

РЕШЕНИЕ

по делу № 023/10/18.1-5189/2023

**по результатам рассмотрения жалобы и о приостановлении торгов до
рассмотрения жалобы по существу**

17 октября 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля органов власти Управления;

- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления;

в присутствии генерального директора общества с ограниченной ответственностью (далее — Заявитель, ООО), представителей по доверенности Министерства природных ресурсов по Краснодарскому краю В и Б

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы ООО «ЭТП ГПБ», -

рассмотрев жалобу (вх. 35204-ЭП/23 от 06.10.2023) на действие (бездействие) организатора торгов — Министерство природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении электронного аукциона по продаже права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных пород (извещение № 22000067370000000021 от 15.08.2023 размещенное на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Ресурс» (вх. № 35204- ЭП/23 от 06.10.2023) на действие (бездействие) организатора торгов — Министерство природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении электронного аукциона по продаже права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных пород (извещение № 22000067370000000021 от 15.08.2023 размещенное на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) 17 октября 2023 года в 11 часов 30 минут по мск.

Заявитель считает, что аукционной комиссией при рассмотрении заявок на участие в аукционе и прилагаемых к нам документов не приняты во внимание факты нарушения со стороны второго участника аукциона (общество с ограниченной ответственностью «Белореченскоекарьероуправление»), влекущие за собой отклонение заявки.

Организатор торгов возражает доводом жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно приказу министерства природных ресурсов Краснодарского края от №1063 от 11.08.2023 «О проведении в электронной форме аукциона на предоставление права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных пород» 15.08.2023 10 часов 58 минут по мск организатором торгов опубликовано извещение о проведении электронного аукциона.

Предмет торгов: продажа права пользования участком недр согласно постановлению Правительства РФ от 28 декабря 2021 года № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения».

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в аукционе, проводимого в электронной форме: 08.09.2023 09:00:00 по мск;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, проводимого в электронной форме: 22.09.2023 12:00:00 по мск;

Дата окончания подведения итогов в аукционе, проводимого в электронной форме: 29.10.2023 00:00:00 по мск.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно допустил к торгам второго участника, проигнорировав факт нарушений при составлении заявки, а также значительную задолженность по налогам и сборам.

В соответствии со статьей 13.1 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1 аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также - аукцион), проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 13 главы второй постановления Правительства РФ от 28 декабря 2021 года № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения», уполномоченный орган

осуществляет принятие решений о проведении аукциона, о внесении изменений в решение о проведении аукциона, о составе аукционной комиссии, о внесении изменений в состав аукционной комиссии и об отмене аукциона.

Приказом Министерства природных ресурсов Краснодарского края №1063 от 11.08.2023 утверждены требования к содержанию заявки и прилагаемых к ней документов (приложению 3), в которых указан перечень документов, прилагаемых к заявке в электронной форме:

1) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную руководителем или иным уполномоченным руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

2) заверенная заявителем копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа заявителя;

3) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20 ноября 2006 года № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих одну группу лиц», - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества);

4) справка с указанием следующих сведений:

для юридического лица - полное наименование, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика;

для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя и идентификационный номер налогоплательщика;

5) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе;

6) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, или за предыдущий отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, в случае если сроки представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период на день подачи заявки не истекли, с отметкой налогового органа о ее принятии или с приложением заверенных заявителем квитанций, подтверждающих прием налоговым органом бухгалтерской (финансовой) отчетности;

справки из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

договоры (копии договоров) займа, заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации, с приложением справки из банка об остатках денежных средств на счетах займодавцев в размере, достаточном для исполнения их обязательств по представленным договорам займа, которые не исполнены на момент подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа);

кредитные договоры (копии кредитных договоров), заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае привлечения финансовых средств по договорам кредита). При этом сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона;

7) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющийся сотрудниками

заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участка недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждавших наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участка недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участка недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц);

8) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом,

имеющим право действовать от имени заявителя;

9) перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией проведения работ и предусмотренных Федеральным законом от 4 мая 2011 года 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении заявителя, а также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). В этом перечне указываются регистрационные номера лицензий и даты их предоставления.

Как установлено в протоколе рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000067370000000021 от 26.09.2023, зарегистрировано 3 участника (ООО «Ресурс», ООО «БКУ», ООО «Родина»), до участия в аукционе допущено два участника (ООО «Ресурс» и ООО «БКУ»).

Согласно протоколу подведения итогов 22000067370000000021 от 03.10.2023 победителем аукциона по процедуре № 22000067370000000021 признано ООО «Ресурс».

Из жалобы следует, что организатор торгов неправомерно допустил до аукциона второго участника, заявка которого подлежит отклонению по следующим основаниям:

- участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным в извещении о закупке;
- заявка участника не соответствует требованиям, установленным в вещении, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, в том числе не предоставлены данные о внесении изменений в Устав предприятия;
- участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) отношении своего соответствия требованиям, установленным в извещении о закупке;
- участник не предоставил сведения о договорах (копиях договоров) займа, заключенных на день подачи заявки, кредитные договоры (копии кредитных договоров).

Между тем, каким именно требованиям документации не соответствовала заявка ООО «БКУ», заявитель в жалобе не указал, доказательств, свидетельствующих о неправомерности действий организатора торгов не представил.

В свою очередь, организатор торгов возразил, что проверка заявок всех участников проведена должным образом, заявка второго участника соответствует Приказу № 1063 от 11.08.2023 года.

Комиссия Краснодарского УФАС России, оценив представленные в материалы дела документы, в том числе материалы заявки ООО «БКУ», в рамках заявленного довода, признала его необоснованным.

Второй довод жалобы о том, что ООО «БКУ» имеет значительную задолженность по налогам и сборам, а также о том, что ООО «БКУ» не соблюдало условия договоров, заключенных ранее по итогам аукционов, в том числе в части не оплаты за пользование недрами, также не подкреплен доказательствами.

Согласно пояснениям организатора торгов ООО «БКУ» ранее (начиная с 2017 года участие в аукционах на пользование недрами не принимало.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ресурс» на действия (бездействие) организатора торгов — Министерство природных ресурсов Краснодарского края по предоставлению права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных пород (извещение № 22000067370000000021 от 15.08.2023 размещено на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

2023-32218