утверждаемыми Министерством регионального развития Российской Федерации (пункт 4 Основ ценообразования).

Согласно пунктам 58, 59 Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных приказом Минрегиона РФ от 15.02.2011 № 47 (далее — Методические указания), тариф на горячую воду рассчитывается с учетом потерь тепла трубопроводами систем горячего водоснабжения.

В Астраханской области органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов), регулирование которых отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, является Служба по тарифам Астраханской области (пункт 1.1 Положения о службе по тарифам Астраханской области, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 06.04.2005 № 49-П).

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 85 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса (в ред. до 13.08.2010) тариф на горячую воду МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» на 2010 год был установлен решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 11.12.2009 № 236 «Об установлении тарифа на горячую воду МУП г.Астрахань «Коммунэнерго» установлен тариф на горячую воду в размере 82,46 рубля за 1 куб. м с НДС (в том числе НДС - 12,58 рубля).

Согласно пункту 2 Постановления службы по тарифам Астраханской области от 29.11.2010 № 107 "Об установлении МУП г. Астрахани "Коммунэнерго" тарифов на горячую воду" с 01.01.2011 до 31.12.2011:

- тариф на горячую воду, реализуемую потребителям (за исключением потребителей, получающих горячую воду с коллекторов источников тепла) установлен в размере 85,68 руб./куб. м (в том числе НДС 13,07 руб.).

Постановлением от 30.11.2011 № 434 Служба по тарифам Астраханской области установила тариф на горячую воду, реализуемую предприятием «Коммунэнерго» потребителям (за исключением потребителей, получающих горячую воду с коллекторов источников тепла), с календарной разбивкой:

- с 01.01.2012 до 30.06.2012 в размере 85,68 руб./куб. м (в том числе НДС 13,07 руб.)

- 01.07.2012 до 31.12.2012 в размере 90,82 руб./куб. м (в том числе НДС 13,85 руб.).

Постановлением службы по тарифам Астраханской области от 18.11.2009 № 114 "О тарифах на тепловую энергию МУП г. Астрахани "Коммунэнерго" с 01.01.2011 тариф на тепловую энергию для населения установлен в размере 1011,465 руб/гкал.

Постановлением службы по тарифам Астраханской области от 17.11.2010 № 73 "О тарифах на тепловую энергию МУП г. Астрахани "Коммунэнерго" с 01.01.2011 тариф на тепловую энергию для населения установлен в размере 1131,47 руб/гкал.

Постановлением службы по тарифам Астраханской области от 14.12.2011 № 491 "О тарифах на тепловую энергию МУП г. Астрахани "Коммунэнерго" с 01.01.12 по 30.06.2012 тарифы для населения установлены в размере 1335,14 руб/гкал, а с 01.07.2012 по 31.12.12 - в размере 1430,15 руб/гкал.

Поскольку тепловая энергия и горячая вода являются различными коммунальными ресурсами, Предприятию при расчетах с Обществом за потребленную горячую воду надлежало применять тариф, установленный именно на горячую воду в рублях за куб. метр, что согласуется с позицией Президиума Высшего Арбитражного суда РФ, изложенной в постановлениях от 15.02.2011 № 12845/10 и от 18.10.2011 № 5257/11.

Применение Предприятием тарифа на тепловую энергию в рублях за гигакалорию для расчета стоимости тепловой энергии, расходуемой на циркуляцию горячей воды в трубопроводах систем горячего водоснабжения, которая учтена регулирующим органом при расчете тарифа на горячую воду, как и включение стоимости указанной тепловой энергии в стоимость тепловой энергии, потребляемой для нужд отопления, противоречит вышеприведенным правовым нормам.

Основываясь на представленных Обществом отчетах о суточных параметрах теплоснабжения, руководствуясь решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 11.12.2009 № 236, постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 29.11.2010 № 107, постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2011 № 434, Комиссия произвела расчет стоимости потребленных Обществом в периоды с июля по ноябрь 2010 года, с мая по октябрь 2011 года, а также с июля по декабрь 2012 года горячей воды и тепловой энергии и установила факт превышения над этой стоимостью стоимости указанных коммунальных ресурсов, выставленной Предприятием Обществу к оплате. Указанное превышение явилось следствием применения Предприятием тарифа на тепловую энергию в рублях за гигакалорию при расчете платы за горячее водоснабжение (в части платы за тепловую энергию, расходуемую на циркуляцию горячей воды в трубопроводах систем горячего водоснабжения) и свидетельствует о нарушении Предприятием прав и законных интересов Общества и собственников помещений многоквартирных домов по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер.

Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3.

В соответствии с определением, данным в статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), под теплоснабжением понимается деятельность по обеспечению потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Деятельность в сфере теплоснабжения согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) 029-2007 относится к разделу Е «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и воды», классу 40 «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды», подклассу 40.3 «Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)».

Деятельность по обеспечению потребителей тепловой энергией и теплоносителем относится к регулируемым видам деятельности.

Процесс теплоснабжения включает следующие стадии: производство, передачу, сбыт тепловой энергии.

Предметом договорных отношений могут быть как отдельное действие, так и несколько последовательных действий, составляющих процесс теплоснабжения.

Тепловая энергия представляет собой энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление) (статья 2 Закона о теплоснабжении).

Источниками тепла могут быть теплоэлектростанции (ТЭЦ), осуществляющие комбинированную выработку электрической и тепловой энергии, котельные установки большой мощности, вырабатывающие только тепловую энергию, устройства для утилизации тепловых отходов промышленности, установки для использования тепла геотермальных источников и т.д.

В зависимости от вида теплоносителя тепловая энергия поставляется в паре и в горячей воде.

Тепловая энергия и теплоноситель поставляются в жилые и нежилые здания (сооружения) для обеспечения коммунальных (отопление, горячее водоснабжение) и технологических нужд потребителей. Единица измерения потребленной тепловой энергии - гигакалория (Гкал), потребленного теплоносителя — куб. метр.

Тепловая мощность характеризует количество тепловой энергии, произведенной или использованной тем или иным оборудованием за единицу времени.

Тепловая энергия имеет ряд специфических свойств:

- 1) тепловую энергию нельзя накопить и сохранить в значительных количествах подобно другим товарам на складах, в специальных емкостях;
- 2) полезные свойства тепловой энергии реализуются в процессе ее потребления, но сама энергия при этом исчезает, она не материализуется в продукции или в иной форме;
- 3) передача тепловой энергии как товара потребителю возможна только с использованием специальных технических средств - сети теплопроводов, по которым тепловая энергия поступает в сеть потребителя (присоединенная сеть).

Товаров-заменителей тепловой энергии в потреблении по функциональному назначению нет.

Учитывая изложенное, продуктовыми границами рынка, на котором ответчиком совершены действия, являющиеся предметом анализа Комиссии, является теплоснабжение.

Географические границы товарного рынка – это территория, на которой покупатель (покупатели) приобретает или имеет экономическую возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами.

В сфере коммунальных услуг географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей предоставления этих услуг, в частности, наличия и расположения технологической инфраструктуры (сетей); возможностей покупателей по доступу к инфраструктуре и ее использованию (подключению к сетям).

Система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями.

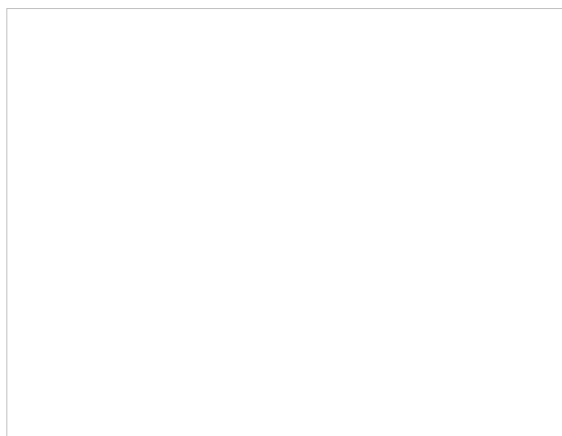
Различают местное и централизованное обеспечение тепловой энергией.

Местное обеспечение тепловой энергией производится для одного или нескольких зданий. Централизованное обеспечение тепловой энергией осуществляется для жилых и (или) промышленных районов.

Система централизованного обеспечения тепловой энергией включает источник тепла, тепловую сеть и теплопотребляющие установки, присоединяемые к сети через тепловые пункты.

На теплоисточниках осуществляется производство тепловой энергии (мощности), откуда посредством тепловых сетей осуществляется передача тепловой энергии в горячей воде к тепловым пунктам, представляющим собой комплекс устройств для присоединения систем теплопотребления к тепловой сети и распределения теплоносителя по видам теплового потребления.

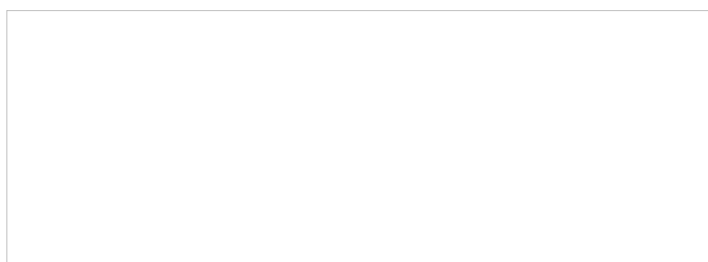
При централизованном водяном теплоснабжении высокотемпературная вода поступает в здание из отдаленного теплоисточника.



*Схема централизованного теплоснабжения*

При местном (децентрализованном) теплоснабжении потребитель и источник теплоснабжения находятся в одном помещении или в непосредственной близости, тепло подается от собственной котельной.

В местных системах теплоснабжения источник тепловой энергии и тепловые сети, как правило, находятся в эксплуатации одного лица. Указанные системы представляют собой изолированные локальные рынки теплоснабжения, географические границы которых ограничены местоположением указанных источников тепловой энергии, присоединенных тепловых сетей и теплопотребляющих установок.



*Схема местной системы теплоснабжения*

Таким образом, для рассматриваемого рынка характерно осуществление деятельности по теплоснабжению в пределах расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций. Конечный потребитель приобретает и потребляет тепловую энергию только от того поставщика, к сетям инженерно-технического обеспечения которого присоединены теплопотребляющие установки потребителя. Присоединение теплопотребляющих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения другого поставщика требует значительных расходов.

МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» имеет тепловые сети, расположенные на территории г. Астрахани. В границах сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3. Предприятие является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим энергоснабжение тепловой энергией в горячей воде.

Учитывая изложенное, географическими границами рынка будут границы сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3.

#### Покупатели.

На исследуемом товарном рынке можно выделить следующие группы покупателей:

- 1) население и хозяйствующие субъекты, приобретающие тепловую энергию для коммунально-бытовых нужд, в том числе, управляющие организации, ТСЖ, ЖСК, иные лица, приобретающие коммунальные ресурсы тепловую энергию и горячую воду для оказания коммунальных услуг потребителям;
- 2) хозяйствующие субъекты, использующие тепловую энергию для производственных нужд.

#### Продавцы.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке теплоснабжения, включаются организации, осуществляющие продажу конечным потребителям произведенной или приобретенной тепловой энергии.

Вышеуказанными постановлениями Службы по тарифам Астраханской области для МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» установлены

тарифы на тепловую энергию и горячую воду.

Поскольку МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» является единственным хозяйствующим субъектом, тепловые сети которого присоединены к тепловым сетям домов по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3, ООО ПКФ «КонсалтингПроф», оказывающее собственникам помещений данных домов коммунальные услуги, не имеет иного выбора, иначе как приобретать тепловую энергию и горячую воду у Предприятия.

Следовательно, доля Предприятия на рынке теплоснабжения в указанных границах составляет 100%.

Кроме того, передача тепловой энергии по сетям МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» является составной частью процесса теплоснабжения. Передача тепловой энергии в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 12.11.1999 № 50/4 МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» внесено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, в раздел услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии.

Учитывая, что согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим, расчет объема рынка, долей хозяйствующих субъектов на данном рынке не производится, оценка состояния конкурентной среды не дается.

Ввиду изложенного Комиссия приходит к выводу о наличии у Предприятия доминирующего положения на рынке теплоснабжения в границах сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3. При таких обстоятельствах действия Предприятия по выставлению Обществу к оплате стоимости тепловой энергии, расходуемой на циркуляцию горячей воды в трубопроводах систем горячего водоснабжения, в рублях за гигакалорию в периоды с июля по октябрь 2010 года, с мая по октябрь 2011, с июля по октябрь 2012 и по включению стоимости указанных объемов тепловой энергии в стоимость тепловой энергии, потребляемой для нужд отопления, в ноябре 2010 года, период с ноября по декабрь 2012 года, следствием чего явилось ущемление интересов Общества и собственников помещений домов, совершены в нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещающей действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц.

Наличие оснований для прекращения рассмотрения дела, поименованных в части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, не усматривается.

В связи с тем, что последствия нарушения антимонопольного законодательства Предприятием не устранены на момент принятия настоящего решения, Комиссия считает необходимым выдать Предприятию предписание об устранении последствий такого нарушения.

Кроме того, учитывая, что Предприятие на рассмотрении дела своей вины в совершении нарушения антимонопольного законодательства не признало, Комиссия полагает необходимым выдать Предприятию также и предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке теплоснабжения в границах сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3.
2. Признать МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением на рынке теплоснабжения в границах сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3, в виде необоснованного завышения в периоды с июля по ноябрь 2010 года, с мая по октябрь 2011 года, июля по декабрь 2012 года сумм оплаты коммунальных ресурсов, отпускаемых данным предприятием ООО Производственно-коммерческая фирма «КонсалтингПроф» по договору энергоснабжения №603 от 01.01.2009г., договору теплоснабжения №603/1/11 (тепловая энергия и горячая вода) от 01.10.2011г. и договору теплоснабжения №606 (тепловая энергия и горячая вода) от 14.02.2012, результатом которого явилось ущемление интересов ООО ПКФ «КонсалтингПроф» и собственников помещений многоквартирных домов по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3.
3. Выдать МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства с требованием:
  - 3.1. в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента получения настоящего предписания устранить последствия нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке теплоснабжения в границах сети теплоснабжения, присоединенной к сетям многоквартирных домов по

адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3, в виде необоснованного завышения в периоды с 01.07.2010 по 01.12.2010 года, с 01.05.2011 по 01.11.2011 года, с 01.07.2012 по 01.01.2013 года сумм оплаты коммунальных ресурсов, отпускаемых данным предприятием ООО ПКФ «КонсалтингПроф» по договору энергоснабжения №603 от 01.01.2009г., договору теплоснабжения №603/1/11 (тепловая энергия и горячая вода) от 01.10.2011г. и договору теплоснабжения №606 (тепловая энергия и горячая вода) от 14.02.2012, результатом которого явилось ущемление интересов ООО ПКФ «КонсалтингПроф» и собственников помещений многоквартирных домов по адресам: пер. Грановского, 61, пер. Грановского, 63, пер. Грановского, 63, корп. 1, пер. Грановского, 65, пер. Грановского, 65, корп. 1, пер. Грановского, д. 65, корп. 2, пер. Грановского, 69, пер. Грановского, д. 69, корп. 1, пер. Грановского, 71, пер. Грановского, д. 71, корп. 1, пер. Грановского, д. 71, корп. 2, пер. Грановского, д. 71, корп. 3, путем осуществления перерасчета сумм оплаты указанных коммунальных ресурсов за указанный период в соответствии с требованиями действовавших в этот период нормативных правовых актов;

3.2. сообщить об исполнении настоящего предписания в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента истечения срока на его исполнение, представив документы, свидетельствующие об исполнении предписания.

4. Выдать МУП г. Астрахани «Коммуэнерго» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, с требованием не допускать необоснованное завышение сумм оплаты коммунальных ресурсов, отпускаемых данным предприятием ООО Производственно-коммерческая фирма «КонсалтингПроф».

5. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

6. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии \_\_\_\_\_ Н.С. Меркулов

Члены комиссии \_\_\_\_\_ П.Л. Потылицын

\_\_\_\_\_ И.Ю.Боровских

Решение вступает в силу в день его принятия (изготовления в полном объеме) и может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.