

# **РЕШЕНИЕ по делу №077/10/615-6846/2024 о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного договора**

**27.05.2024 г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг  
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее  
– Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в  
отсутствие уполномоченных представителей ФКР г. Москвы, а также в  
присутствии уполномоченного представителя ООО «РУСМЕТ» (о месте,  
времени и дате заседания комиссии уведомлены надлежащим образом  
письмом Московского УФАС России исх. № ЕИ/20197/24 от 22.05.2024),

рассмотрев обращения ФКР г. Москвы (далее также — Заказчик) по  
вопросу включения сведений об ООО «РУСМЕТ» (далее также —  
Общество) в реестр недобросовестных подрядных организаций,  
поданные в соответствии с главой VII Положения о привлечении  
специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей  
деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального  
ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных  
организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по  
капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме,  
утвержденного Постановлением Правительства России от 01.07.2016 №  
615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг  
и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в  
многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров,  
работ, услуг в целях выполнения функций специализированной  
некоммерческой организации, осуществляющей деятельность,  
направленную на обеспечение проведения капитального ремонта  
общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Положение)  
(далее — Обращения), посредством видеоконференцсвязи

## **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение государственного  
заказчика – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов г.  
Москвы (далее – Заказчик) на действия ООО «РУСМЕТ» (далее —  
Победитель, Общество) в связи с уклонением от заключения договора

при проведении электронного аукциона (ПКР-014096-24) на выполнение работ по разработке проектной документации по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(ых) дома(ов) и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) г. Москвы по адресу(ам): ЮВАО, Батюнинская ул. 14 (реестровый № 027300000012401076) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 06.05.2024 заявка ООО «РУСМЕТ» признана аукционной комиссией соответствующей требованиям Аукционной документации, ООО «РУСМЕТ» признано победителем Аукциона.

Согласно п. 196 Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Постановление) договор об оказании услуг не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с п. 185 Постановления Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора об оказании услуг, который составляется путем включения цены договора об оказании услуг, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора об оказании услуг, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

07.05.2024 Заказчик направил Победителю проект договора.

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты электронного аукциона участник должен в течение 5 дней с даты получения проекта договора подписать и передать Заказчику договор вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору.

Заказчиком 17.05.2024 составлен акт об уклонении от заключения договора, согласно которому Победитель не подписал проект договора, а также не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления

пояснил, что предусмотренная сумма обеспечения исполнения договора — 27 244 609, 55 руб. Обществом было принято решение выпустить в качестве обеспечения исполнения договора Банковскую гарантию. Во исполнение указанного Общество заблаговременно обратилось в банк ПАО «Росбанк», после чего вело переговоры с соответствующим представителем указанного финансового учреждения. В силу своего опыта в указанной сфере, Общество предполагало, что процесс выпуска Банковской гарантии не займет много времени, однако, банк ПАО «Росбанк» перманентно затягивал сроки. В конечном итоге Общество стало очевидно, что выпустить Банковскую гарантию в банке ПАО «Росбанк» не представляется возможным, по факту чего было принято решение в срочном порядке обратиться в другой банк, что и было сделано. 16.05.2024 г. Общество оплатило банку АО «Джей энд Ти Банк» комиссию за выпуск Банковской гарантии, однако, фактический выпуск Банковской гарантии произошел на следующий день – 17.04.2024 г. Указанное выше является единственной причиной, по которой проект договора не был подписан в установленный срок. Отмечаем, что помимо выпуска Независимой гарантии, Общество прилагало усилия для поиска денежных средств иным путем. В частности, Общество заключило договоры займа на сумму, соответствующую сумме обеспечения исполнения договора, однако, займодавцы по договору не успевали передать денежные средства в необходимый срок. 20.05.2024 Общество сообщило Заказчику о сложившейся ситуации, а также нарочно передали Заказчику ряд документов, которые свидетельствовали о том, что со стороны общества устранены все препятствия, которые ранее не позволяли заключить договор.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что участник закупки ООО «РУСМЕТ» подписало проект Договора и предоставило обеспечение (платежное поручение), что расценивается Комиссией Управления как добросовестное поведение направленное на заключение Договора.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «РУСМЕТ» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «РУСМЕТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Исследовав представленные материалы Комиссия Управления

## **РЕШИЛА:**

Отказать ФКР г. Москвы во включении информации о ООО «РУСМЕТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.