

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, fo73@fas.gov.ru

06.07.2010 г.

РЕШЕНИЕ

Дело № 6551/03-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...>
рассмотрев дело № 6551/03-2010, возбужденное по жалобам общества с ограниченной ответственностью «Регион-Нефть» и закрытого акционерного общества «Гипростроймост» (далее – ООО «Регион-Нефть», ЗАО «Гипростроймост», заявители) на действия муниципального заказчика и уполномоченного органа (муниципальный заказчик – Администрация МО «Старосахчинское сельское поселение», далее - заказчик, уполномоченный орган – Администрация МО «Мелекесский район» Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона № 012.ОА-2010 на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей в с. Старая Сахча Мелекесского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 9 114 211,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 09.07.2010 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5038 от 29.06.2010 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ЗАО «Гипростроймост» на действия заказчика и уполномоченного органа при проведении вышеуказанного открытого аукциона. Содержание жалобы составило указание на следующее.

Согласно аукционной документации, муниципальным заказчиком вышеназванного заказа является Администрация МО «Старосахчинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области, а уполномоченным органом при размещении вышеназванного заказа - Администрация МО «Мелекесский район», что подтверждается пунктами 2 и 3 раздела 1 Информационной карты рассматриваемого аукциона.

В силу положений статей 35, 37 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, в систему органов местного самоуправления в сельском поселении входят представительный орган, состоящий из депутатов, избираемых на муниципальных выборах (Совет депутатов), и местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), наделяемая полномочиями по решению вопросов местного значения уставом соответствующего муниципального образования - сельского поселения, и возглавляемая главой администрации. Принятие решения о создании местной администрации, утверждение его структуры и назначении главы осуществляется исключительно Советом депутатов соответствующего сельского поселения. Аналогичная система органов местного самоуправления существует в таких муниципальных органах, как муниципальный район.

Исходя из положений Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, Администрация МО «Мелекесский район» должна была быть уполномочена на осуществление функций по размещению заказов для нужд муниципальных учреждений и организаций данного муниципально-го образования решением Совета депутатов Мелекесского района Ульяновской области о создании указанного уполномоченного органа. Таким решением должен определяться и порядок взаимодействия созданной Администрации МО «Мелекесский район» и указанных муниципальных заказчиков.

Решение о создании Администрации МО «Старосахчинское сельское поселение» принимает Совет депутатов Старосахчинского сельского поселения и этим же решением он вправе наделить функциями по размещению заказов указанный орган местного самоуправления.

Соответственно Совет депутатов Старосахчинского сельского поселения не вправе уполномочивать Администрацию Мелекесского района на осуществление функций по размещению вышеназванного заказа для нужд Старосахчинского сельского поселения, а должен был наделить такими функциями Администрацию Муниципального образования «Старосахчинское сельское поселение».

Более того, частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ, предусмотрено право органов местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счёт межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Однако, исходя из требований части 2 статьи 14.1. Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ, осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд органами местного самоуправления поселения относится к участию в осуществлении ими государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьёй 19 Закона № 131-ФЗ), если это участие предусмотрено федеральными законами, и соответственно органы местного самоуправления поселения осуществляют эти функции не за счёт межбюджетных трансфертов, а за счёт доходов местных бюджетов.

Соответственно органы местного самоуправления отдельных поселений не вправе передавать указанные полномочия по размещению заказов органам местного самоуправления муниципального района в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ.

Вх. № 5095 от 30.06.2010 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Регион-Нефть» на действия заказчика и уполномоченного органа при проведении вышеуказанного открытого аукциона.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

В нарушение части 2 статьи 4 Закона о размещении заказов уполномоченным органом при размещении заказа является Администрация МО «Мелекесский район». Передача полномочий органами местного самоуправления от поселений в районы противоречит порядку, закрепленному Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, в соответствии с которым полномочия органов местного самоуправления, указанные в ст. 17 данного закона, осуществляются органами местного самоуправления поселений, органами местного

самоуправления городских округов и органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно, а в случае, если создан орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков, указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для муниципальных заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

На заседании Комиссии 05.07.2010 г. представители заявителей доводы, изложенные в жалобах, поддержали. Кроме того, представитель ООО «Регион-Нефть» представил дополнение к жалобе (вх. № 5213 от 05.07.2010 г.), содержащее указание на следующее.

1. В нарушение части 2 статьи 16 Закона о размещении заказов на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, заказчиком не была размещена документация об аукционе.
2. В нарушение пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов в пункте 8 Информационной карты документации об аукционе предусмотрено условие о гарантийном сроке 3 года с момента сдачи работ заказчику, а в пункте 9.1 проекта муниципального контракта указан гарантийный срок равный 5 годам с момента сдачи работ заказчику.
3. В нарушение части 9 статьи 9 Закона о размещении заказов в пункте 10.3 проекта муниципального контракта не предусмотрена оплата убытков, штрафов и пеней за просрочку оплаты работ заказчиком.
4. В нарушение пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов на официальном сайте не размещены следующие разделы проектной документации: проект полосы отвода; технологические и конструктивные решения линейного объекта, искусственные сооружения; здания строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта; проект организации строительства; проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта (включается в состав проектной документации при необходимости сноса (демонтажа) линейного объекта или части линейного объекта); мероприятия по охране окружающей среды; мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 05.07.2010 г. нарушения не признал, представил письменные пояснения (вх. № 5271 от 05.07.2010 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что к полномочиям органов местного самоуправления поселений и муниципального района относятся формирование и размещение муниципального заказа.

Согласно части 2 статьи 14.1 указанного Закона органы местного самоуправления поселения вправе решать вопросы указанные в части 1 статьи 14.1 Закона, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только за счет собственных доходов местных бюджетов (за исключением межбюджетных трансфертов и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ).

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

На основании изложенного, Совет депутатов МО «Старосахчинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области принял решение о передаче части полномочий МО «Мелекесский район» с соответствующим финансированием.

На заседании Комиссии представители уполномоченного органа представили письменные пояснения, содержащие доводы в целом аналогичные доводам заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 10:00 06.07.2010 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 06.07.2010 г. иных пояснений и ходатайств сторонами представлено не было.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ЗАО «Гипростроймост» обоснованной, жалобу ООО «Регион-Нефть» частично обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. Частью 2 статьи 4 Закона о размещении заказов предусмотрено, что в случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков (далее также - уполномоченный орган), указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. При этом государственные или муниципальные контракты подписываются государственными или муниципальными заказчиками. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и государственных или муниципальных заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1.1 Соглашения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения от 24.12.2009 г. МО «Старосахчинское сельское поселение» передает администрации МО «Мелекесский район» полномочия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Конкретное полномочие (право) на принятие решения о создании уполномоченного органа в соглашении о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения от 24.12.2009 г. не указано.

Таким образом, исходя из представленных документов, необходимо сделать вывод о том, что заказчиком решение о создании уполномоченного органа, предусмотренное частью 2 статьи 4 Закона о размещении заказов, не принималось, иному лицу не

делегировалось.

Учитывая изложенное, заказчиком допущено нарушение части 2 статьи 4 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ЗАО «Гипростроймост» является обоснованной, жалоба ООО «Регион-Нефть» в данной части является обоснованной.

2. Часть 2 статьи 16 Закона о размещении заказов предусматривает, что в случае, если у муниципального образования нет официального сайта, муниципальный заказчик размещает информацию о размещении заказов на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование.

Согласно пояснениям представителя заказчика и уполномоченного органа у МО «Старосахчинское сельское поселение» Мелекесского района Ульяновской области отсутствует свой официальный сайт в сети «Интернет», в связи с чем информация о размещаемом заказе была размещена на официальном сайте МО «Мелекесский район» www.melekess-adm.ru.

Вместе с тем, в нарушении части 2 статьи 16 Закона о размещении заказов на официальном сайте Ульяновской области www.ul-goszak.ru было размещено только извещение о проведении открытого аукциона № 012.ОА-2010. Документация об аукционе на сайте Ульяновской области www.ul-goszak.ru не была размещена.

Учитывая, что в соответствии с Соглашением о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения от 24.12.2009 г. МО «Старосахчинское сельское поселение» конкретное полномочие по размещению на официальном сайте информации о размещении заказа передано администрации МО «Мелекесский район» не было, в действиях муниципального заказчика имеется нарушение части 2 статьи 16 Закона о размещении заказов.

Таким образом, в данной части жалоба ООО «Регион-Нефть» является обоснованной.

3. Относительно доводов ООО «Регион-Нефть» о нарушении пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов в части утверждения документации, содержащей противоречивые сведения относительно срока предоставления гарантии, Комиссия Ульяновского УФАС поясняет следующее.

Из анализа статьи 34 Закона о размещении заказов следует, что участником размещения заказа в составе подаваемой заявки на участие в аукционе не представляются сведения о гарантийном сроке качества выполненных работ.

Следовательно, жалоба ООО «Регион-Нефть» в указанной части является необоснованной.

4. Относительно доводов ООО «Регион-Нефть» о том, что заказчиком допущено нарушение части 9 статьи 9 Закона о размещении заказов, так как проект муниципального контракта в пункте 3.3 не предусматривает оплаты убытков, штрафов и пеней за просрочку оплаты работ заказчиком, Комиссия поясняет следующее.

В соответствии с частью 9 статьи 9 Закона о размещении заказов в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, другая сторона вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного государственным или муниципальным контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Заказчик освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажет, что просрочка исполнения указанного обязательства произошла вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Пунктом 10.1 раздела 10 «Ответственность сторон» проекта муниципального контракта (раздел 4 аукционной документации) установлено следующее: «В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения условий контракта стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ».

Кроме того, согласно части 10 статьи 9 Закона о размещении заказов в государственный контракт и муниципальный контракт включается обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Обязательное требование о включении условия об ответственности заказчика Законом о размещении заказов не предусмотрено.

Таким образом, в данной части жалоба ООО «Регион-Нефть» является необоснованной.

5. Относительно доводов ООО «Регион-Нефть» о том, что на официальном сайте проект-но-сметная документация размещена в неполном объеме, Комиссия Ульяновского УФАС поясняет следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Законом о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, документация об аукционе должна содержать исчерпывающий перечень существенных для государственного или муниципального заказчика характеристик поставляемых товаров, оказываемых услуги и выполняемых работ.

Исходя из вышеизложенного, решение об объеме проектно-сметной документации, подлежащей размещению на сайте принимается заказчиком самостоятельно, исходя из собственных потребностей.

Таким образом, в данной части жалоба ООО «Регион-Нефть» необоснованна.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Гипростроймост» обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Регион-Нефть» частично обоснованной.
3. Признать в действиях заказчика нарушение части 2 статьи 4, части 2 статьи 16 Закона о размещении заказов.
4. Обязать заказчика и уполномоченный орган устранить допущенные нарушения путем продления срока приема заявок на участие в указанном аукционе и размещения информации на официальном сайте субъекта РФ в порядке, предусмотренном действующим законодательством, на что выдать предписание.
5. Передать материалы дела № 6551/03-2010 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Администрации МО «Старосахчинское сельское поселение»

433524, Ульяновская область, Мелекесский р-н, с. Старая Сахча, ул. Комсомольская, 60

Администрации МО «Мелекесский район»

433508, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Хмельницкого, д. 93

ПРЕДПИСАНИЕ № 64

06.07.2010 г.

г. Ульяновск

№ 6551/03-2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 06.07.2010 г. по делу № 6551/03-2010, возбужденного по жалобам общества с ограниченной ответственностью «Регион-Нефть» и закрытого акционерного общества «Гипростроймост» (далее – ООО «Регион-Нефть», ЗАО «Гипростроймост», заявители) на действия муниципального заказчика и уполномоченного органа (муниципальный заказчик – Администрация МО «Старосахчинское сельское поселение», далее – заказчик, уполномоченный орган – Администрация МО «Мелекесский район» Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона № 012.ОА-2010 на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей в с. Старая Сахча Мелекесского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 9 114 211,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 09.07.2010 г.) о нарушении заказчиком части 2 статьи 4, части 2 статьи 16 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования «Старосахчинское сельское поселение», Администрации муниципального образования «Мелекесский район» в срок до 20.07.2010 г. устранить нарушения части 2 статьи 4, части 2 статьи 16 Закона о размещении заказов путем продления срока приема заявок на участие в указанном аукционе и размещения документации на официальном сайте субъекта РФ в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

В срок до 26.07.2010 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.