

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии <....> представителя организатора торгов (доверенность),

в отсутствии представителя заявителя ООО Фирма «Стаф», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу в порядке, предусмотренном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ООО Фирма «Стаф» с жалобой на действия организатора торгов – Администрации ЛИСТВЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ, извещение № 080219/4771272/01 лот № 1, в связи с нарушением при организации и проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 38:06:030108:94, общей площадью 703 кв.м., расположенного по адресу: Российская Федерация, Иркутская область, Иркутский район, Листвянское муниципальное образование, рабочий поселок Листвянка, ул. Горького, целевое использование: объекты придорожного сервиса, категория земель: земли населенного пункта, для благоустройства территории (а именно: установка урн, лавок, устройство клумб), в связи с неправомерным отказом в допуске к участию в торгах.

В отсутствии представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представитель организатора торгов, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, установила следующее.

Организатором торгов – администрации Листвянского муниципального образования - администрация городского поселения на официальном сайте торгов torgi.gov.ru, а также на официальном сайте администрации ,размещено извещение № 080219/4771272/01 о проведении аукциона на право на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 38:06:030108:94, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Листвянка, ул. Горького, лот № 1.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие.

Решением аукционной комиссии заявителю отказано в допуске на участие в торгах по

основаниям, указанным в протоколе № 1 от 14.03.2019г.

Не согласившись с вышеуказанным решением комиссий, заявитель обратился с жалобой в антимонопольный орган.

Из представленных документов следует, что 06.02.2019г. организатором торгов принято постановление № 09 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка», которым утверждено извещение о проведении аукциона на право на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 38:06:030108:94, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Листвянка, ул. Горького.

Так, согласно извещению, утв. Постановлением № 09 от 06.02.2019г., для участия в аукционе необходимо представить комплект следующих документов:

- заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

- документ, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- документы, подтверждающие внесение задатка.

Вышеуказанные требования, согласуются с ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ.

Как следует из протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в аукциона... от 14.03.2019г., заявитель был отклонен в связи с несоответствием требованиям извещения о проведении аукциона по следующим причинам:

- в заявке на участие в перечне прилагаемых документов указан надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо, к заявке указанный документ не приложен;

- в заявке в перечне документов указано копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан), к заявке копии документов, удостоверяющих личность не приложены.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что заявитель является юридическим лицом, заявку заполнил по установленной форме, следовательно, отклонение его заявки по причине отсутствия копий документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан) является неправомерным, а довод заявителя является обоснованным.

Отклонение заявки ООО Фирма «Стаф» на основании отсутствия документа, а именно, надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо, является неправомерным, поскольку, комиссией антимонопольного органа установлено и материалами дела подтверждено, что заявитель не является иностранным юридическим лицом, в связи с чем, довод заявителя признан обоснованным.

В жалобе ООО Фирма «Стаф» указывает, на наличие на земельном участке выставленном на аукцион, обременения в виде самовольно расположенных объектов.

Данный довод также является обоснованным, поскольку организатором торгов при

обследовании указанного земельного участка, выявлен факт самовольно возведенного строения в виде забора из железо-бетонных конструкций, на земельном участке.

В жалобе заявителя содержится ссылки о нарушении организатором торгов требований ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказа ФАС России от 10.02.2010г. № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", которые не могут быть приняты комиссией антимонопольного органа во внимание, поскольку оспариваемые торги осуществляются в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ.

Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об обоснованности жалобы заявителя.

При этом, комиссия антимонопольного органа при рассмотрении жалобы по существу выявила иные нарушения в действиях организатора торгов.

Статьей 39.11 ЗК РФ регламентирован порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 3 части 21 ст. 39.11 ЗК РФ, установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и **порядке проведения аукциона.**

В извещении о проведении аукциона не указан порядок проведения аукциона.

Таким образом, в нарушение п. 3 ч. 21 ст. 39.11 ЗК РФ, извещение не содержит сведения о порядке проведения аукциона.

Следовательно, организатором торгов - администрации Листвянского муниципального образования - администрация городского поселения допущено нарушение п. 3 ч. 21 ст. 39.11 ЗК РФ.

Действия комиссии по проведению аукциона по продаже права на заключение договора аренды по необоснованному отклонению заявки ООО Фирма «Стаф», нарушают ч. 3 ст. 39.12 ЗК РФ.

Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о наличии правовых оснований для выдачи организатору торгов администрации Листвянского муниципального образования - администрация городского поселения, обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных устранение порядка организации и проведения указанных торгов.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Фирма «Стаф» на действия организатора торгов – Администрации Листвянского муниципального образования - администрация городского поселения комиссии, при организации и проведении торгов, извещение № 080219/4771272/01, лот № 1, обоснованной.

2. Признать организатора торгов – администрацию Листвянского муниципального

образования - администрацию городского поселения, нарушившей п. 3 ч. 21 ст.39.11 ЗК РФ.

3. Признать комиссию организатора торгов – администрации Листвянского муниципального образования - администрации городского поселения, нарушившей ч. 3 ст. 39.12 ЗК РФ.
4. Выдать организатору торгов – администрации Листвянского муниципального образования - администрации городского поселения обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных устранение порядка организации и проведения указанных торгов, путем аннулирования указанных торгов.
5. Передать материалы должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.
6. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

<....>

<....>

Члены комиссии