

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 013/01/11-851/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Врио руководителя Управления (.....)

УСТАНОВИЛ:

В адрес Мордовского УФАС России поступили заявления ООО «Центр инжиниринг» (вх. №3141 от 27.05.2020 г., вх. №3639 от 17.06.2020 г.), генерального директора ООО «Альтернатива» (.....), перенаправленное из Прокуратуры Республики Мордовия №7-р-2020/10568 от 14.07.2020 года, №7-р-2020/11386 от 22.07.2020 года (вх. №4304 от 16.07.2020 г., вх. №4577 от 28.07.2020 г.) об организации проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства при проведении торгов по организации питания в общеобразовательных учреждениях Республики Мордовия хозяйствующими субъектами Обществом с ограниченной ответственностью «Феникс групп» (ИНН (.....)) и Обществом с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания» (ИНН (.....)) (далее – ООО «МКК», ООО «Мордовская кейтеринговая компания»).

На основании требования Прокуратуры Республики Мордовия № 9 от 24.08.2020 года, Мордовским УФАС России приказом от 04.09.2020 года №114-од инициирована внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Мордовская кейтеринговая компания», для установления наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проверки (Акт проверки от 26.10.2020 № 15) в действиях хозяйствующих субъектов ООО «Мордовская кейтеринговая компания» и Общества с ограниченной ответственностью «Спартак» (далее – ООО «Спартак»), Мордовским УФАС России усмотрено наличие признаков заключения, запрещенного антимонопольным законодательством, соглашения при проведении торгов на право оказания услуг по организации питания в ДОЛ «Энергетик» (извещение в ЕИС № 31907592346 от 28.02.2019 года, извещение в ЕИС № 32008928485 от 27.02.2020 года). Мордовским УФАС России приказом от 08.12.2020 года № 188-од возбуждено дело № 013/01/11-851/2020 в отношении ООО «Мордовская кейтеринговая компания», ООО «Спартак», по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года

№135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Мордовским УФАС России по результатам анализа имеющейся информации и документов установлено следующее.

Как следует из Акта проверки от 26.10.2020 № 15, хозяйствующие субъекты ООО «Мордовская кейтеринговая компания» и ООО «Спартак» осуществляют совместную деятельность, хотя являются конкурентами на товарном рынке.

В рамках проведения внеплановой выездной проверки, Мордовским УФАС России были направлены запросы операторам электронных площадок (№2368 от 09.09.2020 года) по предоставлению сведений о совместном участии в конкурентных закупках хозяйствующих субъектов ООО «МКК», ООО «Спартак» осуществляющих как установлено Актом проверки № 15 от 26.10.2020 года совместную деятельность.

Согласно представленной информации с электронной площадке «Росэлторг» (вх. № 5513 от 14.09.2020 года), ООО «МКК» и ООО «Спартак» принимали совместное участие в следующих закупках:

- конкурс в электронной форме на право оказания услуг по организации питания в ДОЛ «Энергетик» (извещение в ЕИС № 31907592346 от 28.02.2019 года);
- конкурс в электронной форме на право оказания услуг по организации питания в ДОЛ «Энергетик» (извещение в ЕИС № 32008928485 от 27.02.2020 года).

номер аукциона	Наименование участников	ИНН участников	Дата заявки(уч-к)	IP заявки(уч-к)	НМЦ	Цена заключенного контракта
31907592346, лот №1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СПАРТАК"	(.....)	2019-03-16 15:09:59+03	85.140.47.25	6518242.00	-
31907592346, лот №1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МОРДОВСКАЯ КЕЙТЕРИНГОВАЯ КОМПАНИЯ"	(.....)	2019-03-16 15:27:30+03	85.140.47.25	6518242.00	6518242.00
32008928485, лот №1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МОРДОВСКАЯ КЕЙТЕРИНГОВАЯ КОМПАНИЯ"	(.....)	2020-03-17 18:51:33+03	85.95.185.144	6357061.00	6357061.00
32008928485, лот №1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СПАРТАК"	(.....)	2020-03-17 19:06:31+03	85.140.6.193	6357061.00	-

Организатором закупки в данных конкурсах является АО «Социальная сфера-М».

Согласно Протоколу очного/заочного заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки № 1/И от 12.04.2019 года (извещение в ЕИС № 31907592346 от 28.02.2019 года) было подано 2 заявки, победителем закупки признано ООО «МКК» с итоговой суммой баллов 6,3. Второе место заняло ООО «Спартак» с итоговой суммой баллов 1.

Кроме того, заявки от ООО «МКК» и ООО «Спартак» по данной конкурентной процедуре поданы с небольшой разницей во времени (ООО «МКК» 16.03.2019 года в 15:09:59 час., ООО «Спартак» 16.03.2019 года в 15:27:30 час.), в том числе с одного IP – адреса 85.140.47.25.

Так же стоит отметить, что заявки указанных хозяйствующих субъектов были идентичны друг другу, по объему и содержанию.

Согласно Протоколу очного/заочного заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки № 2/И от 16.04.2020 года (извещение в ЕИС № 32008928485 от 27.02.2020 года) было подано 2 заявки, победителем закупки признано ООО «МКК» с итоговой суммой баллов 5,67. Второе место заняло ООО «Спартак» с итоговой суммой баллов 1.

Заявки так же были поданы с небольшой разницей во времени (ООО «МКК» 17.03.2020 года в 18:51:33 час., ООО «Спартак» 17.03.2019 года в 19:06:31 час.).

В данном случае заявки так же были идентичны друг другу, по объему и содержанию.

Согласно пункту 7.5.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Социальная сфера-М» конкурентная процедура закупки признается несостоявшейся, если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка.

В соответствии с пунктом 7.5.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Социальная сфера-М» результаты несостоявшейся открытой конкурентной процедуры, ввиду отсутствия конкуренции на рынке, могут являться основанием для принятия ЦЗО (центральный закупочный орган) Заказчика в соответствии с их компетенцией) решения по проведению закупки без изменения предмета закупки, но с изменением способа закупки в сторону упрощения процедуры (например, провести запрос предложений вместо конкурса).

Таким образом, исходя из изложенного можно сделать вывод, что в соответствии с условиями Положения заказчика, в случае признания конкурентной закупки не состоявшейся, заказчиком может быть принято решение об изменении способа закупки в сторону упрощения процедуры, что привело бы к повторному проведению закупки и увеличению количества потенциальных участников.

Следовательно, хозяйствующими субъектами ООО «МКК» и ООО «Спартак» при участии в конкурсах № 31907592346, № 32008928485 выбрана модель поведения, направленная на признание конкурентной закупки, состоявшейся.

Инспекцией установлено, что подача заявок ООО «МКК» и ООО «Спартак» осуществлялась с использованием единой инфраструктуры (одинаковый IP-адрес), содержание заявок были идентичны друг другу, заявки подавались с небольшой разницей во времени.

При анализе данных конкурсов обнаружены системные действия хозяйствующих субъектов ООО «МКК» и ООО «Спартак», при которых победителем признается ООО «МКК» с наибольшим количеством баллов, а ООО «Спартак» в обоих случаях по критерию «Стоимость заявки» набирает «0» баллов, обеспечивая тем самым победу ООО «МКК».

Таким образом модель поведения хозяйствующих субъектов ООО «МКК» и ООО «Спартак» явились следствием достигнутых между лицами соглашений, которые привели либо могли привести к ограничению конкуренции и были направлены на снижение или поддержание цен в указанных выше конкурентных процедурах.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

К данным доказательствам, по мнению Инспекции Мордовского УФАС России относятся:

- наличие взаиморасчетов между ООО «МКК» и ООО «Спартак», свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения, что можно подтвердить договорами займа между

указанными организациями;

- наличие одних и тех же сотрудников в штате обеих организаций;
- выполнением сотрудниками ООО «МКК» деятельности организации ООО «Спартак»;
- полная идентичность заявок ООО «МКК» и ООО «Спартак» на участие конкурсах, по объему и содержанию;

ООО «МКК» направило возражения в отношении Акта проверки от 26.10.2020 года № 15 (вх. № 6830 от 10.11.2020 года), в котором пояснило, что возражает по указанному выводу, как не основанному на фактических обстоятельствах и несоответствующему действительности. Между ООО «МКК» и ООО «Спартак» отсутствовали какие-либо соглашения в той или иной форме и согласованные действия, которые привели или могли привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Заключенные между обществами договоры займа не являются взаиморасчетами и не имеют никакого отношения к участию обществ в закупках услуг. Договоры заключались в соответствии с требованиями действующего законодательства, все договора заключены на условиях возврата ООО «Спартак» в установленные сроки денежных средств. ООО «Спартак» не имело и не имеет каких-либо обязательств перед ООО «МКК» за исключением возврата в установленный срок переданных по договорам займа денежных средств. Поданные ООО «МКК» заявки на участие в закупке №№ 31907592346, 32008928485 заполнялись в соответствии с установленными закупочной документацией требованиями и по документам установленной формы. Только на этом основании заявки участников закупки не могут являться идентичными. При принятии решения участвовать в закупках и о заполнении заявок на участие ООО «МКК» исходило исключительно из экономической целесообразности участия и предлагало условия исполнения, которые соответствуют ее экономическим возможностям. В частности, ООО «МКК» не могло исключить снижение цены исполнения, так не является единственным участником на рынке оказываемых услуг (товарный рынок является высококонкурентным). Время подачи ООО «МКК» заявок на участие в закупках было обусловлено наличием вопросов по закупочной документации (был подан запрос на разъяснения) и предусмотренным конкурсной документацией сроком подачи заявок на участие. ООО «МКК» не располагало сведениями о факте и сроках подачи заявок другими потенциальными участниками закупок.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ООО «МКК» и ООО «Спартак» признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: в действиях хозяйствующих субъектов присутствуют признаки заключения, запрещенного антимонопольным законодательством, соглашения при проведении торгов на право оказания услуг по организации питания в ДОЛ «Энергетик» (извещение в ЕИС № 31907592346 от 28.02.2019 года, извещение в ЕИС № 32008928485 от 27.02.2020 года), что привело или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия от 08.12.2020 № 188-од о возбуждении дела № 013/01/11-851/2020 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания» (Юридический адрес: (.....); Фактический адрес: (.....), ИНН (.....)), Обществом с ограниченной ответственностью «Спартак» ((.....), ИНН (.....)) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 013/01/11-851/2020 к рассмотрению на **26 января 2021 года на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, 14, 2 этаж.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 013/01/11-851/2020 в качестве ответчика Общество с ограниченной ответственностью «Мордовская кейтеринговая компания» (Юридический адрес: (.....); Фактический адрес: (.....), ИНН (.....)).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 013/01/11-851/2020 в качестве в качестве ответчика Общество с ограниченной ответственностью «Спартак» ((.....), ИНН (.....)).

4. **ООО «Мордовская кейтеринговая компания»** в срок **до 18 января 2021 года** представить следующие документы и сведения:

1) Письменные пояснения по доводам определения.

2) Сведения о связях с ООО «Спартак» (наличие трудовых, гражданско-правовых отношений, наличие деловых и/или родственных связей между сотрудниками, наличие единого внешнего контроля за деятельностью и т.д.).

3) Все договора (действующие, расторгнутые (за исключением договоров займа)), заключенные с ООО «Спартак», за период с 01.01.2018 года по дату получения определения.

4) Все документы о реализации этих договоров, в том числе финансово – расчетные документы, счета-фактуры, акты выполненных работ и т.д.

5) Перечень лиц, входящих в одну группу с ООО «Мордовская кейтеринговая компания» по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 года №293, по состоянию на 16.03.2019 года, 17.03.2020 года;

6) Информацию в форме справки за подписью руководителя организации о фактически осуществляемых видах деятельности с указанием размера выручки, полученного от каждого вида деятельности (в стоимостном и процентном выражении), за 2018, 2019, 2020 года (отдельно по каждому субъекту РФ).

7) Иную информацию и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу, в том числе любые иные доказательства, которые, по мнению ответчика, свидетельствуют об отсутствии нарушения.

5. **ООО «Спартак»** в срок **до 18 января 2021 года** представить следующие документы и сведения:

1) Письменные пояснения по доводам определения.

2) Копии учредительных документов ООО «Спартак»: устава, свидетельств о государственной регистрации юридического лица и его постановки на налоговый учет по месту нахождения, приказа о назначении генерального директора либо иного исполнительного органа, а также другие документы, регламентирующие образование данного юридического лица.

3) Все договора (действующие, расторгнутые (за исключением договоров займа)), заключенные с ООО «Мордовская кейтеринговая компания», за период с 01.01.2018 года по дату получения определения.

4) Все документы о реализации этих договоров, в том числе финансово – расчетные документы, счета-фактуры, акты выполненных работ и т.д.

5) Штатное расписание аппарата управления ООО «Спартак» с указанием Ф.И.О. и должностей, за период с 01.01.2018 года по дату получения определения.

6) Договора аренды помещений по адресу: г. Саранск, ул. Васенко, д. 11 за период с 01.01.2018 года по дату получения определения.

7) Информацию в форме справки за подписью руководителя ООО «Спартак» обо всех используемых в организации телефонных номерах, адресов электронной почты за период с 01.01.2018 года по настоящее время, с указанием Ф.И.О. и должности лица, имеющего доступ к каждому соответствующему ресурсу связи.

8) Перечень договоров и контрактов по организации питания в образовательных учреждениях (в том числе прямые договора), заключенные ООО «Спартак» с 01.01.2018 года по настоящее время, с указанием порядка заключения (аукцион, конкурс, закупка у единственного поставщика), заказчика и номеров извещения в ЕИС.

9) Сведения о связях с ООО «Мордовская кейтеринговая компания» (наличие трудовых, гражданско-правовых отношений, наличие деловых и/или родственных связей между сотрудниками, наличие единого внешнего контроля за деятельностью и т.д.).

10) Информацию в форме справки за подписью руководителя организации о фактически осуществляемых видах деятельности с указанием размера выручки, полученного от каждого вида деятельности (в стоимостном и процентном выражении), за 2018, 2019, 2020 года (отдельно по каждому субъекту РФ).

11) Перечень лиц, входящих в одну группу с ООО «Спартак» по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 года №293, по состоянию на 16.03.2019 года, 17.03.2020 года;

12) Иную информацию и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу, в том числе любые иные доказательства, которые, по мнению ответчика, свидетельствуют об отсутствии нарушения.

Одновременно разъясняем, что все лица, участвующие в деле № 013/01/11-851/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, вправе представить на заседание комиссии письменные мотивированные пояснения с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, а также заверенные копии иных, помимо истребованных комиссией по антимонопольному делу документов, касающихся рассматриваемых обстоятельств.

Обращаем Ваше внимание на то, что все предоставляемые копии документов необходимо заверить надлежащим образом.

Напоминаем, что [частью 5 статьи 19.8](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц за непредставление в антимонопольный орган сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно представление заведомо ложных сведений (информации).

Явка представителей ответчиков на заседание Комиссии Мордовского УФАС России обязательна.