

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-798/19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Артлайн» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

29.07.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Артлайн» от 10.07.2019 № 09/07, направленную письмом Чувашского УФАС России от 22.07.2019 № 06-09/5245 на действия (бездействие) оператора АО «РАД» при проведении ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели для общежитий студгородка (извещение № 31908007442), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Артлайн» (далее – Заявитель) от 10.07.2019 № 09/07, направленная письмом Чувашского УФАС России от 22.07.2019 № 06-09/5245 на действия (бездействие) оператора АО «РАД» (далее – Оператор) при проведении ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» (далее — Заказчик) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели для общежитий студгородка (извещение № 31908007442) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими

лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением

случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» (далее – Положение о закупке).

Согласно извещению о проведении Аукциона (далее – Извещение), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://lot-online.ru> Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <https://lot-online.ru>, регулируются Регламентом электронной торговой площадки АО «Российский аукционный дом» при организации проведения процедур закупки товаров, работ, услуг (утвержден приказом АО «РАД» от 03.07.2017 года № 323 — п) (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 19.06.2019;
2. начальная (максимальная) цена договора — 7 765 410 рублей;
3. дата окончания подачи заявок — 27.06.2019;
4. на участие в Аукционе подано – 5 заявок;
5. на участие в Аукционе допущено – 3 заявки;
6. дата проведения Аукциона – 04.07.2019;
7. дата подведения итогов Аукциона — 05.07.2019;
8. **победителем в Аукционе признан участник закупки ООО «Элит-Мебель» с предложением о цене договора в размере 7 687 755 рублей.**

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена

надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем 04.07.2019 продолжительность Аукциона составила 3 часа.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям ЕИС датой и временем проведения Аукциона является 04.07.2019 в 09:00 (по московскому времени).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил письменные пояснения, графические изображения и пояснил, что Заказчиком на сайте Оператора установлено время начала проведения Аукциона с 09:00, при этом установлено прогнозируемое время окончания Аукциона 12:00. Также Заказчиком установлено время продления Аукциона, составляющее 10 минут после подачи последнего ценового предложения, но не ранее завершения прогнозируемого времени.

Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России установлено, что в 09:04 Заявителем подано ценовое предложение, при этом следующее ценовое предложение подано участником Аукциона с идентификационным номером заявки «1494282» в 11:55. Таким образом, временем окончания проведения Аукциона является 12:05, то есть по истечении 10 минут от последнего поданного ценового предложения.

При этом, Законом о закупках не предусмотрен запрет на установление времени и продолжительности проведения Аукциона.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих обоснованность довода Жалобы Заявителя.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Артлайн» (ИНН: 1216024567; ОГРН: 1151215008438) от 10.07.2019 № 09/07, направленную письмом Чувашского УФАС России от 22.07.2019 № 06-09/5245 на действия (бездействие) оператора АО «РАД» (ИНН: 7838430413; ОГРН: 1097847233351) при проведении ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели для общежитий студгородка (извещение № 31908007442) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.