

РЕШЕНИЕ №223ФЗ-46/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТД «Полиаэропак» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

31.01.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

АО «Почта России»: <...>, <...>,

ООО «РТС-тендер»: <...>,

ООО «ТД «Полиаэропак»: <...>, <...>, <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ТД «Полиаэропак» от 14.01.2022 № 18 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора

на поставку пакетов полиэтиленовых для газет, с карманом для нужд МР Москва (извещение № 32110981973), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТД «Полиаэропак» (далее – Заявитель) от 14.01.2022 № 18 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на право заключения договора на поставку пакетов полиэтиленовых для газет, с карманом для нужд МР Москва (извещение № 32110981973) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией о конкурентной закупке (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rfs-tender.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.rfs-tender.ru, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В. Н. Лишенковым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного

поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 23.12.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 14 999 916, 90 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 10.01.2022.
4. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 17.01.2022.
5. На участие в Аукционе подано 5 заявок.
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 5 участников закупки.
7. Дата подачи ценовых предложений – 18.01.2022.
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подали 3 участника закупки.
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 19.01.2022.
10. Дата подведения итогов Аукциона – 20.01.2022.
11. Победителем Аукциона признано АО «МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ПОЧТОВЫЙ ЦЕНТР» с предложением о цене

договора в размере 14 924 917, 32 рублей.

Согласно доводу Жалобы, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 15 статьи 3.4 Закона о закупках в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора. Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации,

о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа.

В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным настоящей частью, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения соответствующей информации от банка.

В соответствии с пунктом 6.1 «Информационной карты» Документации размер обеспечения заявки на участие в закупке составляет 2 % от начальной (максимальной) цены договора (299 998, 33 рублей).

Участник закупки вправе самостоятельно выбрать способ обеспечения заявки: внесение участником закупки денежных средств на специальный счет либо предоставление безотзывной банковской гарантии.

Из Жалобы следует, что 10.01.2022 Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя по причине отсутствия денежных средств на специальном счете Заявителя, указанном в заявке, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

Вместе с тем, по мнению Заявителя, денежные средства, необходимые для обеспечения заявки на участие в Аукционе, имелись на специальном счете № 40702810753000005895, открытом в ВТБ (ПАО) г. Москва (далее – Банк).

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что Заявителем для обеспечения заявки на участие в закупке указан специальный счет № 40702810753000005895, открытый в Банке, в связи с чем Оператором направлен запрос в Банк на блокировку денежных средств на указанном специальном счете. При этом Оператору направлен ответ от Банка о недостаточности имеющихся денежных средств на счете Заявителя, в связи с чем заявка Заявителя возвращена Оператором. Указанные действия подтверждаются сведениями специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор».

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих наличие денежных средств на специальном счете Заявителя № 40702810753000005895, а также подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ТД «Полиаэрпак» (ИНН: 7743641590; ОГРН: 5077746710828) от 14.01.2022 № 18 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку пакетов полиэтиленовых для газет, с карманом для нужд МР Москва (извещение № 32110981973) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.