

РЕШЕНИЕ 20.06.2012 г. Краснодар Резолютивная часть решения объявлена 18.06.2012 Полный текст решения изготовлен 20.06.2012 Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 46/2012 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе: Председатель комиссии: Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля в ТЭК и связи, члены комиссии: Найденова С. А. – зам. начальника отдела контроля в ТЭК и связи, Жигунова А.В. - главный специалист - эксперт отдела контроля в ТЭК и связи, рассмотрев дело № 46/2012 по признакам нарушения ОАО «НЭСК-электросети» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила: В Управление поступило обращение гражданина (далее - Заявитель) на действия ОАО «НЭСК-электросети» (далее – Сетевая организация, СО), выразившиеся в бездействии, в части неисполнения мероприятий по технологическому присоединению в рамках договора на технологическое присоединение № 1-38-11-543 от 21.03.2011. В соответствии с п. 4.1.2 Договора срок выполнения мероприятий составляет шесть месяцев с момента подписания договора – для заявителей (Заказчиков при присоединении энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые будут использоваться для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя составляет не более 300 м. в городах и поселках городского типа и не более 500м. в сельской местности. Письмом от 08.11.2011 Заявитель уведомил СО (вх. от 08.11.2011 № 5936) об исполнении работ в соответствии с Договором и ТУ. Письмо заявителя сетевой организацией оставлено без рассмотрения. Мероприятия в соответствии с п. 18 Правил технологического присоединения, в части осуществления фактических действий по технологическому подключению, сетевой организацией не осуществлены. Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии. В соответствии с п.1 Правил недискриминационного доступа к услугам по

передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям. С учетом вышеизложенного ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок) в пределах эксплуатируемых сетей, расположенных на территории г. Краснодара. В действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Приказом от 02.03.2012 № 60 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 46/2012 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Определением о назначении дела № 46/2012 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 16.03.2012, назначена дата рассмотрения дела – 04.04.2012. В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее: Между Заявителем и Сетевой организацией заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети № 1-38-11-543 от 21.03.2011 (далее - Договор). Предметом договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта Заявителя (земельный участок индивидуального жилищного строительства) к электрической сети в точке присоединения в пределах заявленной присоединенной мощности 15 кВт по III категории надежности электроснабжения, определенных индивидуальными техническими условиями, а Заявитель обязуется принять и оплатить выполненные Сетевой организацией мероприятия по настоящему договору. Согласно п. 2.1.1.3 Договора в обязательства Сетевой организации включено выполнение ТУ в части обязательств, возложенных на СО, включая осуществление мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с ТУ. В соответствии с п. 3.1.2 Договора Заявитель обязан выполнить ТУ в части обязательств, возложенных на Заявителя и сдать СО результат работ по их выполнению в течение срока действия ТУ. В разделе 4 Договора перечислены сроки выполнения мероприятий и приемка результатов по договору. Сроки определены как пятнадцать рабочих дней, шесть месяцев, один год. При выполнении мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения, которые подлежат подписанию заказчиком в течении 5 дней с момента их получения (п. 4.2 Договора). В разделе 5 Договора указана стоимость услуг по договору, которая определена исходя из утвержденной решением РЭК-ДЦиТ КК № 27/2006-э от 16.08.2006 платы за технологическое присоединение равной 550 руб. (п.п. 5.1., 5.2.). Согласно п. 5.4 обязательства заказчика по оплате считаются выполненными после поступления денежных средств на расчетный счет СО или с момента внесения наличных

денежных средств с кассу СО в полном объеме, предусмотренном настоящим договором. Неотъемлемой частью Договора являются технические условия от 21.03.2011 № 1-38-11-543 (далее - ТУ). ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (раздел 2), а также мероприятий, выполняемых Заявителем (раздел 3). Заявителем представлен кассовый чек на сумму 550 руб., оплаченную ОАО «НЭСК-электросети», что является документальным подтверждением по исполнению обязательств по оплате услуг по договору. Письмом от 08.11.2011 Заявитель сообщил СО (вх. от 08.11.2011 № 5936) об исполнении работ в соответствии с Договором и ТУ, а также направил документы, подтверждающие выполнение работ. С учетом выполненных работ Заявитель просил осуществить технический осмотр, выдать разрешение на допуск объекта в эксплуатацию, мероприятия по технологическому присоединению, подписать акт разграничения балансовой принадлежности. Сетевая организация письмом от 29.12.2011 № 04/4744 «о выполнении мероприятий по ТУ № 1-38—11-543» сообщила заявителю в целях осуществления технологического присоединения объекта энергопотребления в инвестиционную программу ОАО «НЭСК-электросети» на 2012 год включены мероприятия – «строительство КТП в районе ул. Баррикадная – ул. Бархатная – ул. Бульварная пос. Российский; строительство ВЛИ-10/0,4 кВ (ПРРЭС), г. Краснодар. Также сетевая организация письмом от 05.04.2012 № 04/1155 сообщила заявителю о гарантиях по осуществлению технологического присоединения объекта энергопотребления, в отношении которого заключен договор технологического присоединения от 21.03.2011 № 1-38-11-543. В связи с чем, сетевая организация запросила исполнительную техническую документацию (технический отчет) на смонтированное заявителем электрооборудование и оформить заявку на осмотр энергопринимающих устройств. В ходе рассмотрения дела сетевая организация не предоставила сведений, свидетельствующих о выполнении мероприятий, согласно разделу 2 технических условий, являющихся неотъемлемым приложением договора технологического присоединения от 21.03.2011 № 1-38-11-543. Не представлены сведения, указывающие на подписание сторонами акта о выполнении технологического присоединения и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной принадлежности. Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к

электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Согласно п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению. Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения: а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя; б) заключение договора; в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором; г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил); г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено"). Пунктом 14 Правил технологического присоединения определена категория лиц заинтересованных в технологическом присоединении, заявленная к присоединению мощность энергопринимающих устройств которых составляет не более 15 кВт. В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, категория которых определена п. 14 Правил технологического присоединения указанный срок составляет 6 месяцев. Сроки технологического присоединения установлены подпунктом "б" пункта 16 Правил технологического присоединения и являются существенным условием договора об осуществлении технологического присоединения. С учетом того, что предметом договора от 21.03.2011 N 1-38-11-543 является обязательство сетевой организации по осуществлению технологического присоединения объекта заявителя – жилой дом к электрическим сетям, в пределах заявленной мощности –

15 кВт, а также стоимости договора (п. 5.2 договора) равной 550 руб., заявитель относится к категории лиц заинтересованных в технологическом присоединении, определенных п. 14 Правил технологического присоединения. В соответствии с п. 4.1.2 Договора срок выполнения мероприятий составляет шесть месяцев с момента подписания договора – для заявителей (Заказчиков при присоединении энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые будут использоваться для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя составляет не более 300 м. в городах и поселках городского типа и не более 500 м. в сельской местности. Согласно п. 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя в том числе: п.п г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями; ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включения коммутационного аппарата. В ходе рассмотрения дела сторонами не представлено сведений прямо указывающих на изменение условий договора, в части срока исполнения мероприятий по договору. Таким образом, мероприятия по осуществлению технологического присоединения в рамках договора от 21.03.2011 N 1-38-11-543 со стороны сетевой организации подлежали исполнению в течение 6 месяцев с момента его заключения, т.е. в срок не позднее - 21.09.2011, в том числе в части выполнения технических условий и фактического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям. Однако в установленные законодательством сроки Сетевая организация не исполнила обязательство по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающего устройства Заявителя. Исходя из требований подпункта "б" пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети» не может превышать шести месяцев. Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках договора технологического присоединения от 21.03.2011 N 1-38-11-543, лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией. Заявителем при рассмотрении дела заявлено о навязывании сетевой организацией невыгодных условий Договора и технических условий. Навязывание, по мнению заявителя, выразилось в предоставлении к заключению договора и технических условий не соответствующих типовым формам, отраженным в Правилах технологического присоединения, а именно заявитель не согласен с редакцией п. 10.1 договора и редакцией п.п. 2.4 и 3.2 технических условий. В соответствии с абз. 9 п. 15 Правил технологического присоединения, в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить

сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами. В ходе рассмотрения дела Заявителем не представлено сведений, подтверждающих направление мотивированного отказа и требования о приведении в соответствие с правилами договора и технических условий. С учетом данного обстоятельства в действиях сетевой организации отсутствуют признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части навязывания невыгодных условий договора и ТУ. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. На основании вышеизложенного, с учетом всех обстоятельств дела № 46/2012, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях ОАО «НЭСК-электросети», выразившихся в ущемлении интересов Заявителя, путем не осуществления мероприятий по технологическому присоединению, в том числе, в части выполнения технических условий и фактического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям, в срок, предусмотренный абз. 2 п.п. б) п. 16 Правил технологического присоединения, а также с учетом п. 4.1.2 Договора, установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», РЕШИЛА: 1. Признать в действиях ОАО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в ущемлении интересов Заявителя, путем не осуществления мероприятий по технологическому присоединению, в том числе, в части выполнения технических условий и фактического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям, в срок, предусмотренный абз. 2 п.п. б) п. 16 Правил технологического присоединения, а также с учетом п. 4.1.2 договора на технологическое присоединение к электрической сети № 1-38-11-543 от 21.03.2011. 2. Выдать ОАО «НЭСК-электросети» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства, путем совершения следующих действий: в срок до 20.08.2012 предпринять меры в рамках договора на технологическое присоединение к электрической сети № 1-38-11-543 от 21.03.2011 по исполнению мероприятий по технологическому присоединению в порядке п. 18 Правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861. 3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по факту нарушения ОАО «НЭСК-электросети» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Председатель Комиссии И.В. Иващенко Члены Комиссии С.А. Найденова А.В. Жигунова Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности,

предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

- [reshenie\\_46-2012.docx](#)