

**г. Чебоксары
июля 2019 года**

12

Резолютивная часть решения оглашена 12 июля 2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 июля 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

при отсутствии заявителя- ИП Архипова Н.Н.,

при отсутствии представителя организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики,

рассмотрев жалобу ИП Архипова Н.Н. на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО досуга и отдыха) на территории города Чебоксары, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России обратился ИП Архипов Н.Н. от 08.07.2019 (вх. от 08.07.2019 № 05-10/3961) на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО досуга и отдыха) на территории города Чебоксары.

В своей жалобе заявитель сообщает, что организатором торгов не соблюдены требования действующего законодательства при проведении торгов, а именно:

- отсутствует нормативный правовой акт, позволяющий организатору торгов проводить рассматриваемые торги, поскольку на сегодняшний день отсутствует Порядок организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары;

- тип и специализация, указанные в извещении и документации о проведении торгов не соответствуют схеме размещения нестационарных торговых объектов, а именно в информации о торгах «морозильный ларь» и «продовольственные товары», в схеме- «торговая тележка» и «мороженное и прохладительные напитки»;

- неверно определена плата - размер ежегодной арендной платы за право размещения нестационарного торгового объекта;

- порядок согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов, указанный в проекте договора ущемляет права потенциальных участников торгов.

На основании вышеизложенного просит отменить проведение торгов.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» определен порядок рассмотрения жалоб на действия организатора торгов.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении жалоб на действия организатора торгов, в частности проводимых в соответствии с не нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления о проведении конкурсов по размещению объектов НТО, Комиссия рассматривает действия организатора торгов на предмет соответствия проводимых торгов нормам Положения о проведении торгов, так как именно данным документом установлен порядок организации и проведения торгов, нарушение которого может привести к ограничению либо устранению конкуренции при проведении процедуры торгов.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условия для обеспечения жителей городского округа услугами торговли является вопросом местного значения городского округа.

В целях решения вопросов местного значения органы местного

самоуправления городских округов обладают полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении).

Согласно ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее также – Закон о торговле) органы местного самоуправления в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли: разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; принимают меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Под нестационарным торговым объектом, в силу п. 6 ст. 2 Закона о торговле понимается торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов разработанной и утвержденной органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 1, 3 ст. 10 Закона о торговле).

Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары утверждена решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 № 1205 (с последующими изменениями).

13.06.2019 на сайте Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации г. Чебоксары <http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?>

[id=2838036&gov_id=149](#) размещен информационный бюллетень № 81, в котором сообщается, что Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом проводит 12 июля 2019 года аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары- 33 лота.

Обязанность победителя аукциона по лотам №№ 1 – 33 - разместить нестационарный торговый объект в соответствии с архитектурно-художественным решением нестационарного торгового объекта определенным в Приложении № 1 к договору.

Дата и время начала приема заявок – 13.06.2019 с 9.00 час.

Дата и время окончания приема заявок – 08.07.2019 до 16.00 час.

Поступление задатка на счет организатора аукциона – не позднее 05.07.2019.

Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе – 09.07.2019 в 14.00 час.

Место, дата и время проведения аукциона: г. Чебоксары, Московский пр., 33а, 12.07.2019, в 10.00 час. в каб. 418.

Регистрация участников аукциона производится 12.07.2019 с 09.00 до 09.45 час. по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., 33а, каб. 407.

Форма подачи предложений о цене – открытая.

Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену за право размещения нестационарного торгового объекта.

Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта уплачивается победителем аукциона в течение 5 дней со дня заключения договора, за вычетом суммы внесенного победителем аукциона задатка.

Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведение аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по форме, установленной аукционной документацией;
- 2) документ, подтверждающий внесение задатка.

Заявитель вправе подать только одну заявку в отношении каждого предмета аукциона (лота).

Приложением 1 к документации об аукционе утверждена форма заявки на

участие в аукционе.

Приложением 2 к документации об аукционе утвержден проект договора по лотам №№ 1-33 на право размещения нестационарного торгового объекта.

Приложением 3 к документации об аукционе утверждены схемы расположения нестационарного торгового объекта (рекомендации по размещению НТО, схема размещения, по каждому лоту.

На сайте Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2848799&gov_id=149 11.07.2019 размещен информационный бюллетень № 155, согласно которому Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом сообщает об отмене лотов №№ 6-33 аукциона (Бюллетень № 81 от 13.06.2019) на право размещения нестационарных объектов (НТО) на территории города Чебоксары; аукцион на право размещения нестационарного торгового объекта (НТО) на территории города Чебоксары:

- номер по схеме 4.1.8, на пересечении Эгерского б-ра и ул.Шумилова, координаты поворотных точек (X, Y): 1 405314.723 1233451.337, 2 405315.333 1233452.708, 3 405317.160 1233451.896, 4 405316.551 1233450.525 (лот № 6),

- номер по схеме 5.1.9, в районе ТД «Дом Мод», координаты поворотных точек (X, Y): 1 409979.310 1231365.480, 2 409977.850 1231365.120, 3 409978.330 1231363.180, 4 409979.780 1231363.530 (лот № 7),

- номер по схеме 5.1.10, в районе д. 7 по ул. К.Воробьевых, координаты поворотных точек (X, Y): 1 409935.129 1231551.803, 2 409933.192 1231551.306, 3 409933.564 1231549.853, 4 409935.502 1231550.350 (лот № 8),

- номер по схеме 5.1.11, в районе д. 20 по ул. К.Воробьевых, координаты поворотных точек (X, Y): 1 410005.800 1231282.050, 2 410005.440 1231283.500, 3 410003.500 1231283.030, 4 410003.860 1231281.570 (лот № 9),

- номер по схеме 5.1.12, в районе д. 20 по ул. К.Воробьевых, координаты поворотных точек (X, Y): 1 409990.730 1231330.060, 2 409990.370 1231331.510, 3 409988.430 1231331.040, 4 409988.780 1231329.580 (лот № 10),

- номер по схеме 5.1.13, в районе д. 47 по ул. К.Маркса, координаты поворотных точек (X, Y): 1 408909.377 1231280.010, 2 408911.262 1231280.680, 3 408911.764 1231279.267, 4 408909.879 1231278.597 (лот № 11),

- номер по схеме 5.1.35, в районе ООТ «ул. Николаева», координаты поворотных точек (X, Y): 1 407041.015 1231913.038, 2 407039.198 1231913.874, 3

407038.571 1231912.511, 4 407040.388 1231911.675 (лот № 12),

- номер по схеме 5.1.36, в районе д. 5 по ул. Привокзальная, координаты поворотных точек (X, Y): 1 406461.556 1232211.768, 2 406463.266 1232212.807, 3 406462.487 1232214.089, 4 406460.778 1232213.050 (лот № 13),

- номер по схеме 5.1.37, в районе д. 5 по ул. Привокзальная, координаты поворотных точек (X, Y): 1 406521.895 1232247.949, 2 406523.620 1232248.962, 3 406522.860 1232250.255, 4 406521.135 1232249.242 (лот № 14),

- номер по схеме 5.1.39, в районе д. 6 по ул. Привокзальная, координаты поворотных точек (X, Y): 1 406613.881 1232260.076, 2 406612.868 1232261.800, 3 406611.575 1232261.040, 4 406612.588 1232259.316 (лот № 15),

- номер по схеме 5.1.40, в районе сквера им. В.И. Чапаева, координаты поворотных точек (X, Y): 1 406885.429 1231912.138, 2 406884.449 1231909.571, 3 406885.470 1231909.182, 4 406886.449 1231911.749 (лот № 16),

- номер по схеме 5.1.43, в районе д. 3 по пр. И.Яковлева, координаты поворотных точек (X, Y): 1 406376.758 1232026.719, 2 406378.725 1232026.356, 3 406378.453 1232024.881, 4 406376.486 1232025.244 (лот № 17),

- номер по схеме 5.1.45, в районе д. 5 по пр. 9-й Пятилетки, координаты поворотных точек (X, Y): 1 404694.617 1232994.628, 2 404695.075 1232996.575, 3 404693.615 1232996.918, 4 404693.157 1232994.971 (лот № 18),

- номер по схеме 5.1.46, в районе д. 13/7 по пр. 9-й Пятилетки, координаты поворотных точек (X, Y): 1 404689.408 1232989.765, 2 404689.828 1232991.720, 3 404691.294 1232991.405, 4 404690.874 1232989.450 (лот № 19),

- номер по схеме 5.1.47, в районе д. 16/15 по пр. 9-й Пятилетки, координаты поворотных точек (X, Y): 1 404643.499 1233005.111, 2 404644.041 1233007.036, 3 404645.485 1233006.629, 4 404644.943 1233004.704 (лот № 20),

- номер по схеме 5.1.48, в районе д. 37 по Эгерскому б-ру, координаты поворотных точек (X, Y): 1 404958.321 1233466.836, 2 404956.411 1233467.429, 3 404956.855 1233468.862, 4 404958.765 1233468.269 (лот № 21),

- номер по схеме 5.1.49, в районе д. 47 по Эгерскому б-ру, координаты поворотных точек (X, Y): 1 404328.611 1233662.634, 2 404326.672 1233663.123, 3 404326.305 1233661.668, 4 404328.244 1233661.179 (лот № 22),

- номер по схеме 6.1.1, в районе ООТ «Республиканская больница» по пр. Московский, координаты поворотных точек (X, Y): 1 410218.793 1230115.941, 2 410218.793 1230117.441, 3 410216.793 1230117.441, 4 410216.793 1230115.941 (лот № 23),

- номер по схеме 6.1.2, в районе ООТ «Улица Афанасьева» по пр.

Московский, координаты поворотных точек (X, Y): 1 410236.548 1229578.621, 2 410236.008 1229580.021, 3 410237.874 1229580.741, 4 410238.414 1229579.342 (лот № 24),

- номер по схеме 6.1.3, в районе ООТ «Студгородок» по пр. Московский, координаты поворотных точек (X, Y): 1 410035.499 1229042.651, 2 410036.040 1229044.576, 3 410034.596 1229044.982, 4 410034.055 1229043.057 (лот № 25),

- номер по схеме 6.1.6, в районе ООТ «Кооперативный институт» по ул. Гузовского, координаты поворотных точек (X, Y): 1 410518.170 1227573.841, 2 410518.170 1227575.841, 3 410516.670 1227575.841, 4 410516.670 1227573.841 (лот № 26),

- номер по схеме 6.1.7, в районе ООТ «Кооперативный институт» по пр. М.Горького, координаты поворотных точек (X, Y): 1 410544.399 1227459.862, 2 410544.399 1227461.862, 3 410542.899 1227461.862, 4 410542.899 1227459.862 (лот № 27),

- номер по схеме 6.1.8, в районе ООТ «Улица Эльгера» по пр. М.Горького, координаты поворотных точек (X, Y): 1 410519.053 1226971.931, 2 410519.053 1226973.931, 3 410517.553 1226973.931, 4 410517.553 1226971.931 (лот № 28),

- номер по схеме 6.1.9, в районе остановки «Грязелечебница» по ул. М.Павлова, координаты поворотных точек (X, Y): 1 409383.380 1226418.420, 2 409384.357 1226420.165, 3 409383.048 1226420.898, 4 409382.071 1226419.153 (лот № 29),

- номер по схеме 6.1.10, в районе ООТ «Введенский собор» по ул. К.Иванова, координаты поворотных точек (X, Y): 1 410896.263 1231094.038, 2 410895.408 1231095.846, 3 410894.052 1231095.205, 4 410894.907 1231093.397 (лот № 30),

- номер по схеме 6.1.12, в районе ООТ «ул. Чернышевского» по ул. Гражданская, координаты поворотных точек (X, Y): 1 406593.991 1227498.279, 2 406595.464 1227499.631, 3 406594.450 1227500.736, 4 406592.977 1227499.384 (лот № 31),

- номер по схеме 6.1.13, в районе ООТ «ДК «Салют» по ул. Энтузиастов, координаты поворотных точек (X, Y): 1 407091.076 1227324.962, 2 407092.565 1227326.317, 3 407091.563 1227327.434, 4 407090.075 1227326.098 (лот № 32),

- номер по схеме 6.1.16, на территории, прилегающей к монументу «Матери-покровительницы», координаты поворотных точек (X, Y): 1 410423.165 1231050.404, 2 410424.727 1231051.653, 3 410423.790 1231052.824, 4 410422.228 1231051.575 (лот № 33),

назначенный на 12 июля 2019 года ([информационный бюллетень № 81](#)),

отменяется.

Таким образом, организатором торгов учтены замечания по имеющимся в жалобе заявителя доводам, вследствие чего, доводы признаются Комиссией Чувашского УФАС России необоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Архипова Н.Н. необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Архипова Н.Н. необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.