

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУДСП «Курортное» (далее – Организатор торгов); от ООО «СПСТ.ПРО» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.02.2016 № 3164-ЭП/16) ООО «СПСТ.ПРО» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов СПб ГУДСП «Курортное» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации: автоматической системы пожаротушения (АПСТ) на объекте СПб ГУДСП «Курортное», расположенном по адресу: г. Сестрорецк, ул. Инструментальщиков, д.3, лит. Б (цех по покраске) и системы противодымной вентиляции в помещениях ремонтной зоны и ТО по адресу г. Сестрорецк, ул. Инструментальщиков, д. 3, лит. А и Б (извещение № 31603260643), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 января 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603260643 о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации: автоматической системы пожаротушения (АПСТ) на объекте СПб ГУДСП «Курортное», расположенном по адресу: г. Сестрорецк, ул. Инструментальщиков, д.3, лит. Б (цех по покраске) и системы противодымной вентиляции в помещениях ремонтной зоны и ТО по адресу г. Сестрорецк, ул. Инструментальщиков, д. 3, лит. А и Б (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУДСП «Курортное», утвержденным решением Директором СПб ГУДСП «Курортное» 26.12.2013 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	207 365,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.01.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.02.2016 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	08.02.2016 в 10:00 (МСК)

5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197706, г Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Инструментальщиков, д. 3
----	------------------------------------	--

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

Вместе с тем, в заседание Комиссии СПб УФАС России, Заявитель изложил дополнительные доводы жалобы.

По мнению Заявителя, Организатор торгов не указал в Извещении, предусмотренную Положением о закупках информацию, а именно:

- срок подписания победителем в проведении запроса котировок договора со дня подписания протокола рассмотрения котировочных заявок;
- размер штрафа, который участник обязуется выплатить заказчику в случае уклонения от заключения договора.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУДСП «Курортное» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился.

Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СПСТ.ПРО» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2749/16 от 15.02.2016 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2749/16 от 15.02.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Приложением 3 к Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 08.02.2016 заявка ООО «СПСТ.ПРО» была отклонена за несоответствие пп. 8 п. 1 и п. 2 ст. 21 Положения о закупках.

Согласно пп. 8 п. 1 ст. 21 Положения о закупках котировочная заявка должна содержать документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего котировочную заявку действовать от имени участника.

Также согласно п. 2 ст. 21 Положения о закупках котировочная заявка должна быть прошита, пронумерована, опечатана, подписана и опечатана (для юридических лиц) уполномоченным лицом участника.

Вместе с тем, в соответствии с п. «Форма котировочной заявки» Извещения котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику согласно ст. 21 Положения о закупках на бумажном носителе в письменной форме.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «СПСТ.ПРО», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России, установила, что заявка не содержит документов подтверждающих полномочия лица, подписавшего котировочную заявку действовать от имени участника. Кроме того, котировочная заявка не была оформлена надлежащим образом, а именно: котировочная заявка не была прошита, пронумерована, опечатана, подписана и опечатана (для юридических лиц) уполномоченным лицом участника.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов, заявка ООО «СПСТ.ПРО» была отклонена правомерно, как несоответствующая установленным требованиям.

По дополнительным доводам жалобы, изложенным Заявителем в заседание Комиссии СПб УФАС России, Комиссия СПб УФАС России сообщает следующее.

Как следует из пп. 14 и пп. 11 п. 1 ст. 20 Положения о закупках Извещение о запросе котировок должно содержать:

- срок подписания победителем в проведении запроса котировок договора со дня подписания протокола рассмотрения котировочных заявок;
- размер штрафа, который участник обязуется выплатить заказчику в случае уклонения от заключения договора.

Комиссия СПб УФАС России установила, что Извещение не содержит вышеуказанной информации.

Однако Представитель Организатора торгов пояснил, что по данной процедуре

закупки не предусмотрено взыскание штрафа за уклонение от заключения договора.

Вместе с тем, Представитель Организатора торгов подтвердил, что в Извещении отсутствует информация о сроке подписания победителем договора.

В свою очередь, ч. 1 и 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ установлено то, что Организатор торгов, при осуществлении закупок, обязан руководствоваться Положением о закупках.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение ч. 1 и 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении требований пп. 11 п. 1 ст. 20 Положения о закупках.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 11.02.2016 № 3164-ЭП/16) ООО «СПСТ.ПРО» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов СПб ГУДСП «Курортное» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации: автоматической системы пожаротушения (АПСТ) на объекте СПб ГУДСП «Курортное», расположенном по адресу: г. Сестрорецк, ул. Инструментальщиков, д.3, лит. Б (цех по покраске) и системы противодымной вентиляции в помещениях ремонтной зоны и ТО по адресу г. Сестрорецк, ул. Инструментальщиков, д. 3, лит. А и Б (извещение № 31603260643), необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение ч. 1 и 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении требований пп. 11 п. 1 ст. 20 Положения о закупках.
3. Не выдавать Организатору торгов СПб ГУДСП «Курортное» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в связи с тем, что по рассматриваемой процедуре закупки заключен Договор № 31603260643 от 12.02.2016 г.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.