

Решение по делу № ТГ 08-02/2015-43 РНП

17 марта 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России – «...», члены Комиссии – «...» - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2015-43РНП по заявлению ООО «Удмуртские коммунальные системы» (далее – Заявитель, Заказчик), поступившее в Удмуртское УФАС России 04.03.2015 года вх. № 1708, о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Торгово-производственная компания «Сакурапласт» (426004, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воровского, 172-31),

на заседании Комиссии 13.03.2015 года:

в присутствии:

законного представителя ООО Торгово-производственная компания «Сакурапласт» - «...», протокол общего собрания участников ООО Торгово-производственная компания «Сакурапласт» от 05.11.2013 № 8;

представителя ООО «Удмуртские коммунальные системы» - «...», доверенность от 28.04.2014 № 06-12/42,

на заседании Комиссии 17.03.2015 года:

в присутствии:

законного представителя ООО Торгово-производственная компания «Сакурапласт» - «...», протокол общего собрания участников ООО Торгово-производственная компания «Сакурапласт» от 05.11.2013 № 8;

представителя ООО «Удмуртские коммунальные системы» - «...», доверенность от 28.04.2014 № 06-12/11,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 04.03.2015 года на основании части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) поступило заявление ООО «Удмуртские коммунальные системы» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Торгово-производственная компания «Сакурапласт» (далее – ООО ТПК «Сакурапласт»).

Согласно заявлению ООО «Удмуртские коммунальные системы», на основании протокола № 51400-27-10/64 от 25.12.2014 года победителем открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку продукции «Трубы, фитинги PPR I кв. Ремонт» (далее – запрос предложений), номер извещения 31401727501 было признано ООО «Кастро». Однако ООО «Кастро» уклонилось от заключения договора по результатам данных торгов.

В соответствии с протоколом от 14.01.2015 № 5140-27-10/07 ООО «Кастро» было признано утратившим статус победителя рассматриваемого запроса предложений, ООО ТПК «Сакурапласт» как участник, занявший второе место в итоговой ранжировке предложений, было признано победителем.

ООО ТПК «Сакурапласт» представило письменное пояснение вх. № 1975 от 11.03.2015 года, согласно которому, 29.12.2014 года Обществу стало известно о том, что по результатам рассматриваемого запроса предложений победителем было признано ООО «Кастро».

В конце декабря в адрес ООО ТПК «Сакурапласт» поступила информация от ООО «Производство полимерных труб» - завода-изготовителя продукции, заявленной на поставку по результатам данного запроса предложений, о снятии резерва для ООО ТПК «Сакурапласт» на данную продукцию.

20.01.2015 года ООО «Удмуртские коммунальные системы» направило в адрес ООО ТПК «Сакурапласт» уведомление о замене победителя.

ООО ТПК «Сакурапласт» сообщает о том, что по состоянию на 21.01.2015 года в связи со сложной экономической ситуацией в Российской Федерации, значительным изменением курса валюты, значительно изменились отпускные цены завода-изготовителя на продукцию, на поставку которой проводился рассматриваемый запрос предложений.

После получения информации о замене победителя ООО ТПК «Сакурапласт» осуществлялись действия, направленные на пересмотр условий о стоимости договора, заключаемого по результатам данного запроса предложений, в том числе, Обществом проводились очные переговоры с представителями ООО «Удмуртские коммунальные системы».

На основании вышеизложенного, ООО ТПК «Сакурапласт» отмечает, что Общество не имело возможности исполнить договор, заключаемый по результатам рассматриваемого запроса предложений, в виду обстоятельств непреодолимой силы, а именно: нестабильности финансово-экономической ситуации, выраженной в повышении (на 30–60%) цен на продукцию, заявленную на поставку по результатам данного запроса предложений.

13.03.2015 года на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель ООО ТПК «Сакурапласт» поддержал доводы, изложенные ранее, а также отметил, что у Общества отсутствовало намерение уклониться от заключения договора поставки по результатам рассматриваемого запроса предложений.

Вместе с тем, в Удмуртском УФАС России отсутствовали доказательства доводов ООО ТПК «Сакурапласт» по невозможности неисполнения условий договора по результатам открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку продукции «Трубы, фитинги PPR I кв. Ремонт».

13.03.2015 года в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации по делу №ТГ 08-02/2015-43РНП, Комиссией было принято решение об объявлении перерыва в рассмотрении данного дела до 15 часов 30 минут 17.03.2015 года.

17.03.2015 года ООО ТПК «Сакурапласт» представило письменное пояснение (вх. № 2129), согласно которому, 04.12.2014 года Обществом была подана документация на участие в рассматриваемых торгах. В процессе подготовки к данному запросу предложений Общество использовало ценовую информацию производителя продукции, на поставку которой осуществлялись данный запрос предложений.

ООО ТПК «Сакурапласт» отмечает, что 16.12.2014 года Центральный банк Российской Федерации повысил ключевую ставку на 6,5 процентных пунктов – до 17% годовых, что привело к резкому падению курса рубля. Как следствие, повысились цены на сырье, используемое для изготовления продукции, на поставку которой проводились рассматриваемые торги.

17.12.2014 года в адрес ООО ТПК «Сакурапласт» поступило информационное письмо ООО «Производство полимерных труб», являющегося поставщиком продукции, на поставку которой проводился рассматриваемый запрос предложений. В данном письме ООО «Производство полимерных труб» уведомило о том, что в связи с ростом курса валют они повысят цены на полимерные трубы и фитинги, сварочное и монтажное оборудование, гофрированные трубы и фитинги.

Также, ООО ТПК «Сакурапласт» сообщает о том, что 23.01.2015 года законный представитель ООО ТПК «Сакурапласт» - директором «...», при личной встрече с заместителем директора по обеспечению ресурсами филиала «Удмуртский» ОАО «Волжская ТПК» «...», был предложен альтернативный вариант, учитывающий повышение цен на продукцию, на поставку которой осуществлялись данный запрос предложений.

17.03.2015 года на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель ООО ТПК «Сакурапласт» поддержал доводы, изложенные ранее, а также отметил, что у Общества отсутствовало намерение уклониться от заключения договора поставки по результатам рассматриваемого запроса предложений, но и работать в убыток Общество не может.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев заявление ООО «Удмуртские коммунальные системы», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года утверждены, в том числе, [Правила](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения РНП).

ООО «Удмуртские коммунальные системы» входит в состав Удмуртского филиала ОАО «Волжская ТГК».

24.11.2014 года ООО «Удмуртские коммунальные системы» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку продукции: «Трубы, фитинги PPR I кв. Ремонт» для нужд ООО «УКС» (извещение № 31401727501).

Согласно протоколу заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений № 440235 от 08.12.2014 года № 51400-27-10/06, на участие в данных торгах поступило 2 заявки от участников: ООО «Кастро», ООО ТПК «Сакурапласт».

Пунктом 4 протокола заседания Центрального закупочного органа от 25.12.2014 года № 51400-27-10/64 установлено, что победителем рассматриваемого запроса предложений было признано ООО «Кастро», как участник, набравший наибольший средний балл.

29.12.2014 года вышеуказанный протокол был опубликован на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 4.11.1 Документации по проведению открытого запроса предложений на электронной торговой площадке «B2B-КЭС» на право заключения договора на поставку продукции: «Трубы, фитинги PPR I кв. Ремонт», договор между Заказчиком и победителем подписывается в течение 30 (тридцати) дней с момента определения победителя.

Однако 30.12.2014 года ООО «Кастро», узнав о результатах рассматриваемого запроса предложений, направило в адрес филиала ОАО «ТГК-5» Удмуртский письмо (исх. № 14), в котором сообщило о невозможности выполнения договора поставки продукции «Трубы, фитинги PPR I кв. Ремонт».

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии Удмуртского филиала ОАО «Волжская ТГК» от 14.01.2015 года № 51400-27-10/07, ввиду поступления 30.12.2014 года вышеуказанного письма от ООО «Кастро», принято решение о признании ООО «Кастро» утратившим статус победителя открытого запроса предложений с использованием средств электронной коммерции ЭТП «B2B-КЭС» на право заключения договора на поставку продукции: «Трубы, фитинги PPR I кв. Ремонт» для

нужд ООО «УКС», а также о выборе победителем участника, занявшего второе место в итоговой ранжировке предложений (протокол заседания Центрального закупочного органа от 25.12.2014 №51400-27-10/64), а именно - ООО ТПК «Сакурапласт» (426063, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воровского, д. 172, офис 31).

20.01.2015 года в адрес ООО ТПК «Сакурапласт» филиалом «Удмуртский» ОАО «Волжская ТПК» было направлено письмо от 20.01.2015 № 51400-19-0002 с информацией о смене победителя, выбранного по результатам рассматриваемых торгов.

10.02.2015 года в адрес ООО ТПК «Сакурапласт» филиалом «Удмуртский» ОАО «Волжская ТПК» было направлено письмо от 10.02.2015 № 51400-28-07/06 с предложением о заключении договора по результатам открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку продукции «Трубы, фитинги PPR I кв. Ремонт».

12.02.2015 года ООО ТПК «Сакурапласт» направляет письмо от 12.02.2015 № 04/02 в адрес филиала «Удмуртский» ОАО «Волжская ТПК» с пояснением причин невозможности исполнения договора, заключаемого по результатам данного запроса предложений.

В ходе рассмотрения данного дела, Комиссией Удмуртского УФАС России было принято во внимание следующее.

Согласно информации, опубликованной на официальном сайте Центрального Банка Российской Федерации в сети «Интернет» cbr.ru, с 16.12.2014 года была повышена ключевая ставка до 17% годовых. Данное решение обусловлено необходимостью ограничить существенно возросшие девальвационные и инфляционные риски.

17.12.2014 года в адрес ООО ТПК «Сакурапласт» поступило информационное письмо ООО «Производство полимерных труб», являющегося поставщиком продукции, на поставку которой проводился рассматриваемый запрос предложений. В данном письме ООО «Производство полимерных труб» уведомляет о том, что в связи с ростом курса валют они повысят цены на полимерные трубы и фитинги, сварочное и монтажное оборудование, гофрированные трубы и фитинги. Таким образом, поставка вышеуказанной продукции ООО «Производство полимерных труб» ООО «Кастро» по ценам, установленным до повышения ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, не может быть осуществлена в дальнейшем.

Вместе с тем, в сложившейся ситуации ООО ТПК «Сакурапласт» намерено было поставлять вышеуказанную продукцию организатору торгов в случае пересмотра условий о стоимости договора поставки, заключаемого по результатам рассматриваемого запроса предложений.

При рассмотрении данного дела Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

Ключевая ставка Банка России - процентная ставка по основным операциям Банка России по регулированию ликвидности банковского сектора. Является основным индикатором денежно-кредитной политики.

Согласно пункту 9) статьи 18 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в функции Совета директоров Центрального банка Российской Федерации входит осуществление деятельности по принятию решения об изменении процентных ставок Банка России.

Таким образом, изменение ключевой ставки Банка России не находится в зависимости от действий и воли как организатора рассматриваемого запроса предложений, так и участников данной конкурентной процедуры.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Учитывая возможность влияния повышения ключевой ставки Банка России на рост цен продукции ООО «Производство полимерных труб», являющегося поставщиком продукции, на поставку которой проводился рассматриваемый запрос предложений, а также осуществление ООО ТПК «Сакурапласт» действий, направленных на пересмотр условий о стоимости договора поставки, заключаемого по результатам рассматриваемого запроса предложений, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО ТПК «Сакурапласт» признаков недобросовестности и умышленного (намеренного) уклонения от заключения договора.

Таким образом, у антимонопольного органа отсутствуют основания для включения сведений об ООО ТПК «Сакурапласт» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России,

р е ш и л а:

1. Сведения об ООО ТПК «Сакурапласт» (ИНН 1841015222, юридический адрес: 426004, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воровского, 172-31) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.