

РЕШЕНИЕ №31

Резолютивная часть решения оглашена 07 июня 2011 г. В полном объеме решение изготовлено 17 июня 2011 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при участии представителей администрации Хорского городского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края, ОАО «ДЭК», рассмотрев дело № 8-01/121, возбужденное в отношении администрации Хорского городского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края по признакам нарушения статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения проверки по обращению прокуратуры Хабаровского края в интересах Хабаровской региональной общественной организации гражданских инициатив «Будильник» на действия органов местного самоуправления муниципального района имени Лазо и ООО «Межпоселенческий расчетно-кассовый центр» (далее – ООО «МРКЦ») было установлено, что администрацией Хорского городского поселения муниципального района имени Лазо (далее – администрация) 01.11.2008 по договору аренды №52 филиалу ОАО «ДЭК» «Хабаровскэнергосбыт» предоставлено нежилое помещение площадью 75,9 кв.м., расположенное по ул. Ленина, 25, в п. Хор., на срок до 31.03.2012.

В заседании Комиссии представитель администрации сообщил, что указанный филиал занимает это помещение с незапамятных времен. Здание удобно расположено для посещения его гражданами. Считает, что договор заключен в соответствии со статьей 17.1. Закона о защите конкуренции, поскольку ОАО «ДЭК» является государственной компанией. Представитель ОАО «ДЭК» пояснила, что помещение используется под отделение «Хабаровскэнергосбыт» давно, все обязанности арендатора ими выполняются, своевременно вносится арендная плата, сделан ремонт занимаемых помещений. Считают, что данный вопрос должен быть разрешен в судебном порядке.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, установила следующее. Первоначально указанное помещение предоставлялось филиалу ОАО «ДЭК» «Хабаровскэнергосбыт» по договорам аренды от 01.01.2007 №16 – на срок до 01.12.2007, от 01.12.2007 №32 (16) – на срок до 31.10.2008. Поскольку данные договоры заключались на срок менее одного года, то их государственная регистрация не требовалась.

Договор аренды нежилого помещения от 01.11.2008 №52 заключен администрацией с филиалом ОАО «ДЭК» «Хабаровскэнергосбыт» на срок до 31.03.2012. В силу пункта 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды недвижимого имущества, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации. В заседании Комиссии стороны указали, что договор №52 государственную регистрацию не прошел. При отсутствии государственной регистрации указанного договора аренды договор считается не заключенным.

Исходя из объяснений сторон и обстоятельств дела, Комиссией установлен факт использования филиалом «Хабаровскэнергосбыт муниципального имущества – нежилого помещения, расположенного по ул. Ленина, 25, в п. Хор. Как следует из статьи 17.1. Закона о защите конкуренции, заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, возможно только по результатам проведения конкурсов или аукционов, за некоторыми исключениями.

Указанная статья вступила в силу 02.07.2008. Нежилые помещения переданы администрацией 01.11.2008, то есть в период действия статьи 17.1. Закона о защите конкуренции.

Доказательств проведения каких-либо процедур, конкурсных либо аукционных, на право заключения договора аренды указанного нежилого помещения администрацией не представлено. Следовательно, данное помещение администрацией предоставлено филиалу «Хабаровскэнергосбыт» в нарушение установленного статьей 17.1. Закона о защите конкуренции. Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления на принятие актов и (или) осуществление действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Несмотря на то, что договор не прошел государственную регистрацию и считается не заключенным, следует признать факт нарушения антимонопольного законодательства, установленного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку филиал «Хабаровскэнергосбыт» фактически пользуется муниципальным имуществом, полученным без установленного статьей 17.1. Закона о защите конкуренции порядка.

Следовательно, предоставление филиалу ОАО «Хабаровскэнергосбыт» ОАО «ДЭК» по договору аренды нежилого помещения общей площадью 75,9 кв.м. в нарушение действующего антимонопольного законодательства повлекло создание указанному хозяйствующему субъекту более выгодных условий и преимуществ при предоставлении муниципального имущества без торгов, что, в свою очередь, привело к недопущению конкуренции за право обладания указанным муниципальным имуществом. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Хорского городского поселения муниципального района имени Лазо, выразившиеся в передаче 01.11.2008 по договору аренды №52 филиалу «Хабаровскэнергосбыт» ОАО «ДЭК» без проведения торгов нежилого помещения площадью 75,9 кв.м., расположенного по ул. Ленина, 25, в пос. Хор, нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать администрации Хорского городского поселения муниципального района имени Лазо предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, с целью чего предложить рассмотреть вопрос об изъятии указанного имущества из фактического пользования филиала ОАО «ДЭК»

«Хабаровскэнергосбыт».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №12

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 17.06.2011 № 31 по делу № 8-01/121 о нарушении администрацией Хорского городского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края (ул.Ленина, 20, пос. Хор, 682920) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Хорского городского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края в срок до 30 июня 2011 прекратить нарушение антимонопольного законодательства, с целью чего изъять муниципальное имущество - нежилое помещение площадью 75,9 кв.м., расположенное по ул. Ленина, 25, в п. Хор, из фактического пользования филиала ОАО «ДЭК» «Хабаровскэнергосбыт».
2. О выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Хабаровское УФАС России в пятидневный срок со дня исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.