

Я, заместитель руководителя Управления – <...>, изучив материалы дела об административном правонарушении № 06-16-18/2015, возбужденного в отношении должностного лица: директора МОАУ СОШ № 52 г. Орска <...>, действующей на основании приказа о переводе работника на другую работу № 11 от 13.01.2012г. по факту административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

Установил:

Решением Комиссии Оренбургского УФАС России по делу № 06-06-08/2014 МОАУ СОШ № 52 г. Орска признано нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление образования администрация м/о г. Орск Оренбургской области признано нарушившим ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок общестроительных работ (ОКВЭД 45.21). Должностным лицом, по результатам рассмотрения дела, установлено следующее.

12.08.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г. Орск заключено соглашение №6 – ДОУ - ФБ о предоставлении субсидии из областного и федерального бюджетов бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в 2013 году (далее – Соглашение №6 – ДОУ - ФБ).

В соответствии с п. 2.1. Соглашения №6 – ДОУ - ФБ предметом настоящего Соглашения является предоставление в 2013 году субсидий из областного бюджета бюджету Муниципалитета, источником которой является субсидия из федерального бюджета, на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Оренбургской области, и в рамках Соглашения от «12» августа 2013 года № 6 -ДОУ-ОБ о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольных образовательных услуг в рамках областной целевой программы «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы в 2013 году, по объектам, указанным в Приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

Согласно п. 2.1. Соглашения №6 – ДОУ - ФБ финансирование объектов, указанных в Приложении № 1, реализующих мероприятия, по модернизации региональной системы дошкольного образования Оренбургской области, осуществляется в пределах объемов бюджетных ассигнований, доведенных до Муниципалитетов на 2013 год. Дополнительные работы, выполненные свыше выделенной Субсидии, не финансируются из областного бюджета. Данные работы могут быть оплачены только за счет средств муниципального бюджета.

В приложении № 1 Соглашения объектом текущего и капитального ремонта выступают МОАУ «СОШ № 5», МОАУ «СОШ № 24» г., МОАУ «СОШ № 54», МОАУ

«СОШ № 52», МОАУ «СОШ № 11», МОАУ «СОШ № 26» г. Орска, МДОАУ «Детский сад № 73», МДОАУ «Детский сад № 78», МДОАУ «Детский сад № 106», МДОАУ «Детский сад № 60» г. Орска.

12.08.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г. Орск заключено соглашение №6 – ДОУ - ОБ о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольных образовательных услуг в рамках областной целевой программы «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы в 2013 году (далее Соглашение №6 – ДОУ – ОБ).

Согласно п. 1.1. Соглашения №6 – ДОУ - ОБ предметом настоящего Соглашения является осуществление совместных действий в 2-13 году по организации финансирования и реализации мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольных образовательных услуг в рамках областной целевой программы «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы и модернизации системы дошкольного образования по объектам, указанным в Приложении №1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

Согласно п. 2.1. Соглашения №6 – ДОУ – ОБ Министерство осуществляет контроль за ходом целевого и эффективного использования Субсидии, выполнением условий настоящего соглашения.

Согласно п. 2.2.3. Соглашения №6 – ДОУ – ОБ муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральными Законами от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

22.08.2013г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 52 г. Орска» заключено соглашение № 52ДР о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Предметом соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г. (п.1.1 соглашения).

Учредитель (Управление образования) обязуется перечислить Учреждению в установленном порядке субсидии на ремонтные работы **13 623 640 руб.**, в т.ч. средства федерального бюджета 9 665 490 руб.; средства областного бюджета 3 201 800 руб.; средства городского бюджета 756 250 руб. (п.2.1 соглашения).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие № 1/1 от 30.07.2013г. подали заявки: ООО «Комплект-Центр-Сервис», ООО «Модуль», ООО «СК «Содружество». В соответствии с протоколом открытого аукциона №2 от 30.07.2013г. победителем аукциона признан участник аукциона, сделавший последнее предложение о цене договора – 13 623,540 тысяч рублей – ООО «Модуль» (г.Орск, ул.Московская, 3А).

12.08.2013г. между МОАУ «СОШ № 52 г. Орска» «Заказчик» и ООО «Модуль»

«Подрядчик» заключен договор № 1 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания школы МОАУ «СОШ № 52 г. Орска» (далее - Договор).

Согласно п. 2.1. Договора цена договора составляет 13 623 540 (тринадцать миллионов шестьсот двадцать три тысячи пятьсот сорок) руб. 00 коп.

12.08.2013г. между МОАУ «СОШ № 52 г. Орска» и ООО «Модуль» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 1 от 12.08.2013г. (далее – дополнительное соглашение).

Согласно п. 1 дополнительного соглашения, предметом настоящего дополнительного соглашения являются изменения к договору № 1 от 12.08.2013г.: пункт 2 Договора изложить дополнить п.2.5 в следующей редакции: Источник финансирования: средства федерального бюджета – 9 665 490 руб., средства областного бюджета – 3 201 800 руб., средства городского бюджета – 756 250 руб.

Согласно имеющимся платежным поручениям №74303 от 30.08.2013г., №78226 от 17.09.2013г., №102559 от 03.12.2013г., №111587 от 30.12.2013г., №114523 от 30.12.2013г. ООО «Модуль» перечислены средства в размере 13 623 540 рублей. Назначение платежа – ремонт помещения школы.

Согласно справкам о стоимости работ по форме КС-3 №1 от 25.09.2013г., №1 от 29.10.2013г., №1 от 29.10.2013г., работы выполнены на сумму 13 623 540 руб.

Согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 № 1/1, 2/1, 3/1, 4, 2, 6, 5, 1, 3, 4/1 от 25.09.2013г., №1, 2, 3, 4 от 29.10.2013г., №2, 3/1, 4/1, 2/2, 5/1 от 29.10.2013г.– работы выполнены на сумму 13 623 540 руб.

Таким образом, МУ «Управление образования администрации г. Орска» перечисляло денежные средства областного и местного бюджета МОАУ «СОШ № 52» г. Орска после заключения между МОАУ «СОШ № 52 г. Орска» «Заказчик» и ООО «Модуль» «Подрядчик» договора № 1. При этом, подрядчик был отобран образовательным учреждением до того как были заключены Соглашения №6 – ДОУ – ФБ, №№6 – ДОУ – ОБ от 12.08.2013г. о предоставлении субсидии из областного и федерального бюджетов. МОАУ «СОШ № 52 г. Орска» оплатило работы.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В ст. 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено государственное (муниципальное) финансирование на содержание недвижимого имущества.

Расходы на капитальный ремонт и обустройство прилегающей территории не могут быть отнесены к расходам на содержание недвижимого имущества автономного учреждения в силу следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 253 НК РФ расходы, связанные с производством и

реализацией, включают в себя расходы на содержание и эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также на поддержание их в исправном (актуальном) состоянии.

Таким образом, нормы Налогового кодекса выделяют самостоятельно расходы на содержание и эксплуатацию имущества и его ремонт.

В соответствии с пунктом 66 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.10.2003 № 91н содержание объекта основных средств осуществляется с целью поддержания эксплуатационных свойств указанного объекта посредством его технического осмотра и поддержания в рабочем состоянии. Восстановление объекта основных средств может осуществляться посредством ремонта, модернизации и реконструкции. Согласно пункту 67 Методических рекомендаций затраты, производимые при ремонте объекта основных средств, отражаются на основании соответствующих первичных учетных документов по учету операций отпуска (расхода) материальных ценностей, начисления оплаты труда, задолженности поставщикам за выполненные работы по ремонту и других расходов.

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества автономного учреждения и расходы на его капитальный ремонт, и обустройство прилегающей территории являются самостоятельными видами расходов.

На основании изложенного комиссия УФАС приходит к вводу о том, что ни Федеральный закон № 174-ФЗ, ни иной нормативный правовой акт не содержат положений, предусматривающих наделять автономных учреждений субсидиями на капитальный ремонт недвижимого имущества и благоустройство территорий.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

В соответствии с п.4 ч.1 ст. 31 Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом «Об автономных учреждениях» не предусмотрено. Указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом № 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской

Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Между тем, правоотношения возникли по вопросу выполнения работ (ремонт здания школы) для муниципальных нужд, что регулируется ст.72 Бюджетного кодекса, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд

Кроме того, предоставление субсидий на иные цели не может рассматриваться как предоставление субсидий на выполнение работ для муниципальных нужд, поскольку бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям относятся к различным самостоятельным видам бюджетных ассигнований. Кроме того, для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено специальное регулирование в виде Закона о размещении заказов.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

Таким образом, ремонт здания школы, являющийся муниципальными нуждами, был осуществлен без проведения торгов. Действий по размещению заказа в данной сфере МУ «Управление образования администрации м/о г. Орск» не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «Модуль») были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Орск, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Помимо этого ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов четко определяет, что размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд осуществляется путем проведения аукциона. Однако, МОАУ «СОШ № 52 г. Орска» был проведен конкурс по отбору подрядчика, а не аукцион.

Рынок по осуществлению общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) на территории Оренбургской области является конкурентным. Так на территории Оренбургской области деятельность по строительству, монтажу, ремонту, помимо ООО «Модуль», осуществляет следующие хозяйствующие субъекты: ИП <...>, ООО «СнабСтройИнвест», ООО «Оренбурггражданстрой», ООО «Артивиа», ЗАО «Оренбургнефтехиммонтаж», ООО «Оренбургзаводстройсервис», в частности на территории м/о г. Орск действуют ООО «Группа СПЕКТР», ООО «УралРемСтрой», ИП <...> о глы, ООО «Блиц-2» и др.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд), в данном случае – осуществление ремонта и содержание автомобильных дорог местного значения, должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Действия по заключению соглашения №52ДР между МУ «Управление образованием администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 52 г. Орска» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ в границах муниципального образования г. Орск.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные

уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.1 ст. 22 Устава г. Орска (принят решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 04.06.2012 N 23-362) (далее Устав) структуру органов местного самоуправления города Орска составляют:

- представительный орган города Орска - городской Совет депутатов;
- глава муниципального образования - глава города Орска;
- исполнительно-распорядительный орган города Орска - администрация города Орска;
- контрольно-счетный орган города Орска - контрольно-счетная палата города Орска.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Устава администрация города Орска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительные и распорядительные функции в целях организации выполнения законов, иных нормативных актов органов государственной власти, правовых актов городского Совета, обеспечивающим при этом законные права и интересы всего городского населения и отдельных граждан, органов местного самоуправления города, а также является органом, осуществляющим муниципальный контроль. Администрация города Орска осуществляет свою деятельность на основании Положения об администрации города Орска, утверждаемого городским Советом.

Структурными подразделениями администрации города Орска являются комитеты, управления, отделы и другие структурные подразделения, которые образуются для реализации полномочий администрации города Орска. Деятельность и полномочия структурных подразделений администрации города Орска осуществляются в соответствии с Положениями об этих подразделениях, утверждаемыми решениями городского Совета по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят также отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска (ч.5 ст. 31 Устава).

Согласно п.13 ч.1 ст. 7 Устава к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области, а также владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города (п. 3 ч.1 ст. 7 Устава).

Согласно п.1.1.3 Положения об администрации г. Орска, утв. Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 06.10.2010 N 69-1270 "О положении "Об администрации города Орска" администрация города Орска имеет в оперативном управлении обособленное имущество, от имени муниципального образования самостоятельно владеет, пользуется и

распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, выступает в качестве истца или ответчика в суде, а также в качестве иного участника судебного разбирательства.

В соответствии с п. 3.1.21 Положения об администрации м/о г. Орск администрация осуществляет функции по размещению заказов для муниципальных нужд, и ведение реестра муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Администрация м/о г. Орск организует предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области (п. 3.6.4 положения об администрации м/о г. Орска).

Структура администрации города Орска утверждается решением Орского городского Совета депутатов по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят:

- должностные лица администрации;
- территориальные органы администрации города Орска, наделенные правами юридического лица;
- отраслевые (функциональные) органы, наделенные правами юридического лица;
- прочие отраслевые (функциональные) органы, не наделенные правами юридического лица (п. 4.1.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска - органы администрации, осуществляющие функции управления, координации и контроля в соответствующих сферах деятельности администрации города Орска (п. 4.5.1 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевыми (функциональными) органами администрации города Орска являются управления, комитеты, отделы, действующие на основании положений, утверждаемых Орским городским Советом депутатов (4.5.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации, осуществляющим исполнительные, распорядительные и контрольные функции, организующим работу по исполнению и реализации программ развития в определенной области деятельности на основании положения об управлении. В структуру управления могут входить: отделы, секторы (4.5.4 положения об администрации м/о г. Орска).

Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы подразделений администрации города определяются положениями об этих подразделениях, утверждаемыми Орским городским Советом депутатов (4.5.9

положения об администрации м/о г. Орска).

Органы администрации города Орска по вопросам своего ведения:

- осуществляют исполнение федеральных и областных законов, а также муниципальных правовых актов органов местного самоуправления города Орска;
- решают вопросы управления, отнесенные к их компетенции, взаимодействуют с подведомственными муниципальными предприятиями и учреждениями, а также с иными организациями по профилю своей деятельности в установленном порядке;
- подготавливают проекты правовых актов администрации города Орска по вопросам, связанным с их деятельностью;
- осуществляют иные функции в соответствии с положениями о них (4.5.15 положения об администрации м/о г. Орска).

В соответствии с п.1.1 Положения об управлении образования администрации г. Орска (утв. Решением Орского городского Совета 30.11.2011г.) управление образования является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, входящим в ее структуру.

Непосредственное руководство управлением образования осуществляет начальник управления образования (п.1.8 Положения об управлении образования).

Согласно п. 3.17 Положения об управлении образования администрации г. Орска утв. Решением Орского городского совета 30.11.2011г. Управление образования выполняет функции по организации работы по подготовке подведомственных муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений к новому учебному году, осуществление деятельности по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальными образовательными и автономными учреждениями в пределах своей компетенции (п.3.18). Управление образования выполняет обязанности по контролю за сохранностью и эффективным использованием, закрепленной за муниципальными общеобразовательными учреждениями собственностью в пределах своей компетенции (п.5.8), получению от подведомственных МОУ ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств и проведению его анализа (п.5.10), получению информации о деятельности, в т.ч. финансово-хозяйственной, от муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений (п.5.11).

Согласно п.6.1. Положения об управлении образовании Управление образования взаимодействует с комитетом по управлению имуществом города Орска – в части наделения муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений муниципальным имуществом, переданного на праве оперативного управления. Совместно с комитетом по управлению имуществом г. Орска осуществляет контроль эффективного использования, закрепленного за муниципальными образовательными учреждениями имущества, в т.ч. проведение текущего и капитального ремонта, переданных в оперативное управление зданий, сооружений, другого оборудования необходимого для организации образовательного процесса.

В соответствии с п.6.2 Положения управление образования осуществляет

взаимодействие с финансовым управлением администрации города Орска - в части финансового обеспечения исполнения муниципальными образовательными бюджетными и автономными учреждениями муниципального задания, а также финансирования муниципальных программ в сфере образования, в том числе в части согласования проектов муниципальных правовых актов по вопросам совместного ведения.

Управление образования взаимодействует с управлением экономики администрации г. Орска – в части планирования экономического развития муниципальной системы образования и экономии бюджетных средств, выделяемых управлению образования на функционирование муниципальной системы образования г. Орска (п.6.4 Положения об управлении образованием).

Согласно п. 1.3 Устава МОАУ СОШ № 52 г. Орска (утвержденного постановлением администрации м/о г. Орск от 28.02.2014г. № 1134-п) учреждение является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, в целях реализации прав граждан на получение общедоступного образования при реализации федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований, образовательных стандартов, общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также интеллектуального, культурного, физического и нравственного развития обучающихся, их адаптации к жизни в обществе, а также в целях реализации программы среднего общего образования, обеспечивающей дополнительную углубленную подготовку обучающихся.

Предметом деятельности учреждения является обучение, социально-культурное нравственное воспитание, физическое развитие обучающихся и др.; реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования с учетом требований федеральных государственных образовательных стандартов, оказание платных дополнительных услуг (п 2.2. Устава).

По результатам торгов, проведенных МОАУ «СОШ №52 г.Орска» в соответствии с протоколом открытого аукциона №2 от 30.07.2013г. победителем аукциона признан участник аукциона, сделавший последнее предложение о цене договора – 13 623,540 тысяч рублей – ООО «Модуль» (г.Орск, ул.Московская, 3А).

Согласно отчета об использовании субсидии на иные цели за август-декабрь 2013 года, представленного МОАУ «СОШ №52 г.Орска» в Управление образования администрации г.Орска, сумма использованной субсидии на ремонт здания «СОШ №52 г.Орска» равна 13 623,540 тысяч рублей.

В соответствии с п. 2.3 соглашения №52ДР от 22.08.2013г. о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели МОАУ «СОШ № 52 г. Орска» обязано представлять Учредителю отчет об использовании субсидии, в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Таким образом, МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» было уведомлено, что работы по капитальному ремонту, выполняемые в соответствии с

договором №1 от 12.08.2013г., осуществляются подрядчиком, отобранным не в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п. 3 Постановления администрации м/о г. Орск от 10.02.2011г. № 829-п «О размещении муниципального заказа в городе Орске» главные распорядители бюджетных средств должны ознакомиться с порядком размещения заказа и довести до сведения заказчиков. Согласно п.1.2. Положения о единой комиссии по размещению заказов в г. Орске (приложение № 2 в Постановлению администрации м/о г. Орск от 10.02.2011г. № 829-п) в процессе осуществления функций по размещению муниципального заказа Комиссия взаимодействует с заказчиком и уполномоченным органом в порядке, установленном распоряжением главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказа в городе Орске».

Приложение №1 к распоряжению главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р устанавливает перечень заказчиков г.Орска, уполномоченных на размещение заказа для нужд заказчиков:

1. Муниципальное учреждение «Администрация города Орска».
2. Орский городской Совет депутатов.
3. Администрация Советского района г.Орска.
4. Администрация Октябрьского района г.Орска.
5. Администрация Ленинского района г.Орска.
6. МУ Комитет архитектуры и градостроительства.
7. Комитет по управлению имуществом города Орска.
8. Муниципальное учреждение «Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации г.Орска».
9. Отдел культуры Администрации г.Орска.
10. Муниципальное учреждение «Городское управление здравоохранения администрации г.Орска».
11. Муниципальное учреждение «Управление образования администрации г.Орска».
12. Управление социальной защиты населения администрации г.Орска.
13. Управление социальной защиты населения Советского района г.Орска.
14. Управление социальной защиты населения Октябрьского района г.Орска.
15. Управление социальной защиты населения Ленинского района г.Орска.
16. Финансовое управление администрации г.Орска.
17. Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска.

18. Контрольно-счетная палата города Орска.

19. Управление внутренних дел по муниципальному образованию «Город Орск» Оренбуржской области.

20. Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск».

Приложением № 2 Распоряжения от 22.12.2008г. № 5522-р «О внесении изменений в распоряжение главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказа в городе Орске» установлен порядок взаимодействия муниципальных заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению муниципального заказа на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в процессе размещения муниципального заказа (далее Порядок).

В соответствии с п. 2.3.1 Порядка после создания заявки в электронном виде и письменной форме заказчик передает ее на рассмотрение в финансовое управление администрации г. Орска. При этом заявка с приложениями для размещения заказа должна быть подписана руководителем, вышестоящим должностным лицом.

Таким образом, Управлением образования администрации м/о г. Орск, при информированности об условиях освоения бюджетных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», не были предприняты действия по размещению заказа, а также не было предпринято иных действий, способствующих уведомлению уполномоченного на размещении заказа органа о необходимости проведения размещения заказа.

Целью Закона о размещении заказов является эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Несоблюдение требований Закона о размещении заказа при расходовании бюджетных средств для реализации муниципальных нужд ведет к отбору неквалифицированных недобросовестных подрядчиков, в связи с чем, работы, услуги выполняются подрядчиками некачественно. Соответственно органам власти, либо автономным учреждениям приходится обращаться с требованиями об устранении недостатков работ, или заключать договоры с иными подрядчиками, что затягивает срок выполнения работ, и, как правило, требует дополнительного финансирования.

Кроме того, сфера образования как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, является общественно значимым благом и осуществляется в интересах человека, семьи, общества и государства. Следовательно, отсутствие условий для развития образования (отсутствие соответствующих помещений и

др.) влечет ухудшение качества образования и затрудняет доступ граждан РФ к его получению.

Исходя из вышеизложенного, действия по заключению соглашения между МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» и МОАУ «СОШ № 52 г. Орска», путем заключения соглашения №52ДР о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, совместного отбора исполнителя работ, проведения контроля за выполнением работ направлены на ограничение конкуренции на рынке общестроительных работ на территории Оренбургской области, в частности на территории МО г. Орск.

В отсутствие согласования своих действий с МОАУ СОШ № 52 г. Орска у Управления образования МО г. Орск не имелось возможности для осуществления ремонта здания школы за счет средств областного и местного бюджета без проведения публичных процедур по размещению муниципального заказа.

Указанные действия МОАУ «СОШ № 52» г. Орска Оренбургской области (а также Управление образования администрация г. Орск Оренбургской области) являются недопустимыми согласно п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена ч. 3 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно ч. 3 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях, заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией, государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации соглашения или осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [ОРГАНИЗАЦИОННО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ](#) или [АДМИНИСТРАТИВНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Соглашение № 52ДР от 22.08.2013г. подписаны со стороны МОАУ СОШ № 52 г. Орска директором <...>

Договор подряда договор № 1 от 12 августа 2013г., дополнительное соглашение № 1 к договору № 1 от 23.09.2013г. подписаны директором МОАУ СОШ № 25 г. Орска

<...>

Справки о стоимости работ по форме КС-3 №1 от 25.09.2013г., №1 от 29.10.2013г., №1 от 29.10.2013г., акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 № 1/1, 2/1, 3/1, 4, 2, 6, 5, 1, 3, 4/1 от 25.09.2013г., №1, 2, 3, 4 от 29.10.2013г., №2, 3/1, 4/1, 2/2, 5/1 от 29.10.2013г. подписаны директором МОАУ СОШ № 52 г. Орска <...>

Председателем Единой Комиссии по размещению заказов являлась директор МОАУ СОШ № 52 г. Орска <...>

Будучи директором МОАУ СОШ № 52 г. Орска <...> осуществляла перечисление денежных средств ООО «Модуль» за выполнение подрядных работ в размере 13 623 540 руб.

Согласно ч.2 ст. 13 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" руководитель автономного учреждения без доверенности действует от имени автономного учреждения, в том числе представляет его интересы и совершает сделки от его имени, представляет его годовую бухгалтерскую отчетность наблюдательному совету для утверждения, утверждает штатное расписание автономного учреждения, план его финансово-хозяйственной деятельности, регламентирующие деятельность автономного учреждения внутренние документы, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками автономного учреждения.

В соответствии с п.8.5. Устава МОАУ СОШ № 52 г. Орска руководитель автономного учреждения без доверенности действует от имени автономного учреждения, в том числе представляет его интересы и совершает сделки от его имени и т.д., при этом руководителем учреждения является директор (п.8.1. Устава).

На момент совершения нарушения п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» <...> являлась должностным лицом - директором МОАУ «СОШ № 52» г. Орска Оренбургской области, действующая на основании приказа о переводе работника на другую работу № 11 от 13.01.2012г.

С учетом изложенного, должностным лицом – директором (на момент совершения правонарушения) МОАУ «СОШ № 52» г. Орска <...> допущено административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч.3 ст.14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 2.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

При этом, должностному лицу - <...> было известно о требованиях антимонопольного законодательства и в то же время не были предприняты все зависящие от него меры по организации исполнения и исполнению требований действующего законодательства, что повлекло нарушение ч.1 ст.15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, правонарушение совершено должностным лицом виновно.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 3 ст. 14.32 Кодекса об административных правонарушениях.

Протокол составлен в присутствии представителя директора МОАУ «СОШ № 52» г. Орска <...> – адвоката <...>, действующего на основании ордера № 000445 от 27.03.2015г. в ходе составления протокола, представитель пояснил, что с протоколом не согласен.

08 апреля 2015г. на рассмотрении дела присутствовал представитель директора МАОУ СОШ №52 г.Орска» <...> - адвокат <...>, действующий на основании ордера № 001457.

В качестве смягчающего обстоятельства установлено, что правонарушение совершено впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно ч.1 ст. 1.7 Кодекса РФ об административной ответственности, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 3 статьи 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора МОАУ СОШ № 52 г. Орска <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Заместитель руководителя Управления

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.