ОПРЕДЕЛЕНИЕ о возбуждении дела №08 - 74/2016 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

Исх.№ИП-08/4821 06.04.2016г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <…> - заместитель руководителя, рассмотрев материалы в отношении ООО «Ломбард Успех+» (420097, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ,УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО,74А; ИНН 1655205836) по факту рекламирования, круглосуточных услуг (осуществления круглосуточной деятельности) ломбарда (т.е. 24 часа), распространяемая путем размещения по адресу: Г.Казань, пр.Ибрагимова, 20 вывески следующего содержания: «ломбард 24», имеющий признаки нарушений пунктов 3 и 4 части 3 статьи 5 и пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»,

УСТАНОВИЛ:

Татарстанское УФАС России в ходе осуществления в соответствии с пунктом г) части 2 Положения о государственном надзоре в области рекламы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 20.12.2012 N 1346 наблюдения за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности обязательных требований, установленных Законом о рекламе, посредством мониторинга размещенных в городе Казани вывесок, в том числе информационных и рекламных, щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло и иных технических средств стабильного территориального размещения, монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта (далее – рекламная конструкция) установлено, что по адресу: г.Казань, ул.Ибрагимова, д.20 размещена вывеска следующего содержания: «Ломбард 24», что подтверждается актом фиксации от 01 апреля 2016 года и фотоматериалами.

Собственником указанной вывески и деятельность ломбарда по указанному адресу осуществляет ООО «Ломбард Успех+» (420097, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ,УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО,74А; ИНН 1655205836), что установлено на основании информации, представленной МКУ «Управление наружной рекламы и информации ИКМО г.Казани» (письмо от 16.03.2016г. исх.№1627/ИК; вх.№2984 от 18.03.2016).

Исходя из анализа содержания указанной вывески установлено, что информация содержащегося в ней направлена на привлечение внимания потребителей (граждан) об оказании в данном месте услуг ломбарда 24 часа (т.е. круглосуточно).

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» ломбард вправе ежедневно с 8 до 20 часов по местному времени принимать в залог и на хранение движимые вещи (движимое имущество), принадлежащее заемщику или поклажедателю и предназначенные для личного потребления, за исключением вещей, изъятых из оборота, а также вещей, на оборот которых законодательством Российской Федерации установлены

соответствующие ограничения.

Таким образом, ломбарды имеют право оказывать услуги ломбардов ежедневно с 8 до 20 часов. Оказание данных услуг 24 часа (т.е. круглосуточно) не допускается.

Следовательно, круглосуточная деятельность ломбардов, а равно информирование и рекламирование оказание данной услуги (осуществление данной деятельности) не соответствует действующему законодательству, и могут ввести в заблуждение потребителей о законности круглосуточной деятельности ломбардов и причинить убытки тем лицам, которые оказывают, а равно информируют и рекламируют услуги ломбардов в соответствии с действующим законодательством.

Размещение вышеуказанной вывески со следующим содержанием: «Ломбард 24», в данном случае не может рассматриваться в качестве сведений, распространение которых по форме и содержанию является для юридического лица обязательным на основании закона или обычая делового оборот, так как размещенная в месте нахождения лица, оказывающего услуги ломбардов 24 часа или в месте оказания данным лицом этих услуг вывески со следующим содержанием: «Ломбард 24», не содержит наименования данного лица, профиля деятельности и режима работы соответствующего действующему законодательству о ломбардах, следовательно, не служит целям идентификации данного лица, а служит целям привлечения внимания потребителей (граждан) об осуществлении в указанном месте круглосуточной (т.е. 24 часа) деятельности ломбарда, которая не соответствует действующему законодательству, и выделяется среди аналогичных (однородных) деятельностей ломбардов, осуществляющих деятельность не 24 часа (т.е. не круглосуточно).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе определено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

Пунктом 2 статьи 3 Закона о рекламе определено, что объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама;

Пунктом 3 статьи 3 Закона о рекламе определено, что товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

С учетом изложенного, а также с учетом правовых позиций ФАС России, изложенных в письмах № АК/6745 от 15.03.2010г., № АК/47658/13 от 28.11.2013г. о том, что если целевым назначением вывески не является информирование о наименовании организации, виде ее деятельности и о месте нахождения организации (в том числе с учетом помещения, занимаемого организацией в здании) и направлена на выделение конкретного товара (в данном случае круглосуточных услуг ломбарда (т.е. 24 часа)) среди аналогичных (однородных)

товаров (в данном случае услуг ломбардов, оказываемых не круглосуточно), размещенная по адресу: Казань, ул.Ибрагимова, д.20 вывеска следующего содержания: «Ломбард 24» квалифицируется как реклама, направленная на привлечение внимания потребителей (граждан) к круглосуточным услугам ломбардов, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке среди аналогичных (однородных) услуг, оказываемых не круглосуточно.

В соответствии с пунктами 3 и 4 части 3 статьи 5 Закона о рекламе недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о возможности приобретения товара в течение определенного срока, о других условиях его приобретения, в том числе в течении определенного времени.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного реклама, круглосуточных услуг (осуществления круглосуточной деятельности) ломбарда (т.е. 24 часа), распространяемая путем размещения по адресу: Казань, ул.Ибрагимова, д.20 вывески следующего содержания: «Ломбард 24», содержать признаки нарушений пунктов 3 и 4 части 3 статьи 5 и пункта 1 статьи 7 Закона о рекламе, в части не соответствия действительности и запрещенные законодательством Российской Федерации о ломбардах условий возможности оказаний услуг (осуществления деятельности) ломбардов круглосуточно (т.е. 24 часа).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных, в том числе частями 3 и 4 статьи 5 и статьей 7 Закона о рекламе.

В рассматриваемом случае рекламодателем является: ООО «Ломбард Успех+» (420097, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ,УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО,74А; ИНН 1655205836), что установлено на основании информации, представленной МКУ «Управление наружной рекламы и информации ИКМО г.Казани» (письмо от 16.03.2016г. исх.№1627/ИК; вх.№2984 от 18.03.2016)., которое оказывает круглосуточные услуги ломбарда по адресу: Казань, ул.Ибрагимова, д.20, где и размещена вывеска с содержанием: «ломбард 24».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Закона о рекламе рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных, в том числе статьей 7 Закона о рекламе.

В рассматриваемом случае рекламораспространителем является: ООО «Ломбард Успех+» (420097, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ, УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО,74А; ИНН 1655205836), которое является собственником вывески с содержанием: «Ломбард 24», размещенной по адресу: Казань, ул.Ибрагимова, д.20.

В соответствии с частью 9 статьи 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 статьи 19 Закона о рекламе законного владельца соответствующего недвижимого

имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Размещение указанной вывески с содержанием «ломбард 24» по адресу: г.Казань, ул.Ибрагимова, д.20 осуществлена на основании разрешения (согласования) на размещении вывески от 15.09.2015г. №2016/и, выданного Исполнительным комитетом г.Казани (МКУ «Управление наружной рекламы и информации ИКМО г.Казани»).

Таким образом, вышеуказанное разрешение (согласование) на размещение указанной вывески с содержанием «ломбард 24» по адресу: г.Казань, ул.Ибрагимова, д.20, имеющей признаки нарушения пунктов 3 и 4 части 3 статьи 5 и пункта 1 статьи 7 Закона о рекламе., *противоречат* законодательству Российской Федерации о рекламе, в части разрешения распространения рекламы не соответствующей действительности и запрещенной законодательством Российской Федерации о ломбардах условий возможности оказаний услуг (осуществления деятельности) ломбардов круглосуточно (т.е. 24 часа).

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1,2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20,21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело **№08-74/2016** по признакам нарушения пунктов 3 и 4 части 3 статьи 5 и пункта 1 статьи 7 Закона о рекламе.

2. Назначить дело **№08-74/2016** к рассмотрению на **26 апреля 2016 года в 14 часов 30 мин.** по адресу: г. Казань, ул. Московская, д.55, 2-й этаж, зал заседаний.

3. Признать лицом, участвующим в деле, в действиях которого содержатся признаки нарушения Федерального Закона «О рекламе» - ООО «Ломбард Успех+» (420097, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ,УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО,74А; ИНН 1655205836);

4. Привлечь к участию в рассмотрении настоящего дела в качестве заинтересованных лиц:

- Исполнительный комитет муниципального образования г.Казани (420014, г.Казань, ул.Кремлевская, д.1);

- МКУ «Управление наружной рекламы и информации Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани» (420111, г.Казань, ул. Островского, д.34/4, 2 этаж)

5. ООО «Ломбард Успех+» (420097, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ,УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО,74А; ИНН 1655205836) **в срок до 20 апреля 2016 года** представить в Татарстанское УФАС России следующие документы.

5.1. Учредительные документы, в том числе устав в редакции, действующей на

настоящий момент получения настоящего определения, свидетельство о регистрации и о постановке на учет юридического лица

5.2. Сведения о видах деятельности, фактически осуществляемых в 2015-2016 годах, с указанием объема (в тыс.руб.) выполненных работ (оказанных услуг) по каждому виду деятельности, с приложением подтверждающих документов (бух. Балансы, отчеты от прибылях и убытках, налоговые декларации и т.п.)

5.3. Информацию о действующем в период с 2015 по 2016 года, в том числе и в момент получения настоящего запроса единоличном исполнительном органе (директор, генеральный директор и т.п.) с приложением копии документов, подтверждающих его полномочия, и документов удостоверяющих его личность.

5.4. География осуществления ООО «Ломбард Успех+» (420097, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ, УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО, 74А; ИНН 1655205836), деятельности ломбардов, с указанием адресов (регион, город, улица, дом (строение и т.п.), помещение (офис и т.п.)) по которым осуществляется детальность ломбардов.

5.5. Копии документов, подтверждающих право использования ООО «Ломбард Успех+» (420097, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ,УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО,74А; ИНН 1655205836) помещения по адресу: г.Казань, ул.Ибрагимова, 20 под осуществлении деятельности ломбарда.

5.6. Сведения об открытых и действующих по состоянию на 06.04.2016г. банковских счетах.

5.7. Копии всех документов, свидетельствующих о разрешений и согласований органами исполнительной власти г.Казани размещения по адресу: г.Казань, ул.Ибрагимова, 20 и иным адресам осуществления деятельности (при наличии) вывесок следующего содержания: «ломбард 24» и (или) аналогичных вывесок, в том числе с приложением паспорта вывески.

5.8. Копии всех договор на изготовление, размещение и распространение вывесок, указанных в пункте 5.7 настоящего определения, с приложением документов подтверждающих исполнение указанного договора (акт выполненных работ, счет на оплату, платежное поручение).

5.9. Письменные пояснения по делу.

6. Исполнительный комитет муниципального образования г.Казани (420014, г.Казань, ул.Кремлевская, д.1) и МКУ «Управление наружной рекламы и информации Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани» (420111, г.Казань, ул. Островского, д.34/4, 2 этаж) **в срок до 20 апреля 2016 года** представить в Татарстанское УФАС России копии всех выданных Исполнительным комитетом г.Казани, (МКУ «Управление наружной рекламы и информации ИКМО г.Казани») ООО «Ломбард Успех+» (420097, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ,УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО,74А; ИНН 1655205836) разрешений (согласований) со всеми приложениями и дополнениями на размещение данным обществом вывесок с содержанием «ломбард 24» и (или) «ломбард 24 часа)

При подготовке ответа на данный запрос, просим формировать ответ попунктно, согласно списку запрашиваемой информации, а также в сопроводительном

письме необходимо указать ссылку на исходящий номер <...> указанный в левом верхнем углу первой страницы запроса.

Непредставление в установленный срок сведений по требованию антимонопольного органа, либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечёт административную ответственность, предусмотренную частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка ответчика по делу или его законного представителя, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

Председатель Комиссии
<…>

Исп.: <…>