

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

054/10/5-2002/2022

01 декабря 2022 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев обращение Управления Федеральной почтовой связи Новосибирской области (далее – УФПС Новосибирской области АО «Почта России» (вх. №17990-ЭП/22 от 11.11.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РУСХОЛ», признанном победителем запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом грузоподъемностью до одной тонны для нужд ОП Норильский почтампт УФПС Красноярского края (№ в ЕИС 332211688827) и уклонившимся от заключения договора,

в отсутствие представителя АО «Почта России», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения,

в отсутствие представителя ООО «РУСХОЛ», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступило обращение АО «Почта России» (вх. №17990-ЭП/22 от 11.11.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РУСХОЛ», признанном победителем запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом грузоподъемностью до одной тонны для нужд ОП Норильский почтампт УФПС Красноярского края (№ в ЕИС 332211688827) и уклонившимся от заключения договора.

### **Заявитель сообщает следующее.**

АО «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (утвержденного советом директоров АО «Почта России» (протокол от 08.04.2022 № 03-2022)) (далее - Положение).

Отдел по закупочной деятельности Макрорегиона Сибирь в соответствии с Порядком осуществления закупочной деятельности АО «Почта России» (утвержденного Приказом АО «Почта России» от 21.02.2022 № 42-п» (далее - Заказчик) осуществляет закупочную деятельность для филиалов Макрорегиона Сибирь АО «Почта России».

На основании заявки УФПС Новосибирской области Заказчик разработал извещение о запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на «Оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом грузоподъемностью до одной тонны для нужд ОП Норильский почтамт УФПС Красноярского края» (далее - запрос котировок), после чего, 13.09.2022г., разместил закупку на ЭТП РТС-тендер (извещение № RTS454-22043551400495) и на официальном сайте Единой информационной системы (извещение № 332211688827).

По итогам запроса котировок ООО «РУСХОЛ» признано победителем запроса котировок (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № RTS454-22043551400495 (32211688827) от 22.09.2022г.), а 27.09.2022г. Заказчиком на площадке ЭТП РТС-тендер Победителю направлен проект Договора № 1030/22-Ф24 (далее - Договор).

Регламентированный срок для подписания договора участником установлен – 02.10.2022.

Срок подписания договора заказчиком 13.10.2022.

До установленного срока договор № 1030/22-Ф24 победителем не был подписан.

Учитывая вышеизложенное и согласно п. «а» ч. 8.4.1 ст. 8.4. Положения, Участник закупки признан уклонившимся от заключения договора. На основании чего Заказчиком оформлен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора RTS454-22043551400495/32211688827 от 13.10.2022г. 10:30 время НСК.

Согласно п. 8.4.4. Положения, и учитывая изложенное, Заказчик направил сведения об участнике в федеральный орган исполнительной власти в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211).

**Информация, необходимая для включения в реестр недобросовестных поставщиков:**

1. Наименование: общество с ограниченной ответственностью «РУСХОЛ»;
2. Место нахождения: 125373, Российская Федерация, МОСКВА, ПОХОДНЫЙ, Д. 4, К 1, ЭТАЖ/ПОМЕЩ. 7/XII КОМ./ОФИС 10/717
3. ИНН: 7722425051;
4. Объект закупки: оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом грузоподъемностью до одной

тонны для нужд ОП, Норильский почтамт УФПС Красноярского края.

5. Дата признания победителя уклонившимся от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме: 13.10.2022г. (Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора RTS454-22043551400495/32211688827).

6. Сведения о договоре: оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом грузоподъемностью до одной тонны для нужд ОП Норильский почтамт У ФПС Красноярского края;

ОКПД 2: 49.41.18.000 - Услуги по перевозке автомобильным транспортом писем и бандеролей;

Валюта договора: рубль;

Цена договора: 3 584 000,00 рублей;

Срок исполнения договора: Договор вступает в силу с даты его подписания и действует по 31.12.2024 г.;

Код валюты договора: 643 Российский рубль.

**ООО «РУСХОЛ» не представило пояснений по существу рассматриваемого вопроса.**

**Рассмотрев представленные документы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

Управление Федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиал АО «Почта России» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

13.09.2022 на сайте <https://zakupki.gov.ru> заказчиком АО «Почта России» размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом грузоподъемностью до одной тонны для нужд ОП Норильский почтамт УФПС Красноярского края.

Дата начала срока подачи заявок

14.09.2022 00:00 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика)

21.09.2022 09:00 (МСК)

На участие в закупке подана одна заявка ООО «РУСХОЛ», в связи с чем запрос котировок был признан несостоявшимся.

Согласно п. 3.2 Извещения для участия в запросе котировок участник должен подать в соответствии с настоящим извещением, Законом № 223-ФЗ заявку (предложение, предоставляемое с использованием функционала и в соответствии

с регламентом ЭП, сделанное в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, указанных в настоящем извещении, содержание и оформление которых соответствует требованиям настоящего извещения). Заявка является предложением участника о заключении договора (офертой) и у участника запроса котировок возникает обязанность заключить договор на условиях настоящего извещения и его предложения. С помощью программных и технических средств ЭП обеспечивается отсутствие возможности подать заявку на ЭП после установленного окончания срока подачи заявок.

Комиссия заказчика приняла решение о заключении договора с единственным участником (Протокол от 22.09.2022).

Заказчиком 27.09.2022 на площадке РТС-тендер (далее -ЭТП) победителю был направлен проект Договора № 1030/22-Ф24.

Регламентированный срок подписания договора участником установлен 02.10.2022.

Срок подписания договора заказчиком 13.10.2022.

Пунктом. 6.2 Извещения предусмотрено внесение обеспечения исполнения договора, согласно которому размер обеспечения исполнения договора составляет 5 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 225 552,32 рублей, НДС не облагается.).

Согласно пп. 2) п. 6.2.2 обеспечение исполнения договора предоставляется участником запроса котировок до заключения договора.

До установленного срока договор № 1030/22-Ф24 ООО «РУСХОЛ» подписан не был, обеспечение исполнения договора не представлено.

Согласно пп. б) 8.4.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора, в том числе, в связи с неподписанием проекта договора в предусмотренный для этого в документации срок (отказ от заключения договора), неуплатой победителем Обществу до заключения договора суммы, установленной ч. 5.8.31 ст. 5.8 данного Положения.

Согласно п. 8.4.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» при уклонении участника закупки, с которым в соответствии с данным Положением заключается договор, от подписания договора, Заказчик в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведения о таком участнике закупки.

13.10.2022 участник был признан уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным

нарушением ими договоров.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Нарушение участником закупки своих обязательств по подписанию договора при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

До установленного срока договор № 1030/22-Ф24 ООО «РУСХОЛ» подписан не был. Обеспечение исполнения договора ООО «РУСХОЛ» не представлено, что также свидетельствует об отсутствии намерения на заключение указанного договора.

ООО «РУСХОЛ» не предоставлено пояснений по факту неподписания договора в установленный срок.

Исходя из имеющейся информации, в действиях ООО «РУСХОЛ» усматривается намеренное, недобросовестное и умышленное уклонение от заключения договора.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ООО «РУСХОЛ» 27.10.2022 включены в Реестр недобросовестных поставщиков Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (реестровый номер записи № 22006823).

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО «РУСХОЛ» имеется умышленное уклонение от заключения договора и от выполнения принятых по нему обязательств.

Оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что на основании вышеизложенного, возможно сделать вывод о недобросовестности ООО «РУСХОЛ» при заключении договора в рамках данной закупки.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ООО «РУСХОЛ», в соответствии статьей 5 Закона о закупках, подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «РУСХОЛ» (125373, г. Москва, пр-д Походный, д. 4, к. 1, этаж/помещ. 7/xii, ком./офис 10/717, ОГРН: 5177746323860, Дата присвоения ОГРН: 13.12.2017, ИНН: 7722425051, КПП: 773301001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.