Дело № РНП-29-17

029/06/104-33/2022
Заказчик:

МБДОУ МО «Город Архангельск» «Детский сад комбинированного вида № 183 «Огонек»

163020 г. Архангельск, ул. Челюскинцев, д.28, корп.1

E-mail: mbdou183_buh@mail.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель Исаевский Шэргисей Платонович

РЕШЕНИЕ

21 января 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Титова О.Е.	Заместитель начальника отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Поповича П.Д. (доверенность от 18.01.2022);

Участника закупки: Павлова Ф.Б. (доверенность от 20.01.2022);

УСТАНОВИЛА:

14 января 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение МБДОУ МО «Город Архангельск» «Детский сад комбинированного вида № 183 «Огонек» (далее – Заказчик) о включении сведений об ИП Исаевском Шэргисее Платоновиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 01.06.2021 № 5/2021 на выполнение работ по капитальному ремонту крыльца здания, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Челюскинцев, д.28 А. (извещение №0324300036721000001), заключенный с ИП Исаевским Шэргисеем Платоновичем, расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

29.04.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение №0324300036721000001 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту крыльца здания, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Челюскинцев, д.28 А. (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 821 540,00 рублей.

14.05.2021 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка ИП Исаевского Шэргисея Платоновича была признана соответствующей.

01.06.2021 между Заказчиком и ИП Исаевским Шэргисеем Платоновичем (далее – Подрядчик, Общество) заключен контракт № 5/2021 (далее – Контракт) на выполнение работ по капитальному ремонту крыльца здания, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Челюскинцев, д.28 А.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта сроки выполнения работ: с 21.06.2021 по 21.07.2021.

В период с 21.06.2021 по 19.10.2021 со стороны Заказчика велась претензионная переписка с Подрядчиком (письмо № 15 от 21.07.2021, № 17 от 23.07.2021, №18 от

28.07.2021, № 31 от 19.10.2021) по причине неисполнение взятых на себя обязанностей в полном объеме выполнить работы по капитальному ремонту крыльца здания, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Челюскинцев, д.28 А. Подрядчиком за этот период не было предоставлено ни одного пояснения по данному факту нарушения контракта.

Для проверки работы на соответствие положениям контракта, проектной документации и требований технических регламентов Заказчиком и организацией, осуществляющий строительный контроль ИП Большаковым С.А. (далее – Строительный контроль), был заключен Договор № 145 от 21.06.2021 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту крыльца главного входа МБДОУ Детский сад № 183 «Огонёк» по адресу: г. Архангельск, ул. Челюскинцев, д.28, корпус 1.

На основании отчета Строительного контроля от 23.11.2021 в ходе проверки выполнения работ по Контракту № 5/2021 от 01.06.2021 выявлены следующие нарушения:

- не предоставлены паспорта и сертификаты на применяемые материалы, акты о скрытых работах;

- сроки выполнения работ нарушены и фактически уже не могут быть завершены до наступления теплого периода года;

- не вывезен мусор;

- выполнялись отделочные работы (оштукатуривание, укладка плитки) при отрицательных температурах воздуха.

02.12.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «Неисполнение и ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств по Контракту».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по

истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 02.12.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 03.12.2021 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

02.12.2021 решение об отказе направлено Подрядчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Подрядчика, указанному в Контракте (почтовый идентификатор 16302012869080).

Согласно отчета об отслеживании отправления, размещенного на официальном сайте Почты России, решение от 02.12.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта Подрядчиком не получено.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС Россиии пояснил, что поскольку информация о получении Подрядчиком решения Заказчика от 02.12.2021 об одностороннем отказе от исполнения контракта отсутствовала у Заказчика, датой надлежащего уведомления является дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе - 03.01.2022.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 14.01.2022, что подтверждается размещенной 17.01.2022 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3290104179021000005 реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с указанным Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 указанной статьи.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 14.01.2022.

Согласно пояснению представителя ИП Исаевского Шэргисея Платоновича

25.06.2021 Подрядчик направил в адрес Заказчика уведомление о приостановке работ исх. №10, в котором указал, что по состоянию на 25.06.2021 в соответствии с техническим заданием выполнены все демонтажные работы за исключением демонтажа монолитных плит. Для их демонтажа необходимо привлечение автокрана. Въезд на территорию невозможен из-за отсутствия подъездных путей. Проезд возможен только при демонтаже металлического ограждения территории. Без демонтажа плит невозможно в дальнейшем производить работы по контракту. В последствии забор был разобран силами Индивидуального предпринимателя для возможности проезда крана, завезены плиты.

15.12.2021, 27.12.2021 Подрядчиком в адрес заказчика направлены претензии (№16, № 18), в которых указано, что проектная документация, являющаяся приложением к Техническому заданию Контракта, не передавалась Заказчиком Подрядчику. Выполняемые по Контракту работы относятся к технически сложным работам, а также работам повышенной опасности (сварочные работы, работы с грузоподъемными механизмами), работы проводятся на территории действующего детского учреждения. Для выполнения указанных выше работ необходимо оформление наряд-допусков, в свою очередь оформление наряд-допусков осуществляется исключительно после выделения (передачи) объекта работ по акту приема-передачи. По состоянию на 15.12.2021 Заказчик так и не передал объект Подрядчику, в связи с чем Подрядчик приостановил выполнение работ по Контракту.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве

санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения Общества при исполнении контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Заслушав доводы представителей Подрядчика и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий ИП Исаевского Шэргисея Платоновича, Комиссия Архангельского УФАС России, приходит к выводу о совершении Подрядчиком действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту. Сведения в отношении ИП Исаевского Шэргисея Платоновича включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МБДОУ МО «Город Архангельск» «Детский сад комбинированного вида № 183 «Огонек» в отношении Индивидуального предпринимателя Исаевского Шэргисея Платоновича (ИНН 292700241784), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в

арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

О.Е. Титова