РЕШЕНИЕ

по жалобе № 13-01-18.1-03/492

07 ноября 2013 года г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Тибилова Э. А.**–государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Донецков Е.С. - государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Рыськова И.А. (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии открытого аукциона – Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее – отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона №407 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0100 км^2, для размещения понтона в районе с.Усовка Воскресенского района Саратовской области,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 28.10.2013 (вх.э/п. №3059) поступила жалоба Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона – отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ при проведении открытого аукциона №407 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0100 км^2, для размещения понтона в районе с.Усовка Воскресенского района Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 31.10.2013 №03-8/6019 направлено Заявителю 31 октября 2013 года по электронной почте ryskoff@list.ru, аукционной комиссии – 31 октября 2013 года по электронной почте waterg@renet.com.ru, nvbvu@yandex.ru.

Рассмотрение дела назначено на 05 ноября 2013 года на 10 часов 00 минут. На заседании Комиссии объявлен перерыв до 07.11.2013. После объявленного перерыва, рассмотрение жалобы по существу состоялось 07 ноября в 10 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовал: Балага П.С. – представитель Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по доверенности от 19.12.2012 №ПБ-8-2494/08. Рыськовым А.В. заявлено ходатайство от 02.10.2013 (вх.э/п №3133 от 06.11.2013) о рассмотрении жалобы в его отсутствие и отсутствие его представителя.

Организатором открытого аукциона №407 является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов.

Обжалуемые торги - открытый аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0100 км^2, для размещения понтона в районе с.Усовка Воскресенского района Саратовской области (далее – открытый аукцион №407). Шаг аукциона установлен в размере 5% начальной цены предмета аукциона. Начало подачи заявок 08 августа 2013г. Окончание срока подачи заявок 21 октября 2013г. Проведение открытого аукциона №407 назначено на 28 октября 2013. Очередное заседание аукционной комиссии назначено на 15 мая 2014 года.

Предмет открытого аукциона – приобретение права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0100 км^2, для размещения понтона в районе с.Усовка Воскресенского района Саратовской области (далее – открытый аукцион №407). Начальная цена предмета аукциона составляет 15 рублей 24 копейки, «шаг аукциона» составляет 5% от начальной цены предмета аукциона и равен 76 копеек.

Открытый аукцион №407 проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документации для проведения открытого аукциона №407 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0100 км^2, для размещения понтонов в районе с.Усовка Воскресенского района Саратовской области (далее – аукционная документация).

Извещение №080813/2359392/06 о проведении открытого аукциона №407 по приобретению права на заключение договора водопользования размещено 08.08.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проведена аукционной комиссией 21.10.2013. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №407 от 21.10.2013 участниками аукциона признаны: Андреева Ю.Г., Рожков С.В., ООО «Бурлак», Иноземцев А.Н., Рыськов И.А., Мозжухин П.Л., Зинин В.А., Гутынин И.Н., Мозжухин П.Л., Бежкинев С.И.

Заседание аукционной комиссии проведено 21.10.2013. Заседание начато с

ознакомления участников аукциона с регламентом заседания аукционной комиссии, объявления Председателем аукционной комиссии начальной цены предмета аукциона и «шага аукциона».

Обжалуемые действия - несоблюдение аукционной комиссией Нижне-Волжского БВУ установленного нормативными правовыми актами порядка организации и проведения торгов в форме открытого аукциона.

Из жалобы следует, что в открытом аукционе №407, проведение которого состоялось 28.10.2013, организатором торгов сделаны последовательные предложения о цене предмета аукциона. Участники аукциона поднимали свои карточки, подтверждая согласие на каждую объявленную аукционной комиссией цену предмета аукциона. Участником Зининым В.А. сделано предложение о цене предмета аукциона в сумме 774 руб. 48 коп., Рыськовым И.А. предложена цена предмета аукциона в сумме 755 руб. 24 коп. Другие участники аукциона предложения о цене предмета аукциона выше, предложенной Рыськовым И.А.цены, не вносили. Аукционной комиссией принято решение о лишении Рыськова И.А. и Зинина В.А. статуса участников аукциона. При объявлении аукционной комиссией цены предмета аукциона в сумме 342 руб. 80 коп., участниками аукциона данная цена поддержана. Заявитель считает, что аукционная комиссия вступила с указанными участниками в картельный сговор. Действия аукционной комиссии по непризнанию Рыськова И.А. победителем аукциона, по лишению его статуса участника, по назначению очередного заседания аукционной комиссии на 15.05.2014, считает незаконными.

Из представленных отделом водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ письменных пояснений от 01.11.2013 №3039 следует, что пунктом 43 Правил №230 установлено повышение начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона», который устанавливается в размере 5% от начальной цены предмета аукциона. Рыськовым А.В. предложена цена за предмет аукциона в размере 775 рублей 24 копейки. Данное предложение участниками аукциона не поддержано и отклонено аукционной комиссией по причине того, что это противоречит п.43 Правил №230, открытый аукцион №407 продолжен в соответствии с установленным порядком. В результате того, что Рыськовым И.А. нарушен порядок проведения аукциона, он отстранен аукционной комиссией от дальнейшего участия в аукционе. Ответчик считает жалобу Рыськова И.А. необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Заседание аукционной комиссии 28 октября 2013 года начато с объявления Председателем аукционной комиссии начальной цены в 15 руб. 24 коп. Далее при объявлении цены предмета аукциона в размере 103 руб. 40 коп., участником Зининым В.А. предложена цена предмета аукциона в размере 774 руб. 48 коп., участником Рыськовым И.А. 775 руб. 24 коп. Аукционной комиссией предложения участников отклонены. Открытый аукцион №407 продолжен путем повышения цены предмета аукциона на «шаг аукциона».

Согласно п.4 Протокола заседания аукционной комиссии от 28.10.2013 аукционной комиссией принято решение об отстранении Рыськова И.А. от участия в дальнейших заседаниях открытого аукциона №407 в связи с тем, что по мнению

аукционной комиссии, им нарушен п.43 Правил №230 посредством предложения цены предмета аукциона, выше установленной «шагом аукциона».

Следовательно, основанием для отстранения аукционной комиссией Рыськова И.А. от дальнейшего участия в заседаниях открытого аукциона №407 послужило нарушение п.43 Правил №230.

Согласно пп. «в» п.5 Правил №230, при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

В соответствии с п.35 Правил №230 в случае выявления несоответствия заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил, комиссия отстраняет его от участия в аукционе. Пункт 25 Правил №230 и п.2.2. аукционной документации устанавливает требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона. Вместе с тем, согласно п.8.4. аукционной документации в случае выявления несоответствия заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 2.2. настоящей документации, аукционная комиссия отстраняет его от участия в аукционе на любом этапе.

На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе (п. 36 Правил №230). Заявитель приобретает статус участника аукциона с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок, содержащего сведения о признании заявителя участником аукциона (п.41 Правил №230).

Пунктом 9.1 аукционной документации установлен перечень действий, совершение которых запрещено участникам во время проведения аукциона. Так, участникам аукциона запрещено:

- предлагать цену ниже начальной цены предмета аукциона;

- вступать в переговоры между собой, представителями организатора аукциона, аукционной комиссией;

- использовать сотовые телефоны, покидать место проведения аукциона. При проведении аукциона комиссия вправе разрешить участникам аукциона или их уполномоченным представителям пользоваться телефонной связью только во время перерыва;

- постоянно держать поднятой свою карточку, физически препятствовать поднятию карточки конкурентам, нецензурно выражаться, оскорблять других участников, представителей организатора аукциона, членов аукционной комиссии.

В случае нарушения указанных требований, участнику аукциона будет сделано предупреждение, а при повторном нарушении участник будет отстранен от дальнейшего участия в аукционе.

Исходя из изложенного, отстранение участников аукциона от участия в аукционе возможно только при совершении действий, прямо запрещенных п.9.1 аукционной документации и в случае выявления несоответствия участника требованиям, установленным п.2.2 аукционной документации к заявителям. Иных оснований для отстранения участников аукциона Правилами №230 и аукционной документацией

не предусмотрено.

В ходе открытого аукциона, проведенного 28.10.2013, Рыськовым И.А. ни одно из перечисленных действий совершено не было, предупреждения не выносилось и повторного нарушения Рыськовым И.А. не совершено, также аукционной комиссией не выявлено несоответствие участника Рыськова И.А. требованиям, установленным п.2.2. аукционной документации, следовательно, оснований для отстранения его от участия в аукционе не имелось.

Таким образом, действия аукционной комиссии по отстранению Рыськова И.А. от участия в открытом аукционе №407 28 октября 2013 являются неправомерными и нарушающими пп. «в» п.5 Правил №230, а также п.8.4, п.9.1 аукционной документации.

2. В ходе проведения открытого аукциона №407 22.10.2013 Рыськовым И.А. предложена цена за предмет аукциона, равная 775 руб. 24 коп. Данная цена иными участниками не поддержана, открытый аукцион №407 продолжен с объявленной ранее цены в 103 руб. 40 коп. Аукционной комиссией предложение Рыськова И.А. о цене предмета аукциона, превышающего 5% от начальной цены предмета аукциона отклонено. Заседание аукционной комиссии открытого аукциона №407 завершено на шаге аукциона №432 с ценой в 342 руб. 80 коп.

Таким образом, цена за предмет аукциона в сумме 775 руб. 24 коп., предложенная Рыськовым И.А., является наиболее высокой из всех предложенных в ходе проведения аукциона №407. Однако, так как аукционной комиссией его предложение отклонено, он не признан победителем по итогам проведения открытого аукциона №407.

Согласно пункту 46 Правил, победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

Таким образом, действия аукционной комиссии по непризнанию Рыськова И.А. победителем открытого аукциона №407, являются неправомерными и не соответствуют пункту 46 Правил №230.

3. Согласно п.6 Протокола очередное заседание аукционной комиссии назначено на 15.05.2014 г. в 10 часов 00 минут, то есть с продолжением аукциона через шесть месяцев с момента последнего заседания аукционной комиссии.

Как следует из протокола заседания аукционной комиссии от 28.10.2013 время начала аукциона: 10 часов 00 минут, время окончания аукциона 10 часов 40 минут.

В соответствии с пп. «б» п. 3 Протокола, если в течение одного дня аукцион не будет завершён, то он будет продолжен в иное время, с учётом проведения аукционной комиссией иных аукционов.

В соответствии с п. 47 Правил № 230, аукционная комиссия ведёт протокол аукциона, в котором должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, а также наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица (победителя аукциона). Согласно п.48 Правил №230 организатор аукциона и победитель аукциона в день проведения аукциона подписывают

протокол аукциона, который имеет силу договора. Протокол подписывают также все присутствующие члены комиссии.

Открытый аукцион №407 в день проведения аукциона не закончен, по его итогам победитель также не определен. Норм, регламентирующих порядок объявления перерывов и иных случаев приостановления процедуры аукциона Правилами №230 не установлено. Случаи, порядок и сроки объявления перерывов не предусмотрены в аукционной документации. Комиссией не установлено наличия юридических и фактических оснований для назначения перерыва на столь длительный срок.

Таким образом, действия аукционной комиссии по назначению очередного заседания аукционной комиссии на 15.05.2013 нарушают п.48 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона №407 – Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №407 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0100 км^2, для размещения понтона в районе с.Усовка Воскресенского района Саратовской области, по поводу непризнания его победителем, неправомерного отстранения от участия в открытом аукционе и назначения очередного заседания аукционной комиссии на 15.05.2013, обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №407 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0100 км^2, для размещения понтона в районе с.Усовка Воскресенского района Саратовской области нарушившей пп. «в» п.5, п.46, п.48 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», п. 8.4, п.9.1 Аукционной документации для проведения открытого аукциона №407 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0100 км^2, для размещения понтона в районе с.Усовка Воскресенского района Саратовской области.

3. Выдать Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого аукциона №407 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях

использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0100 км^2, для размещения понтона в районе с.Усовка Воскресенского района Саратовской области: аннулировать Протокол заседания аукционной комиссии от 28.10.2013.