

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-581/2022
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лесной сектор»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 25.11.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Лесной сектор»: <...>;

– ООО «РТС-тендер»: <...>;

– Территориального органа Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – Управление лесничествами – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрении жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Лесной сектор» от 11.11.2022 № 1, направленную письмом Архангельского УФАС России от 17.11.2022 № 05-07/593/22 (вх. № 190157-ЭП/22 от 17.11.2022), на действия (бездействие) организатора торгов – Территориального органа Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – Управление лесничествами, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения муниципальных нужд (извещение № 080922/26576022/01, лот № 2), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Лесной сектор» (далее – Заявитель) от 11.11.2022 № 1, направленная письмом Архангельского УФАС России от 17.11.2022 № 05-07/593/22 (вх. № 190157-ЭП/22 от 17.11.2022), на действия (бездействие) организатора торгов – Территориального органа Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – Управление лесничествами (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения муниципальных нужд (извещение № 080922/26576022/01, лот № 2) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов, Оператором при организации и проведении Аукциона были нарушены положения действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

08.09.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт), на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 11.09.2022 в 12:00, дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 26.09.2022 в 12:00, дата и время рассмотрения заявок на участие в Аукционе (дата определения участников Аукциона) – 27.09.2022 в 09:00, дата и время начала Аукциона – 09.11.2022 в 10:00, время ожидания нового ценового предложения – 10 минут, начальная цена продажи – 282 927,54

руб., шаг Аукциона – 5%, размер задатка для участия в Аукционе – 282 927,54 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ), распоряжением Территориального органа Министерства природных ресурсов Архангельской области – Управление лесничествами Верхнетоемское обособленное подразделение от 06.09.2022 № 4/24р, Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» № 90-П/22 от 31.10.2022 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе, был признан участником Аукциона.

В соответствии с Протоколом № 98591-и о результатах открытого аукциона по извещению № 080922/26576022/01 от 05.10.2022 Заявитель был признан победителем Аукциона, однако указанный Аукцион был обжалован в ФАС России вторым участником Аукциона.

Решением ФАС России от 17.10.2022 по делу № 04/10/18.1-544/2022 вышеуказанная жалоба была признана обоснованной, Организатору торгов, Оператору было выдано обязательное для исполнения предписание от 17.10.2022 по делу № 04/10/18.1-544/2022, в том числе об отмене Протокола № 98591-и о результатах открытого аукциона по извещению № 080922/26576022/01 от 05.10.2022 (в части лота № 2), назначении новых дат и времени проведения Аукциона, продолжении Аукциона с последнего ценового предложения, размещении соответствующей информации на сайте Оператора и официальном сайте, уведомлении участников Аукциона о новых дате и времени проведения Аукциона (далее – Решение, Предписание).

Организатор торгов назначил новые дату и время проведения Аукциона – 09.11.2022 в 10:00, однако Заявитель не был уведомлен заранее о новых дате и времени Аукциона, а узнал о проведении Аукциона лишь после его завершения 09.11.2022 в 11:21. В подтверждение данного довода Заявителем были представлены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя.

Кроме того, функционал сайта Оператора предусматривает просмотр истории изменений извещения о проведении Аукциона, согласно которой последние изменения в извещении о проведении Аукциона

датованы 05.10.2022 в 11:32

и 09.11.2022 в 10:00, что также подтверждается скриншотами экрана персонального компьютера Заявителя, а также видеозаписью просмотра извещения о проведении Аукциона на сайте Оператора, представленными Заявителем в составе Жалобы.

Заявитель также отмечает, что информация о новых дате и времени проведения Аукциона не была размещена Организатором торгов на официальном сайте, в подтверждение данного довода Заявителем представлен скриншот экрана персонального компьютера Заявителя официального сайта.

Таким образом, ввиду действий Организатора торгов, Оператора, Заявитель был лишен возможности продолжить принимать участие в Аукционе.

Согласно части 1 статьи 80 ЛК РФ аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 80 ЛК РФ в случае проведения аукциона в электронной форме информация о проведении аукциона подлежит размещению организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения торгов в электронной форме (далее – электронная площадка) одновременно с размещением на официальном сайте торгов.

Согласно пункту 6 части 15 статьи 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 80 ЛК РФ проведение аукциона в электронной форме обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пунктам 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказывать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, оказать услуги в сроки,

установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в соответствии с Регламентом.

В соответствии с пунктом 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения).

В соответствии с пунктом 10.9 Регламента в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, участникам аукциона предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене.

Согласно пункту 10.9.1 Регламента в случае, если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

В соответствии с пунктом 10.9.2 Регламента в случае, если в течение указанного времени не поступило ни одного предложения о начальной цене имущества, то аукцион автоматически завершается.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов Организатором торгов было принято решение о назначении новых даты и времени проведения Аукциона – 09.11.2022 в 10:00, письмом от 24.10.2022 № 797 Организатор торгов направил Оператору новые дату и время проведения Аукциона для размещения на сайте Оператора.

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что Организатором торгов в нарушение Предписания не было представлено информации о внесении соответствующих изменений в извещение о проведении Аукциона на официальном сайте в части указания новых даты и времени

проведения Аукциона.

Таким образом, в указанной части Предписание не было исполнено Организатором торгов.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов при размещении информации о новых дате и времени проведения Аукциона были нарушены положения частей 4 статьи 80 и части 15 статьи 78 ЛК РФ.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что у Организатора торгов отсутствовала техническая возможность внесения изменений в извещение о проведении Аукциона на сайте Оператора, в связи с чем Оператором на основании письма Организатора торгов от 24.10.2022 № 797 и во исполнение Предписания вручную были внесены изменения

в извещение о проведении Аукциона, а именно установлены новые дата и время проведения Аукциона – 09.11.2022 в 10:00. Указанные изменения были внесены

и опубликованы в открытой части извещения о проведении Аукциона на сайте Оператора 25.10.2022 в 11:40 и были доступны для ознакомления всем пользователям сайта Оператора.

В подтверждение факта внесения 25.10.2022 изменений в извещение о проведении Аукциона Оператором на рассмотрении Жалобы Комиссией

ФАС России были представлены скриншоты экрана персонального компьютера

с задачей по исполнению Предписания, поставленной во внутренней корпоративной системе Оператора «Мегаплан». Также в рамках задачи по исполнению Предписания Оператором 25.10.2022 выполнялись блокировки/разблокировки денежных средств.

Аукцион в соответствии с извещением о проведении Аукциона начался 09.11.2022 в 10:00, к участию в Аукционе были допущены два участника, в том числе Заявитель, участие в Аукционе принял один участник Аукциона.

Во время проведения Аукциона сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по иным торгам, которые проходили 09.11.2022 на сайте Оператора, также другие участники подавали заявки, подписывали договоры, другой участник Аукциона успешно подал ценовое предложение, что также свидетельствует о бесперебойной

работе сайта Оператора.

Комиссией ФАС России установлено, что 25.10.2022 Оператором было направлено сообщение в личный кабинет Заявителя на сайте Оператора следующего содержания: «Уведомляем Вас о том, что по предписанию контролирующего органа были отменены соответствующие протоколы закупки № 080922/26576022/01 (98591), лот 2. По проведению закупки № 080922/26576022/01 (98591), лот 2 будут назначены новые даты. Информацию о новых сроках можно будет получить на странице закупки. Основание: Предписание ФАС России от 17.10.2022 № 04/10/18.1-544/2022».

Следующие сообщения, направленные Оператором Заявителю на электронную почту, датированы 09.11.2022 в 11:21 с темой сообщения «Уведомление о допуске к участию в торгах на процедуру 98591/217897» и текстом сообщения «Настоящим оператор электронной площадки «РТС-тендер» уведомляет о принятии решения о допуске к участию в торгах по процедуре, реестровый номер процедуры 98591, реестровый номер лота 217897. Дата и время выполнения действия: 09.11.2022 11:20 (время московское)», а также 09.11.2022 в 11:21 с темой сообщения «Подведение итогов. Процедура № 98591» и текстом сообщения «Уважаемый участник ООО «Лесной сектор», 09.11.2022 11:20 (время московское) Управление лесничествами завершил подведение итогов по процедуре Аукцион «Открытый аукцион на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения муниципальных нужд». Номер извещения 98591. Итоговый протокол доступен по ссылке. Детальная информация о процедуре».

Таким образом, по мнению Оператора, Заявитель имел возможность ознакомиться с извещением о проведении Аукциона в период с 25.10.2022 по 09.11.2022 и, как следствие, принять участие в Аукционе.

Комиссия ФАС России отмечает, что из представленных Заявителем скриншотов экрана персонального компьютера Заявителя, а также видеозаписей экрана персонального компьютера Заявителя следует, что Заявителю после осуществления входа посредством электронной подписи в личный кабинет на сайте Оператора при просмотре извещения о проведении Аукциона доступны версии извещения о проведении Аукциона от 05.10.2022 в 11:32

и следующая
от 09.11.2022 в 10:00.

Таким образом, принимая во внимание, что Оператором не представлено документов и сведений, свидетельствующих о размещении новых даты и времени проведения Аукциона на сайте Оператора до момента начала Аукциона (09.11.2022 в 10:00), о надлежащем уведомлении Заявителя о новых дате и времени проведения Аукциона, а также что Заявителем в составе Жалобы представлены документы, подтверждающие факт отсутствия изменений от 25.10.2022 в извещении о проведении Аукциона на сайте Оператора о новых дате и времени проведения Аукциона, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы является обоснованным.

Учитывая изложенное, ввиду отсутствия надлежащего уведомления лиц, признанных участниками Аукциона, о новых дате и времени проведения Аукциона, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором надлежащим образом не исполнено Предписание в полном объеме.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Лесной сектор» от 11.11.2022 № 1, направленную письмом Архангельского УФАС России от 17.11.2022 № 05-07/593/22 (вх. № 190157-ЭП/22 от 17.11.2022), на действия (бездействие) организатора торгов – Территориального органа Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – Управление лесничествами, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения муниципальных нужд (извещение № 080922/26576022/01,

лот № 2) обоснованной.

2. Выдать Территориальному органу Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – Управлению лесничествами, ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.