

РЕШЕНИЕ

город Сыктывкар

Резолютивная часть решения оглашена «25» декабря 2023 года

В полном объеме решение изготовлено «29» декабря 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: <...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела защиты конкуренции и контроля рекламы, членов Комиссии: <...> – заместителя начальника отдела управления, <...> – главного специалиста-эксперта отдела управления,

рассмотрев дело № 011/01/10-423/2023, возбужденное по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «П» (ИНН 1<...>, ОГРН <...>), адрес места нахождения: 169908, Республика Коми, г. Воркута, <...>(далее – МУП «П», Предприятие), пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

<...> - представителя Предприятия, действующего по доверенности от 09.01.2023 № 3,

<...>- представителя ООО «РС», действующего по доверенности от 27.03.2023 № 88-1/2033,

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольное дело № 011/01/10-423/2023 возбуждено в отношении МУП «П» приказом Коми УФАС России от 18.05.2023 № 57/23.

Основанием для возбуждения дела послужило заявление ООО «РС» (далее — Общество, заявитель) от 06.12.2021 № РО-17064/ис (вх. № 6156-э от 07.12.2021, № 5386 от 10.12.2021), с учетом дополнений от 07.12.2021 № РО-17072/ис (вх. № 6157-э от 07.12.2021, № 5387 от 10.12.2021), по установлению Предприятием завышенного, по мнению заявителя, тарифа на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов и отходов потребления в размере 2399,95 руб./т с 01.11.2021.

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции определено, что в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В связи с принятием заключения об обстоятельствах настоящего дела, Комиссия Определением от 23.11.2023 № ПК/7218/23 отложила рассмотрение дела № 011/01/10-423/2023 на 25.12.2023, в адрес МУП «П», ООО «РС» направлена копия заключения об обстоятельствах дела № 011/01/10-423/23 от 23.11.2023 № ПК/7234/23.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

МУП «П» письмом от 22.12.2023 исх. № 2988 (л.д. 63-71 т. 18) представило в Коми УФАС России письменные пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 011/01/10-423/2023 от 23.11.2023 № ПК/7234/23 (далее – письменные пояснения на Заключение), до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании Комиссии.

Изучив материалы настоящего антимонопольного дела, письменные пояснения Предприятия на Заключение, заслушав представителей МУП «П» МО, ООО «РС», Комиссия Коми УФАС России установила следующее.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление монопольно высокой цены товара.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы он занимал доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Злоупотребление доминирующим положением характеризуется следующей совокупностью взаимосвязанных признаков:

- 1) доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
- 2) совершение хозяйствующим субъектом действия (бездействия);
- 3) наступление или возможность наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей;
- 4) наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением, совершением деяния и его негативными последствиями либо возможностью наступления таких последствий.

1.1. Коми УФАС России в ходе рассмотрения заявления ООО «РС» провело исследование товарного рынка услуги по размещению твердых коммунальных отходов в МО ГО «Воркута» (далее – товарный рынок). Аналитический отчет от 05.03.2022 приобщен к материалам дела (л.д. 37-42 т. 2).

Исследование товарного рынка проведено в соответствии с Порядком, утверждённым приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок).

При исследовании товарного рынка проведена расчетно-аналитическая работа по определению временного интервала товарного рынка, продуктовых и географических границ товарного рынка, состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке, уровня концентрации товарного рынка, барьеров входа на товарный рынок, оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке.

Для анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке антимонопольным управлением были использованы данные заявителя, Комитета Республики Коми по тарифам, МУП «П».

Руководствуясь частью 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции, пунктом 2.2 Порядка, временной интервал изучения товарного рынка определен как ретроспективный - период с 01.01.2020 по 31.12.2021.

На дату вынесения настоящего решения положение Предприятия на рассматриваемом товарном рынке не изменилось. В период 2022 – 2023 г.г. МУП «П» продолжает оказывать услуги по размещению ТКО путем хранения на полигоне в г. В, основным потребителем которых является ООО «РС».

Исходя из пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно разделу 3 Порядка процедура определения продуктовых границ товарного рынка включает предварительное определение товара; выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара; определение взаимозаменяемых товаров.

Предварительное определение товара, в силу пункта 3.4 Порядка, проведено на основе условий договора, заключенного в отношении товара; нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность; общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот определяет Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах).

В статье 1 Закона об отходах даны следующие понятия:

- отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- размещение отходов - хранение и захоронение отходов;
- хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;
- захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;
- утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);
- сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение;
- твердые коммунальные отходы (далее – ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;
- объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;

- объекты хранения отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения.

- оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), устанавливающие порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов.

Постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1657 (далее – Постановление № 1657) утверждены Единые требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов.

Так согласно пунктам 21, 23 Постановления № 1657:

объекты размещения твердых коммунальных отходов предназначены для хранения видов отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов (за исключением отходов органического происхождения), предназначенных для дальнейшего обезвреживания, и (или) утилизации, и (или) захоронения; для захоронения твердых коммунальных отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации.

объекты хранения видов отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов (за исключением отходов органического происхождения), должны обеспечивать безопасность складирования таких отходов в целях дальнейшего обезвреживания, и (или) утилизации, и (или) захоронения, а также исключение загрязнения окружающей среды.

Согласно пунктам 6, 7 статьи 12 Закона об отходах объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 утвержден Порядок ведения государственного кадастра отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов и ведется по единой для Российской Федерации системе.

Согласно пунктам 16, 18 Порядка ведения государственного кадастра отходов Государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО) включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 г. № 49.

Согласно приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.02.2015 № 164 (л.д, 25 т. 2) МУП «П» эксплуатирует объект размещения отходов, включенный в ГРОРО как объект хранения отходов.

В соответствии с частью 4 статьи 24.8 Закона об отходах, пунктом 6 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

тариф на захоронение твердых коммунальных отходов;

тариф на энергетическую утилизацию.

При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на утилизацию твердых коммунальных отходов, за исключением затрат на энергетическую утилизацию.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными нормативными актами тарифы на услуги по хранению твердых коммунальных отходов не подлежат государственному регулированию и устанавливаются оператором самостоятельно.

В соответствии с условиями договора, направленного Обществом в адрес МУП «П» (л.д. 38-42 т. 10), предметом договора является оказание услуг по размещению твердых коммунальных отходов путем их захоронения или хранения.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, группа «Обработка и утилизация отходов» классифицируется по коду ОКВЭД 38.2.

Услуги по хранению твердых коммунальных отходов (за исключением радиоактивных) Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) не классифицированы.

Предварительно продуктовые границы товарного рынка определены как услуга по размещению твердых коммунальных (бытовых) отходов, код ОКВЭД 38.2, ОКПД 38.21.22.

Согласно пункту 3.5 Порядка при выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализировались:

- функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства;
- применение товара (профессиональное использование);
- качественные характеристики;
- технические характеристики, в том числе эксплуатационные показатели, ограничения по транспортировке, особенности профессионального использования (производственного потребления);
- цена;
- условия реализации, в том числе размер партий товара, способ реализации товара;
- иные характеристики.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществляется путем:

- экспертных оценок;
- анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции или услуг.

В случае отсутствия возможности установления точной классификационной позиции, соответствующей данному товару, рассматривается группировка классификационных позиций.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о защите конкуренции, пункта 3.7 Порядка определения взаимозаменяемых товаров основывается на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Товары не относятся к взаимозаменяемым, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара), и если при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место, а также если такая информация не представлена хозяйствующим субъектом.

Согласно материалам, представленным МУП «П», ООО «РС», на полигоне <...> производится размещение ТКО.

МУП «П» <...> обратилось в адрес Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по внесению изменений в ГРОРО в части назначения объекта размещения отходов с «Хранение» на «Захоронение».

Ввиду отсутствия информации о наличии проектной документации на строительство (реконструкцию) ОРО, заключения государственной экологической экспертизы, подтверждающих изменение технологии размещения отходов, предоставления недостоверных сведений о количестве размещенных отходов, Росприроднадзор решение о внесении изменений в ГРОРО не принято (л.д. 27-28 т. 2).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ одним из видов деятельности МУП «П» является «Обработка и утилизация опасных отходов» код ОКВЭД 38.22.

По результатам исследования представленных Предприятием документов установлено, что МУП «П» на полигоне оказывает услуги по размещению ТКО путем хранения ТКО.

Пунктом 5.1 Национального стандарта Российской Федерации «ГОСТ Р 53692-2009. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов», утвержденным и введенным в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 1092-ст (далее - Стандарт) установлены девять этапов технологического цикла отходов, подлежащих ликвидации, из которых последними являются:

8-й этап - хранение;

9-й этап - избавление (путем утилизации и/или удаления отходов).

Согласно пункту 6.2.17 Стандарта на этапе сбора и накопления отходов проводят работы, связанные с изъятием отходов из мест их образования, погрузкой, транспортированием в установленные и санкционированные места накопления, а затем хранением и/или захоронением (в могильниках).

Таким образом, услуга по захоронению ТКО включает в себя этап хранения отходов, в связи с чем, по своим функциональным характеристикам услуга по размещению путем захоронения является взаимозаменяемой услуги по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов.

Вышеизложенные обстоятельства позволяют определить продуктовые границы товарного рынка как услуга по размещению (хранению, захоронению) твердых коммунальных отходов, код ОКВЭД 38.2.

Согласно пункту 4.1 Порядка процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами) включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;

- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);

- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного

рынка.

Если в связи с приобретением товара, поставляемого с каких-либо территорий (от продавцов, расположенных на каких-либо территориях), приобретатель несет значительные издержки, превышающие, как правило, 10 процентов от средневзвешенной цены товара, доступного приобретателю (приобретателям) в пределах предварительно определенных географических границ рассматриваемого товарного рынка, то такие территории (продавцы) должны относиться к другим товарным рынкам (пункт 4.4 Порядка).

В соответствии с пунктом 7 статьи 12 Закона об отходах запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Согласно результатам проведенного конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Коми, статус регионального оператора присвоен ООО «РС». Зонай деятельности регионального оператора является вся территория Республики Коми.

Приказом Минприроды Республики Коми от 30.12.2021 № 21 утверждена территориальная схема обращения с отходами Республики Коми (ранее действовали схемы, утвержденные приказами от 11.12.2019 № 2142, от 11.12.2020 № 2286).

Согласно территориальной схеме на территории МО ГО «В» эксплуатируется городской полигон твердых бытовых отходов МУП «П».

Ближайшие к городскому полигону МУП «П» расположены полигоны ТБО в г. Инта (ООО «ССИ») на расстоянии 311 км, полигон ТБО в г. Усинске (ООО «Д») на расстоянии 747 км.

Вывоз отходов из В для их размещения на иные территории (Инта, Усинск) приведет к увеличению транспортных расходов более чем на 100 %.

Из письменных пояснений ООО «РС» следует, что твердые коммунальные отходы размещаются на полигоне МУП «П», который является единственным местом для размещения ТКО в городе Воркута.

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции, разделом 4 Порядка, в том числе исходя из условий обращения товара, места расположения потребителей рассматриваемой услуги, фактического размещения ТКО, географические границы товарного рынка услуги по размещению (хранению, захоронению) ТКО определены территорией МО ГО «В» Республики Коми.

В соответствии с пунктами 5.1, 5.2 Порядка в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В результате исследования указанного товарного рынка установлено, что единственным поставщиком (продавцом) услуги по размещению (хранению, захоронению) ТКО на территории МО ГО «В» является МУП «П» МО ГО «Воркута» (ИНН <...>), адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. В, <...>.

Объем рассматриваемого товарного рынка определен в соответствии с подп. «а» пункта 6.2 Порядка как сумма объемов продаж данного товара хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом товарном рынке. Объем товарного рынка за период с 01.01.2020 по 31.12.2021 составил <...> тыс куб. м.

Доля МУП «П» на рынке услуги по размещению (хранению, захоронению) ТКО в МО ГО «В» в период с 01.01.2020 по 31.12.2021 составила 100 %.

Для определения уровня концентрации рынка услуги по размещению (хранению, захоронению) ТКО в МО ГО «В» использованы показатели: коэффициент рыночной концентрации (CR3), индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НН1).

По показателям коэффициента рыночной концентрации (CR3=100 %), индекса рыночной концентрации Герфиндаля - Гиршмана (НН1 = 10000) рынок услуги по размещению (хранению, захоронению) ТКО в МО ГО «В» относится к товарному рынку с высоким уровнем концентрации.

По результатам исследования рынка услуги по размещению (хранению, захоронению) ТКО в МО ГО «В» установлены следующие экономические и административные барьеры входа на рынок:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;
- условия лицензирования деятельности по утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности;
- препятствия в отведении земельных участков, предоставлении производственных и иных помещений;
- экологические ограничения при строительстве полигонов для размещения отходов;
- стандарты и требования, предъявляемые к организациям, осуществляющим размещение отходов;
- государственное регулирование тарифов на услуги по захоронению твердых коммунальных (бытовых) отходов.

Указанные барьеры, с точки зрения возможности организации стать участником товарного рынка, являются труднопреодолимыми.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В силу пунктов 4, 5 части 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает восьмисот миллионов рублей, за исключением:

4) хозяйствующего субъекта, имеющего в качестве учредителей или участников хозяйствующих субъектов - юридических лиц;

5) хозяйственного общества, в уставном капитале которого имеется доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Учредителем МУП «П» является Администрация МО ГО «В», доля участия которого составляет 100 %. В связи с чем, «иммунитеты», установленные частью 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, в отношении МУП «П» не распространяются.

Вышеуказанное свидетельствует о возможности Предприятия оказывать решающее влияние на общие условия оказания услуги по размещению путем хранения ТКО в МО ГО «В».

Таким образом, в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение МУП «П» на товарном рынке услуги по размещению (хранение, захоронение) ТКО в МО ГО «В» является доминирующим. В связи с чем, на его действия (бездействие) распространяются требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно части 1 статьи 24.9 Закона об отходах государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также - тарифы) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи

соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с положением о Комитете Республики Коми, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми от 05.11.2020 № 541 (далее – Положение), Комитет Республики Коми по тарифам (далее - Комитет) является органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим функции по формированию и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере установления цен (тарифов).

В соответствии с подп. 66, 67 пункта 10 Положения Комитет исполняет функции по региональному государственному контролю (надзору) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждает предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Из письменных пояснений Комитета, представленных письмом от 28.12.2021 № 01-07-05/49391, следует, что деятельность МУП «П» по оказанию услуги по размещению путем хранения ТКО не является регулируемой деятельностью. При этом стоимость такой услуги устанавливается по соглашению сторон.

Тариф на услугу по размещению путем хранения ТКО рассчитывается на основании необходимой валовой выручки и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 утверждены Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (далее – Правила № 505).

Правилами № 505 установлен порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов с использованием средств измерения, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (далее - средства измерения), или расчетным способом в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно подп. «в» пункта 2 Правил № 505 коммерческому учету подлежат объем и (или) масса твердых коммунальных отходов, поступающих на объекты обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов и транспортируемых с таких объектов.

В силу пункта 9 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами (далее - владельцы объектов), коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подп. «б» пункта 5 настоящих Правил, а именно исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В соответствии с пунктом 10 Правил № 505 владельцы объектов обязаны в течение 1 года со дня вступления в силу настоящих Правил оборудовать принадлежащие им объекты средствами измерения массы твердых коммунальных отходов.

Как следует из материалов настоящего антимонопольного дела Предприятие приказом от 01.11.2018 № 62 установило стоимость услуги по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов производства и потребления на территории МУП «П» в размере 96,37 руб./куб.м. (без учета платы за негативное воздействие на окружающую среду).

Арбитражный суд Республики Коми решением от 27.07.2021 по делу № <...> обязал МУП «П» МО ГО «В» в течение месяца с даты вступления решения суда в законную силу установить средства измерения массы ТКО на городском полигоне ТКО в МО ГО «В» и осуществить допуск средств измерений в эксплуатацию.

Во исполнение решения Арбитражного суда Республики Коми от 27.07.2021 (дело № <...>) Предприятие установило на полигоне средства измерения массы ТКО.

2.1. Приказом от 10.11.2021 № 108 Предприятие установило и ввело в действие с 01.11.2021 новый тариф на оказание услуги по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления на территории МУП «П» в размере 2 399,95 руб./т на основании его расчета по массе.

С 01.01.2023 Предприятием утвержден Прейскурант цен МУП «П» на услуги по размещению твердых коммунальных отходов путем хранения на период с 01.01.2023 по 31.12.2023, согласно которому

тариф на услугу установлен в размере 1 840,54 руб./т (без НДС).

В письменных пояснениях на Заключение Предприятие указало, что не согласно с выводом антимонопольного управления о том, что тариф, установленный Предприятием с 01.01.2023, является монопольно высоким на основании применения затратного метода без оценки и исследования калькуляции тарифа. В связи с чем, по мнению Предприятия, результаты такого анализа не свидетельствуют, что тариф является монопольно высоким.

Данные доводы Предприятия Комиссией исследованы и установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Согласно пункту 17 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» на основании статьи 6, пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции злоупотреблением может быть признано установление (поддержание) доминирующим на рынке хозяйствующим субъектом монопольно высокой цены.

По смыслу закона установленная (применяемая) доминирующим на рынке хозяйствующим субъектом цена может быть признана недопустимой (монопольно высокой), если она превышает стоимость товара, обеспечивающую возмещение необходимых расходов и получение разумной прибыли, и цену, которая сформировалась на сопоставимых конкурентных товарных рынках при их наличии (пункты 4 и 7 статьи 4, части 1 и 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции).

В частности, при оценке необходимости расходов для обеспечения деятельности хозяйствующего субъекта может приниматься во внимание их экономическая оправданность, в том числе направленность расходов на удовлетворение производственных потребностей субъекта, соответствие размера затрат обычной стоимости соответствующих благ, рыночная конъюнктура, в которой осуществлялись затраты. Например, экономически не оправданными для целей применения статьи 6 Закона могут быть признаны затраты, не имеющие отношения к производству и реализации товара, но учтенные доминирующим на рынке субъектом при формировании цены товара. Экономически оправданными могут являться затраты, увеличение которых обусловлено ростом цен на рынке сырья, из которого производится товар.

Как следует из материалов настоящего антимонопольного дела, Предприятие приказом от 10.11.2021 № 108 с 01.11.2021 установило новый тариф - 2 399,95 руб./т, рассчитанный на единицу массы ТКО (руб./т), с 01.01.2023 Предприятием утвержден тариф в размере 1 840,54 руб./т.

Тариф по объему ТКО, действующий до 01.11.2021 в размере 96,37 руб./куб. м при переводе его по массе с учетом средней плотности ТКО, предусмотренной Территориальной схемой обращения с отходами в Республике Коми (200 кг/м. куб.), составил 481,85 руб./т.

Таким образом, рост тарифа на услугу по размещению ТКО путем хранения с 01.11.2021 по отношению к ранее действующему тарифу составил 398,1 %, рост тарифа с 01.01.2023 – 282,0 %.

При этом состав продавцов и покупателей товара, условия обращения товара остались неизменными.

В силу положений статьи 6 Закона о защите конкуренции при определении монопольно высокой цены товара применяются метод сопоставимых рынков (превышение цены, сформировавшейся в условиях конкуренции на структурном и иным образом сходном товарном рынке), затратный метод (превышение суммы необходимых расходов и прибыли).

При применении метода сопоставимых рынков Комиссией установлено следующее.

В качестве услуги, сопоставимой услуге по размещению ТКО путем хранения, рассмотрена услуга по захоронению ТКО (стр. 6 аналитического отчета).

Так, в силу статьи 1 Закона об отходах под размещением отходов понимается хранение и захоронение отходов. Хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах в целях утилизации, обезвреживания, захоронения; захоронение отходов - изоляция отходов в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду. При этом в качестве объекта хранения и захоронения ТКО используется полигон.

Следовательно, при захоронении отходов, услуги на которые подлежат государственному регулированию, выполняются дополнительные работы, не предусмотренные при хранении отходов. То есть расходы, связанные с оказанием услуги по размещению ТКО путем захоронения, выше чем при размещении ТКО путем хранения.

Поскольку полигон МО ГО «В» включен в ГРОРО как объект хранения отходов, услуга, оказываемая Предприятием, в отличие от услуги по захоронению, не подлежит регулированию.

Несмотря на такие различия, Комиссией проведен сравнительный анализ тарифов Предприятия и тарифов на услуги по размещению ТКО путем захоронения.

Как следует из материалов настоящего антимонопольного дела Комитетом Республики Коми по тарифам для операторов по размещению (захоронению) ТКО установлены тарифы на оказываемые ими услуги по захоронению ТКО, которые приведены в таблице 1.

Таблица № 1

Хозяйствующий субъект	Реквизиты приказа	Территория размещения	Объем ТКО, тыс. т		Тариф руб./т	
			2022	2023	с 01.01.2022	с 01.01.2023
ООО «Ц»	№ 67/25 от 17.12.2021	МО МР «Печора»	26,12	16,92	652,83	953,69
ООО «Д»	№ 67/22 от 17.12.2021	МО ГО «Усинск»	27,35	17,89	584,60	732,48
ООО «И»	№ 13/16 от 17.12.2020	МО ГО «Инта»	18,55	18,33	697,93	738,96
МУП «Э»	№ 76/6-Т от 19.12.2019, № 80/17 от 25.11.2022	МО МР «Удорский»	-	4,82	569,90	1113,49
ООО «ЭС»	№ 13/15 от	МО ГО	104,51	100,33	300,00	430,58

ООО «У»	17.12.2020	«Сыктывкар»	104,01	107,00	077,70	400,00
МКП «У»	№ 66/16 от 17.12.2021	МО ГО «Ухта»	70,53	55,12	443,38	450,79

На формирование цен (тарифов) оказывает влияние деятельность Предприятия в МО ГО «В» Республики Коми, территория которой отнесена к району Крайнего Севера (районные коэффициент и северная надбавка к заработной плате составляет 140 %).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.11.2021 № 1946 к районам Крайнего Севера в Республике Коми также отнесены г. Инта, г. Усинск (130 %), г. Печора (110 %).

В связи с чем, в качестве сопоставимых рассматриваемому товарному рынку по составу покупателей, продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок рассмотрены товарные рынки услуги по размещению (захоронению) ТКО на территориях городов Инта, Усинск, Печора.

Иных сопоставимых товарных рынков Коми УФАС России не установлено.

В результате сравнительного анализа тарифов, приведенных в таблице № 1, установлено, что тариф на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления на территории МУП «П» МО ГО «В», установленный Предприятием с 01.11.2021, превышает тарифы, установленные Комитетом Республики Коми по тарифам для операторов по размещению (захоронению) ТКО в городах Инта, Усинск, Печора в Республике Коми на 243,9 – 310,5 %, тариф, установленный с 01.01.2023, соответственно превышает тарифы на 93,0 – 151,3 %.

Таким образом, тарифы на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления, установленные Предприятием с 01.11.2021, с 01.01.2023, превышают тарифы, установленные на сопоставимых товарных рынках в городах Республики Коми: Инта, Усинск, Печора.

В результате оценки тарифов на услугу по размещению путем хранения ТКО, отходов потребления, утвержденных Предприятием с 01.11.2021, с 01.01.2023 с использованием затратного метода установлено следующее.

Затратный метод представляет собой метод определения расходов и прибыли, необходимых для производства и реализации товара.

При установлении монопольно высокой цены товара с использованием затратного метода анализировались:

- расходы, необходимые для производства и реализации товара,
- прибыль хозяйствующего субъекта от реализации товара,
- цена товара,
- уровень рентабельности.

Рентабельность - это величина, рассчитанная следующим образом:

$((\text{Цена} - \text{Себестоимость}) : \text{Себестоимость}) \times 100 \%$, где

цена - это стоимость единицы товара,

себестоимость - это сумма расходов, необходимых для производства и реализации единицы товара.

Согласно статье 252 Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ):

1. Расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных статьей 265 настоящего Кодекса, убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком.

Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

2. Расходы в зависимости от их характера, а также условий осуществления и направлений деятельности налогоплательщика подразделяются на расходы, связанные с производством и реализацией, и внереализационные расходы.

В соответствии со статьей 253 НК РФ расходы, связанные с производством и реализацией, включают в себя, в том числе расходы, связанные с изготовлением (производством), хранением и доставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, приобретением и (или) реализацией товаров (работ, услуг, имущественных прав).

Расходы, связанные с производством и (или) реализацией, подразделяются на:

- 1) материальные расходы;
- 2) расходы на оплату труда;
- 3) суммы начисленной амортизации;
- 4) прочие расходы.

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО (далее – Методические указания).

Согласно Методическим указаниям:

7. Тарифы рассчитываются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

9. Необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых ей для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности с учетом положений [пункта 10](#) настоящих Методических указаний.

15. При применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования:

- 1) производственных расходов;
- 2) ремонтных расходов;
- 3) административных расходов;
- 4) сбытовых расходов;
- 5) расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов;
- 6) расходов на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату;
- 7) расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей;
- 8) расходов на оплату товаров, работ и услуг других операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, определяемых исходя из тарифов, установленных на товары (работы, услуги) таких операторов органами регулирования тарифов, или цен, определенных по соглашению с такими операторами, но не превышающих предельных тарифов, установленных таким операторам органом регулирования тарифов;

9) расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов, размер которой определяется в соответствии с пунктом 43.1 Основ ценообразования;

10) нормативной прибыли;

11) расчетной предпринимательской прибыли регулируемой организации.

25. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов от включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов, указанных в подп. 1 – 9 пункта 15 настоящих Методических указаний.

На основании материалов, представленных Предприятием в настоящее антимонопольное дело – расчетов (калькуляций) тарифов на услугу по размещению отходов путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления, утвержденных с 01.11.2021, с 01.01.2023 (л.д. 8, 32 т. 2), опубликованных на официальном сайте ФНС России бухгалтерских балансов и отчетов о финансовых результатах Предприятия за период 2020-2022 г.г. (л.д. т. 18), Комиссией произведен анализ финансовых показателей деятельности Предприятия, результаты которого приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Показатели	Фактические показатели			Расчетные показатели, принятые при определении тарифа с 01.11.2021	Расчетные показатели, принятые при определении тарифа с 01.01.2023
	2020 год	2021 год	2022 год		
Выручка, тыс. руб.	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
Себестоимость, тыс. руб.	<...>	<...>	<...>		<...>
Управленческие расходы, тыс. руб.	<...>	<...>	<...>		<...>
Полная себестоимость	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
Прибыль от продаж	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
Прочие доходы	-	<...>	<...>		
Прочие расходы	<...>	<...>	<...>		
Чистая прибыль	9 411	21 313	- 199	2 167	1 435
Рентабельность, %	48,9	107,7		5,00	5,2
Объем размещенных отходов, куб. м	224 389	173 892,45	192 616,21		
Объем отходов, т		34 778,49	24 643,3	18 957,27	16 880
Тариф, руб./куб. м.	96,37	96,37	96,37		
Тариф, руб./т*		481,85	753,24	2 399,95	1 840,54

* Примечание: тариф в руб./т определен исходя из тарифа 96,37 руб./куб. м и средней плотности ТКО, предусмотренной Территориальной схемой обращения с отходами в Республике Коми:

2021 год - 96,37 руб./куб.м x 1000/200 кг/куб.м=481,85 руб./т;

2022 год – 96,37 руб./куб.м x 1000/127,94 кг/куб.м.=753,24 руб./т.

Согласно сведениям, приведенным в таблице № 2, следует, что при установлении Предприятием тарифа на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления с 01.11.2021 в размере 2 399,95 руб./т МУП «П» учтены планируемые расходы на сумму <...> тыс. руб., превышающие фактические расходы за 2020 год на 125,1 %, за 2021 год – на 119,1 %, за 2022 год – на 116,4 %.

В результате исследования расчетов тарифов (калькуляций) с 01.11.2021, с 01.01.2023 установлено, что Предприятие в расчет тарифов (л.д. 2 т. 1, 85 – 88 т. 13) включило расходы (в порядке убывания) на оплату труда персонала, затраты на изолирующий материал, страховые взносы (начисления на оплату труда), ГСМ, содержание дорожного полотна, ремонт основных средств и другие.

В обоснование расходов на производство и реализацию услуги по размещению путем хранения ТКО Предприятие представило документы, подтверждающие фактические расходы за 2020 год, 2021 год: оборотные-сальдовые ведомости по счетам 02.01 (амортизация), 10.01, 10.05, 10.09 (сырье, материалы, запасные части, хозяйственный инвентарь), 60 (расчеты с поставщиками и подрядчиками), 68.10 (расчеты по налогам и сборам), 91.02 (прочие расходы), штатное расписание на 2021 год, копии договоров на поставку товаров, работ, услуг (л.д. 66-262 т.1, л.д. 1-24 т. 2).

В результате исследования материалов по формированию тарифа на услугу, утвержденного с 01.11.2021 года, установлено завышение планируемых расходов на оплату труда персонала.

Согласно расчету расходы на оплату труда персонала запланированы на сумму <...> руб. В обоснование данной суммы Предприятие представило расчет штатного расписания на 2021 год (л.д. 10 т. 2), который руководителем не подписан, не заверен.

Также представлено штатное расписание с 01.05.2021, утвержденное директором Предприятия, согласованное Главой администрации МО ГО «В».

В результате исследования указанных документов установлено, что при расчете тарифа на услугу с 01.11.2021 расходы по фонду оплаты труда определены Предприятием исходя из тарифных ставок (окладов), превышающих утвержденные тарифные ставки (оклады) согласно штатному расписанию на 46,6 %.

Кроме того, согласно отчету о движении денежных средств платежи в связи с оплатой труда (строка 4122 по форме ОКУД 0710005) составили в 2020 году 9 924 тыс. руб. в 2021 году - <...> тыс. руб., то есть расходы, включенные в тариф на услугу превышают фактические расходы на 84,6 % и на 78,6 % соответственно.

Фактический уровень рентабельности Предприятия составил за 2020 год 48,9 %, за 2021 год – 107,7 %.

При этом согласно актуализированным значениям среднеотраслевых показателей, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность налогоплательщиков, опубликованных в соответствии с приказом ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ на сайте ФНС России по адресу:

http://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference_work/conception_vnp/

рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг по видам экономической деятельности «Водоснабжение, водоотведение, сбор и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» за 2020 год составила 3,2 %, по всем видам экономической деятельности 9,9 %; соответственно за 2021 год – 4,3 % и 14,5 %, за 2022 год – 3,1 % и 14,6 %.

Таким образом, фактическая рентабельность Предприятия за 2020 год превысила уровень рентабельности по всем видам проданных товаров, продукции, работ, услуг в 4,9 раза, за 2021 год –

в 7,4 раза.

В результате проведенного анализа установлено, что расходы, включенные в расчет тарифа на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления, установленного Предприятием с 01.11.2021, превышают сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

2.2. В рамках рассмотрения настоящего антимонопольного дела Обществом заявлен довод о том, что при расчете тарифа на рассматриваемую услугу, установленного МУП «П» с 01.11.2021, с 01.01.2023, Предприятие неверно определило массу размещенных отходов ТКО (л.д. 194-198 т. 2).

Предприятие в рамках рассмотрения настоящего дела письмом от 14.05.2021 № 1802, направленным в адрес Администрации МО ГО «В» (л.д. 18 т. 2), сообщило о расчете массы ТКО в размере 18 957,27 т; письмом от 30.06.2023 № 2770 (л.д. 157-161 т. 14) сообщило, что планируемая на 2023 год масса размещенных отходов ТКО (16 880 т) определена исходя из фактических показателей массы ТКО, размещенных в период с ноября 2021 года по апрель 2022 года.

В письменных пояснениях на Заключение Предприятие указало, что не согласен с выводами антимонопольного управления о том, что тариф, установленный с 01.01.2023, является монополично высоким, который сделан только исходя из данных о массе ТКО, принятой при расчете тарифа.

Данные доводы Общества и Предприятия Комиссией рассмотрены и установлено следующее.

В силу пункта 7 Методических указаний тарифы на услугу по размещению ТКО рассчитываются на основании необходимой валовой выручки и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

Из материалов, представленных в настоящее антимонопольное дело установлено, что при расчете тарифа на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления, утвержденного Предприятием с 01.11.2021 в размере 2 399,95 руб./тн, МУП «П» исходило из массы ТКО 18 957,27 т, при расчета тарифа с 01.01.2023 в размере 1 840,54 руб./т – 16 880 т.

При этом до 01.11.2021 стоимость оказанных услуг по размещению путем хранения ТКО определялась исходя из объема ТКО в куб.м. В период с 01.11.2021 по 23.05.2022 производился весовой учет ТКО (т).

Следовательно, при обоснованности расчета тарифа, установленного Предприятием с 01.11.2021, необходимо фактический объем ТКО (куб.м.) привести к массе ТКО (т).

Согласно пункту 4 Правил № 505 в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как отношение объема твердых коммунальных отходов, принятых от собственников твердых коммунальных отходов (без учета твердых коммунальных отходов, коммерческий учет которых осуществляется исходя из их массы), к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов за последний истекший календарный год, а при отсутствии таких данных - как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (далее - средняя плотность твердых коммунальных отходов).

В силу подп. «б» пункта 11 Правил № 505 в случае если объект не оборудован средством измерения или средство измерения вышло из строя (неисправно), коммерческий учет массы твердых коммунальных отходов осуществляется исходя из средней плотности твердых коммунальных отходов и объема твердых коммунальных отходов, определяемого по истечении 30 дней после установления факта выхода средства измерения из строя (неисправности) или при отсутствии средства измерения - исходя из уменьшенной вдвое установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимально допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство.

Согласно расчетам, представленным Обществом письмом от 10.04.2023 № РО-7493/ис 9 л.д. 194-198 т. 2), фактический объем или масса переданных ООО «РС» ТКО к размещению на полигон Предприятия представлен в таблице № 3.

Таблица № 3

Период	Объем ТКО, куб.м.	Масса ТКО, тн
2020 год	446 184,00	89 236,00
2021 год	235 195,60	47 039,12
2022 год	267 132,71	34 160,19

При этом согласно статистической отчетности «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» по форме № 2-ТП (отходы) масса отходов, переданная Обществом на полигон в г. В, составила:

2021 год – 24 964,28 т;

2022 год – 20 317,85 т.

Согласно Территориальной схеме обращения с отходами Республики Коми, утвержденной приказом Минприроды Республики Коми от 30.12.2021 № 2175, масса образующихся на территории МО ГО «В» отходов определена в размере:

2021 год – 29 842 т;

2022 год – 29 604 т;

согласно действующей редакции Территориальной схемы (от 28.02.2023) масса образующихся на территории МО ГО «В» отходов определена:

2022 год - 22 684 т;

2023 год - 22 362 т.

Также масса ТКО 16 880 т, использованная Предприятием при расчете тарифа на услугу с 01.01.2023, и определенная Предприятием исходя из фактических показателей массы ТКО, размещенных в период с ноября 2021 года по апрель 2022 года (в период весового контроля), не может быть принята к расчету ввиду следующего.

Согласно пункту 14 Методических указаний расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов на очередной период регулирования определяется на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

Принятая Предприятием при расчете тарифа с 01.01.2023 масса ТКО 16 880 т, рассчитанная исходя из среднемесячной массы ТКО, сложившейся в период 01.11.2021 по 23.05.2022, не является обоснованной, поскольку наибольшая масса размещенных ТКО приходится на летний – осенний периоды, о чем свидетельствуют сведения, представленные Предприятием письмом от 26.04.2023 № 2681 (л.д. 72 т. 5).

Так, согласно сведениям о взаиморасчетах с Обществом, представленным Предприятием письмом от 26.04.2023 № 2681, стоимость оказанных МУП «П» услуг в адрес Общества за 2022 год рассчитана исходя из массы ТКО 23 603,9 т.

Согласно данным отчета – приемки ТКО, представленным Предприятием вышеуказанным письмом, масса ТКО за 2022 год составила 24 643,3 т (л.д. 214 т. 7).

Таким образом, масса ТКО, принятая Предприятием при расчете тарифов с 01.11.2021, с 01.01.2023, меньше массы ТКО, указанной Обществом и самим Предприятием, а также массы ТКО,

предусмотренной Территориальной схемой размещения отходов.

Также Комиссией установлено, что при обращении МУП «П» в Арбитражный суд Республики Коми с исковыми заявлениями по взысканию задолженности за оказанные в адрес Общества услуги по размещению ТКО путем хранения объем (масса) ТКО корректируется (дело № <...>).

Как уже было указано, тариф на услугу по размещению ТКО рассчитывается на основании необходимой валовой выручки, определенной исходя из экономически обоснованных расходов, прибыли, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

Занижение Предприятием массы ТКО (т) при расчете тарифов на услугу по размещению путем хранения ТКО с 01.11.2021 в размере 2399,95 руб./т, с 01.01.2023 в размере 1 840,54 руб./т привело к завышению суммы расходов, необходимых для производства и реализации услуги по размещению путем хранения 1 тонны твердых коммунальных отходов, отходов потребления.

Таким образом, тарифы на услугу по размещению ТКО путем хранения, установленные Предприятием с 01.11.2021 в размере 2399,95 руб./т, с 01.01.2023 в размере 1 840,54 руб./т, превышают сумму необходимых для производства и реализации такой услуги расходов и прибыли, а также превышают тарифы по размещению (захоронению) ТКО, установленные в городах Инта, Усинск, Печора.

2.3. Представителем Предприятия на заседании Комиссии 04.07.2023 (л.д. 165 т. 15) заявлен довод о том, что ООО «РС», на долю которого приходится 80 % оказанных Предприятием услуг, на протяжении 1,5 лет не производит оплату за оказанные услуги по размещению отходов на полигоне в г. В, в связи с чем, МУП «П» не может выплачивать заработную плату, производить расчеты с поставщиками, ремонт весов, перечисление налогов.

Представителем Общества на заседании Комиссии 04.07.2023 заявлены доводы о том, что задолженность ООО «РС» за оказанные услуги за 2021 год, 2022 год закрыта полностью.

Поскольку отсутствие оборотных средств у Предприятия, отсутствие выручки от оказанных услуг могло повлиять на его фактические расходы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, Комиссией рассмотрены заявленные Предприятием и Обществом доводы и установлено следующее.

МУП «П» обратилось в Арбитражный суд Республики Коми по взысканию с Общества задолженности <...> за оказанные ему услуги за период с января по октябрь 2021 года (дело № <...>).

Решением Арбитражного суда Республики Коми от 08.08.2022 по делу № <...> задолженность Общества была определена в размере <...>, которая Обществом была погашена.

При новом рассмотрении дела № <...> решением Арбитражного суда Республики Коми от 01.11.2023 был признан верным расчет стоимости услуг за спорный период в размере <...> (то есть заявленная Предприятием к погашению задолженность уменьшена в 4,3 раза).

Предприятие также обратилось с исковым заявлением в Арбитражный суд Республики Коми о взыскании с Общества задолженности за оказанные услуги за период с января по июнь 2022 года в сумме <...> (дело № <...>), определенной исходя из тарифа на услугу в размере 2399,95 руб./т.

Заявлением от 06.07.2023 Предприятие уменьшило цену иска до <...> (то есть в 2,9 раза), определив её исходя из тарифа на услугу в размере 481,85 руб./т (96,37 руб. куб.м).

В настоящее время рассмотрение дела № <...> приостановлено до вступления в законную силу итогового судебного акта по делу № А <...>.

Таким образом, задолженность, образовавшаяся в период с ноября 2021 года по июнь 2022 года, обусловлена несогласием Общества производить оплату по завышенному тарифу, установленному Предприятием с 01.11.2021. Оплата за услуги за 2021-2022 г.г. произведена Обществом в 2022 году (л.д. 167 т. 14).

Следовательно, Предприятие несет риски в результате действий по завышению стоимости услуг, предъявленных к оплате Обществу.

2.4. На заседании Комиссии 12.09.2023, в письменных пояснениях к Заклучению Предприятием заявлены доводы о том, что на дату возбуждения настоящего антимонопольного дела МУП «П» отменило приказ № 108 от 10.11.2021, в отношении Общества произведен перерасчет стоимости услуг за период с 01.11.2021 по 31.12.2022 исходя из тарифа в размере 96,37 руб./куб.м., тариф в размере 2399,95 руб./тн (без НДС) в отношении других контрагентов не применялся, Обществом услуги исходя из указанного тарифа не оплачивались, в связи с чем, права и интересы единственного потребителя услуги – ООО «РС» не нарушены, нет ущемления интересов Общества в сфере предпринимательской деятельности. В связи с чем, в действиях Предприятия по установлению тарифа в размере 2399,95 руб./тн (без НДС) с 01.11.2021 отсутствует нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Данные доводы Комиссией рассмотрены и установлено следующее.

Предприятие приказом от 10.03.2023 № 19 (л.д. 112 т. 5) в связи с несоблюдением бывшим руководителем МУП «П» П. при принятии и введении в действие приказа № 108 от 10.11.2021 «Об установлении тарифа на оказание услуги по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления с 01 ноября 2021 года» требований Порядка установления тарифов на услуги муниципальных предприятий и муниципальных учреждений МО ГО «В», утвержденного решением Совета МО ГО «В» от 14.12.2021 № 120 утвердило:

1) признать утратившим силу приказ № 108 от 10.11.2021;

2.1) в период с 01.11.2021 по 31.12.2022 при определении размера денежных обязательств контрагентов МУП «П» за оказанные им услуги по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления, применять тариф (96,37 руб./куб.м), предусмотренный Прейскурантом цен, утвержденным Предприятием 01.11.2018 и согласованным Администрацией МО ГО «В»;

2.2) в срок не позднее 30.04.2023 произвести перерасчет платы за услуги по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления, которая была предъявлена к оплате контрагентам МУП «П» с применением приказа № 108 от 10.11.2021, по факту чего направить в адрес таких контрагентов соответствующие корректировочные платежные документы.

Таким образом, Предприятие признало необоснованным установление тарифа на рассматриваемую услугу с 01.11.2021, утвержденного и введенного Предприятием приказом № 108 от 10.11.2021 в размере 2399,95 руб./т.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление монопольно высокой цены товара.

Пунктом 17 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» на основании статьи 6, пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции злоупотреблением может быть признано установление (поддержание) доминирующим на рынке хозяйствующим субъектом монопольно высокой цены.

По смыслу закона установленная (применяемая) доминирующим на рынке хозяйствующим субъектом цена может быть признана недопустимой (монопольно высокой), если она превышает стоимость товара, обеспечивающую возмещение необходимых расходов и получение разумной прибыли, и цену, которая сформировалась на сопоставимых конкурентных товарных рынках при их наличии (пункты 4 и 7 статьи 4, части 1 и 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции).

В частности, при оценке необходимости расходов для обеспечения деятельности хозяйствующего субъекта может приниматься во внимание их экономическая оправданность, в том числе направленность расходов на удовлетворение производственных потребностей субъекта, соответствие размера затрат обычной стоимости соответствующих благ, рыночная конъюнктура, в которой осуществлялись затраты. Например, экономически не оправданными для целей применения статьи 6 Закона могут быть признаны затраты, не имеющие отношения к производству и реализации товара, но учтенные доминирующим на рынке субъектом при формировании цены

товара. Экономически оправданными могут являться затраты, увеличение которых обусловлено ростом цен на рынке сырья, из которого производится товар.

На основании материалов настоящего антимонопольного дела Комиссией установлено, что в период с ноября 2021 года по декабрь 2022 года, то есть более одного года, Предприятие предъявляло в адрес ООО «РС» плату за услуги по размещению путем хранения ТКО исходя из тарифа в размере 2399,95 руб./т (без НДС). Ввиду несогласия Обществом с указанным тарифом, последнее настаивало на проведении расчетов исходя из ранее установленного тарифа 96,37 руб./куб.м.

МУП «П» обратилось в Арбитражный суд Республики Коми (дело № <...>) с иском о взыскании с ООО «РС» задолженности в размере <...> за оказанные услуги по размещению путем хранения ТКО за период с января по июнь 2022 года, рассчитанной исходя из тарифа в размере 2399,95 руб./т.

Перерасчет стоимости услуг за период с ноября 2021 года по декабрь 2022 года, произведен Обществом в апреле 2023 года (л.д. 124-143 т. 15).

При этом из документов, представленных ООО «РС» в материалы антимонопольного дела письмом от 27.06.2023 (л.д. 74 т. 15), установлено, что Предприятие письмом от 25.04.2023 исх. № 2679 (л.д. 86 т. 15) направило в адрес Общества исправления к актам об оказании услуг за период с ноября 2021 года по декабрь 2022 года; письмом от 24.05.2023 исх. № 2732 (л.д. 140 т. 15) направило исправления к актам об оказании услуг за май, октябрь и ноябрь 2022 года; корректировочные универсальные передаточные документы, которые являются основанием для оплаты услуг, в адрес Общества не были направлены.

Кроме того, несмотря на то, что на дату возбуждения антимонопольного дела (18.05.2023) Предприятие отменило приказ № 108 от 10.11.2021 об установлении тарифа на услугу в размере 2399,95 руб./т, Комиссией установлено, что согласно определению Арбитражного суда Республики Коми от 30.08.2023 по делу №<...> Предприятие заявлением от 06.07.2023 уточнило иски требования, уменьшив цену иска до <...>, определенную исходя из ранее действующего тарифа 96,37 руб./куб. м, в период весового учета – 753,24 руб./т.

Таким образом, Предприятие фактически прекратило применять тариф на услугу в размере в размере 2399,95 руб./т при расчетах с ООО «РС» 06.07.2023, то есть после возбуждения настоящего антимонопольного дела.

В связи с чем, применение Предприятием при расчетах с Обществом завышенного тарифа на услугу по обращению с ТКО в период с 01.11.2021 по 31.12.2022, привело к ущемлению интересов ООО «РС» в сфере предпринимательской деятельности.

Произведенный Предприятием перерасчет платы за услуги по размещению путем хранения ТКО в период с 01.11.2021 по 31.12.2022 свидетельствует лишь о добровольной отмене завышенного тарифа 2399,95 руб./т.

2.5. На заседании Комиссии 12.09.2023, в письменных пояснениях на Заключение Предприятием заявлены доводы о том, что тариф на услугу в размере 1840,54 руб./тн (без НДС) на 2023 год, утвержденный Предприятием и согласованный администрацией МО ГО «В» в соответствии с Порядком, то есть установлен органом местного самоуправления в рамках предоставленных ему полномочий, не является монопольно высоким тарифом и не может быть квалифицирован по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

По мнению Предприятия, поскольку данный тариф регулируется органом местного самоуправления, то данный тариф не является свободным тарифом, в связи с чем не может быть признан как монопольно высоким, тариф не подлежит рассмотрению антимонопольным органом.

Данные доводы Комиссией исследованы и установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара,

условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Цена товара не признается монопольно высокой, если она установлена субъектом естественной монополии в пределах тарифа на такой товар, определенного в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 3 статьи 6).

Цена товара не признается монопольно высокой в случае непревышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке (часть 4 статьи 6).

МУП «П» не является субъектом естественной монополии в сферах деятельности, определенных статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно части 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), **устанавливаемые** или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 4 статьи 24.8 Закона об отходах, пунктом 6 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, тариф на размещение твердых коммунальных отходов путем хранения не подлежит государственному регулированию.

Иные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми тариф на услугу по размещению путем хранения ТКО, подлежит регулированию уполномоченными органами на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления не установлены.

Таким образом, рассматриваемые Комиссией тарифы, установленные Предприятием, не относятся к регулируемым тарифам.

В результате исследования материалов, в том числе представленных Администрацией МО ГО «В» письмом от 04.08.2023 № 05-02/14-3179 (л.д. 235-239 т. 15), Комиссией установлено следующее.

Пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) определено, что тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, устанавливаются органами местного самоуправления.

При этом из Определения от 18.10.2012 № 1994-О Конституционного Суда Российской Федерации следует, что обладание органами местного самоуправления полномочиями по установлению тарифов не означает возможность реализации данных полномочий произвольным образом, поскольку это создавало бы угрозу ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления их конституционных обязанностей, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина (статьи 2 и 18 Конституции Российской Федерации). Регулирование тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями, созданными самими же органами местного самоуправления, предопределяется социально значимыми целями их

деятельности и, соответственно, должно осуществляться с учетом необходимости достижения баланса между интересами потребителей данных услуг и обеспечением нормального (бесперебойного) функционирования и развития указанных муниципальных хозяйствующих субъектов, принимая во внимание **экономическую обоснованность** их доходности и **расходов на оказание ими услуг**.

Из этого следует, что закрепление за органами местного самоуправления полномочий по установлению тарифов при решении вопросов местного значения - связанных с удовлетворением основных жизненных потребностей населения муниципальных образований - отвечает конституционной природе местного самоуправления как наиболее приближенного к населению территориального уровня публичной власти.

Таким образом, учитывая, что основной целью местного самоуправления является решение вопросов местного значения, для чего могут создаваться муниципальные предприятия, на услуги которых органами местного самоуправления - во избежание нарушения интересов потребителей данных услуг - **самостоятельно устанавливаются экономически обоснованные тарифы**.

Пунктом 6 части 10 статьи 35 Закона 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Решением Совета МО ГО «В» от 14.12.2011 № 120 утвержден порядок установления тарифов на услуги муниципальных предприятий и муниципальных учреждений МО ГО «В» (далее – Порядок) (л.д. 120 т. 125).

Согласно пункту 2.1 Порядка муниципальные предприятия (учреждения) **самостоятельно рассчитывают тарифы на услуги** и предоставляют на рассмотрение в Администрацию МО ГО «В» документы, в том числе письменное обращение на утверждение тарифов на оказание услуг, проект прейскуранта, согласованный руководителем муниципального предприятия (учреждения).

По итогам рассмотрения тарифов муниципальному предприятию (учреждению) выдается прейскурант на оказываемые услуги, имеющий в левом верхнем углу отметку о согласовании с руководителем Отраслевого органа (Органа администрации), подтвержденную гербовой печатью, а в правом верхнем углу отметку об утверждении руководителем муниципального предприятия (учреждения) с печатью (пункт 2.5).

Таким образом, из анализа данного Порядка, следует, что именно муниципальное предприятие (в данном случае МУП «П»), а не Администрация МО ГО «В», самостоятельно рассчитывает тариф на услугу.

Письмом от 29.12.2022 № 2556 (л.д. 16 т. 16) Предприятие направило в адрес Администрации МО ГО «В» заявление о согласовании тарифов на услуги, в том числе тарифа на услугу по размещению ТКО путем хранения на 2023 год в размере 1840,54 руб./т, документы, исходя из которых такой тариф установлен.

Документы, представленные в обоснование расчета тарифа на услугу по размещению путем хранения ТКО на 2023 год в размере 1840,54 руб./т (без НДС), направлены Предприятием в адрес Администрации МО ГО «В», такие же документы были представлены в материалы настоящего антимонопольного дела, в адрес Комитета Республики Коми по тарифам для оценки их экономической обоснованности.

При этом установлено, что Прейскурант цен, которым установлен тариф на услугу по размещению твердых коммунальных отходов путем хранения в размере 1840,54 руб./т (без НДС) на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 (л.д. 13 т. 16), утвержден директором Предприятия 29.12.2022.

По результатам рассмотрения материалов Предприятия Администрация МО ГО «В» согласовала Прейскурант цен МУП «П» на 2023 год без каких-либо замечаний (дата согласования отсутствует).

Согласно расчету тарифа на услугу МУП «П», представленному в адрес указанных органов, Предприятие исходило из массы ТКО 16 880 т, которая ниже фактической массы ТКО за 2022 год, представленной Предприятием в материалы дела (24 643,3 т), ниже массы ТКО, установленной

Территориальной схемой размещения отходов Республики Коми (29 604 т).

Занижение Предприятием массы ТКО привело к завышению суммы расходов, необходимых для производства и реализации такой услуги в расчете на 1 тонну ТКО, что в свою очередь привело к завышению тарифа на услугу по размещению путем хранения ТКО на 2023 год – 1840,54 руб./т.

При этом потребителями услуги по размещению путем хранения отходов, которые оказывает только МУП «П» МО ГО «Воркута», является не только ООО «РС», но и иные потребители – юридические лица, включая индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, в результате исследования материалов настоящего антимонопольного дела, Комиссией установлено, что тариф на услугу по размещению путем хранения ТКО, утвержденный Предприятием 29.12.2022 в размере 1840,54 руб./т (без НДС) на период с 01.01.2023 по 31.12.2023, рассчитан МУП «Полигон» МО ГО «В» самостоятельно.

Сам по себе факт согласования указанного тарифа Администрацией МО ГО «В», не освобождает Предприятие, занимающее доминирующее положение на товарном рынке услуги по размещению ТКО путем хранения на территории МО ГО «В», от соблюдения требований антимонопольного законодательства.

2.6. В письменных пояснениях на Заключение Предприятие указало, что поскольку тарифы на услуги не подлежат регулированию, ссылаясь на антимонопольное управление на письмо Комитета Республики Коми от 24.04.2023, не опровергает доводы Предприятия о том, что в действиях Предприятия по установлению тарифа в размере 1840,54 руб./т отсутствует нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Данный довод Комиссией исследован и установлено следующее.

Согласно Положению о Комитете Республики Коми по тарифам, утвержденным постановлением Правительства РК от 05.11.2020 № 541, Комитет Республики Коми по тарифам (далее – Комитет) является органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим функции по формированию и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере установления цен (тарифов), а также уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Республики Коми в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе исполняет функции по региональному государственному контролю (надзору) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с Основами ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования), необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, включая обработку твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 15 Методических указаний, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, при применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования:

8) расходов на оплату товаров, работ и услуг других операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, определяемых исходя из тарифов, установленных на товары (работы, услуги) таких операторов органами регулирования тарифов, или цен, определенных по соглашению с такими операторами, но не превышающих предельных тарифов, установленных таким операторам органом регулирования тарифов.

Подп. «б» пункта 12 Основ ценообразования определено, что при установлении тарифов в области обращения с отходами из необходимой валовой выручки исключаются расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

В рамках рассмотрения настоящего антимонопольного дела Комиссией проведен сравнительный анализ тарифов на услуги по размещению путем хранения ТКО, установленных Предприятием, с тарифами на услуги по захоронению ТКО, регулируемые Комитетом.

В результате сравнительного анализа установлено, что тариф на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления на территории МУП «П», установленный Предприятием с 01.01.2023, превышает тарифы, установленные Комитетом для операторов по размещению путем захоронения ТКО в городах Инта, Усинск, Печора в Республике Коми, на 93,0 – 151,3 %.

Комитетом Республики Коми по тарифам, осуществляющим функции по региональному государственному контролю (надзору) в области регулирования тарифов сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на основании поручения Первого Заместителя Председателя Правительства Республики Коми <...> от 20.03.2023 произведен анализ обоснованности величины тарифа на услугу Предприятия на основании представленных МУП «П» документов.

Согласно позиции Комитета, изложенной в письме от 24.04.2023 № 03-12-32, направленной в адрес Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (л.д. 232 т. 15), тариф на услугу может составлять величину в диапазоне от 841,74 руб./тн (при коэффициенте плотности ТКО 5 куб./м) до 1149,43 руб./тн (при коэффициенте плотности ТКО 9,53 куб./м). Данное письмо также было направлено в адрес Администрации МО ГО «В».

Позиция Комитета Республики Коми по тарифам подтверждает вывод Комиссии антимонопольного управления о том, что тариф на услугу по размещению путем хранения ТКО, рассчитанный и утвержденный Предприятием в размере 1840,54 руб./т с 01.01.2023, является завышенным.

Комиссией установлено, что в истекшем периоде 2023 года Предприятие при расчетах за оказанные услуги по размещению путем хранения ТКО применяет тариф в размере 1840,54 руб./т.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Комиссией установлено, что установленные Предприятием тарифы на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов и отходов потребления в размере 2 399,95 руб./т с 01.11.2021, в размере 1 840,54 руб./т с 01.01.2023 в силу части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции являются монопольно высокими тарифами, запрет на установление которых предусмотрен пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Пунктом 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» определено, что по смыслу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках; причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка.

Расходы, понесенные ООО «РС» в связи с оплатой услуг по размещению путем хранения ТКО на полигоне в г. В по завышенным тарифам, приведет к необоснованному увеличению его расходов, которые в соответствии с Основами ценообразования в области обращения с отходами, не являются экономически обоснованными, и которые не могут быть включены при регулировании тарифа регионального оператора по обращению с ТКО. В связи с чем, данные расходы должны покрываться Обществом за счет иных источников доходов.

При этом потребителями услуги по размещению путем хранения отходов, которые оказывает только МУП «П», является не только ООО «РС», но и иные потребители – юридические лица, включая индивидуальных предпринимателей.

Комиссия Коми УФАС России по рассмотрению дела № 011/01/10-423/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу, что действия МУП «П», занимающего доминирующее положение на товарном рынке оказания услуги по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов, отходов потребления в МО ГО «В», выразившиеся в установлении монополично высокого тарифа на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов и отходов потребления в размере 2 399,95 руб./т с 01.11.2021, в размере 1 840,54 руб./т с 01.01.2023, привело (могло привести) к ущемлению интересов потребителей услуги в сфере предпринимательской деятельности, в том числе ООО «РС», являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что Предприятие на дату вынесения настоящего решения отменило приказ № 108 от 10.11.2021 об утверждении тарифа в размере 2 399,95 руб./т, произвело перерасчет стоимости услуг, предъявленной к оплате в период с 01.11.2021 по 31.12.2022 в адрес ООО «РС», у Комиссии основания для выдачи Предприятию предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в указанной части не имеются.

Поскольку тариф на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов и отходов потребления в размере 1 840,54 руб./т, установленный Предприятием с 01.01.2023, не отменен, при расчетах с потребителями применяется, у Комиссии имеются основания для выдачи МУП «П» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Из материалов антимонопольного дела № 011/01/10-423/2023 не усматривается обстоятельств, как исключаящих возможность соблюдения МУП «П», должностными лицами МУП «П» требований антимонопольного законодательства, так и свидетельствующих о принятии Предприятием, должностными лицами Предприятия всех зависящих от них мер по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Комиссией установлено, что рассматриваемое нарушение стало возможным по причине отсутствия должного контроля за соблюдением Закона о защите конкуренции со стороны руководства МУП «П».

Комиссия в результате рассмотрения дела пришла к выводу, что вина МУП «П» в нарушении пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции является установленной. Вина должностного лица (должностных лиц) Предприятия подлежит установлению в рамках соответствующего административного производства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать положение МУП «П» на товарном рынке услуги по размещению путем хранения ТКО на полигоне в МО ГО «В» доминирующим.
2. Признать МУП «П», занимающего доминирующее положение на рынке услуги по размещению путем хранения ТКО на полигоне в МО ГО «В», выразившихся в установлении монопольно высокого тарифа на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов и отходов потребления в размере 2 399,95 руб./т с 01.11.2021, в размере 1 840,54 руб./т с 01.01.2023, что привело (могло привести) к ущемлению интересов потребителей услуги в сфере предпринимательской деятельности, в том числе ООО «РС», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать МУП «П» МО ГО «Воркута» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в части установления монопольно высокого тарифа на услугу по размещению путем хранения твердых коммунальных отходов и отходов потребления в размере 1 840,54 руб./т с 01.01.2023.
4. Передать материалы дела № № 011/01/10-423/2023 уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении МУП «П», должностных лиц Предприятия дел об административных правонарушениях, ответственность за нарушение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

