

РЕШЕНИЕ

По делу № 64-3/57-2011 по признакам нарушения Собранием представителей МО Суворовский район Федерального закона "О защите конкуренции"

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена "27" октября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "02" ноября 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < — > ,

рассмотрев дело № 64-3/57-2011 по признакам нарушения Собранием представителей муниципального образования Суворовский район (301340, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д. 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования Суворовский район и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями антимонопольного законодательства.

Инспекцией Тульского УФАС России было установлено, что Собранием представителей муниципального образования Суворовский район принято решение от 26.11.2010 № 23-242 "Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Суворовский район на 2011 год" (далее – решение), отдельные нормы которого противоречат антимонопольному законодательству.

В ходе рассмотрения дела выявлено следующее.

Пунктом 1.5 статьи 1 решения установлено, что при оказании автотранспортных услуг по перевозке пассажиров, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и/или распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг, значение корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 , учитывающего совокупность ведения предпринимательской деятельности, при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, определяется:

- в транспорте до 5 посадочных мест – как величина, равная 0,9;
- в транспорте от 5 до 16 посадочных мест – как величина, равная 0,5;
- в транспорте от 16 до 22 посадочных мест – как величина, равная 0,3;
- в транспорте от 22 и более посадочных мест – как величина, равная 0,2.

Однако пунктом 2 раздела I Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением

Правительства РФ от 14.02.2009 № 112, транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, классифицируются на следующие категории:

-"транспортное средство категории "М1" – транспортное средство, имеющее помимо места водителя не более 8 мест для сидения;

-"транспортное средство категории "М2" – транспортное средство, имеющее помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого не превышает 5 тонн;

-"транспортное средство категории "М3" – транспортное средство, имеющее помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого превышает 5 тонн.

Таким образом, классификация транспортных средств, установленная пунктом 1.5 решения, не соответствует действующему законодательству, регулирующему перевозку пассажиров и багажа, и ее применение при определении коэффициента базовой доходности K_2 , учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, при исчислении суммы единого налога на вмененный доход, может привести к созданию неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов на товарном рынке автотранспортных услуг по перевозке пассажиров.

Кроме того, приложением № 3 к решению, определяющим коэффициенты категории места расположения объекта стационарной или нестационарной торговой сети (K_M), установлено, что для предприятий аптечной сети, имеющих лицензию на изготовление лекарств, значение коэффициента K_M снижается на 20%.

Однако согласно параграфу 4 главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральному закону от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" в форме предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Таким образом, норма, устанавливающая снижение на 20% коэффициента K_M для хозяйствующих субъектов только с организационно-правовой формой "предприятие", устанавливает неравные условия деятельности для хозяйствующих субъектов иных организационно-правовых форм, имеющих лицензию и/или имеющих намерение получить лицензию на изготовление лекарственных средств.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает, в том числе, органам местного самоуправления принимать акты и/или совершать действия/бездействие, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49-50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание представителей муниципального образования Суворовский район нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части включения норм пункта 1.5 в решение Собрания представителей муниципального образования Суворовский район от 26.11.2010 № 23-242 "Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Суворовский район на 2011 год", а также последнего абзаца в приложение № 3 к указанному решению, что создает или может создать неравные условия деятельности хозяйствующих субъектов на товарном рынке автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и товарном рынке изготовления лекарственных средств, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

2. Выдать Собранию представителей муниципального образования Суворовский район предписание об изменении норм пункта 1.5 решения Собрания представителей муниципального образования Суворовский район от 26.11.2010 № 23-242 "Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Суворовский район на 2011 год", а также последнего абзаца приложения № 3 к указанному решению, в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

3. Оснований для принятия иных мер в отношении Собрания представителей муниципального образования Суворовский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 59

02.11.2011г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < — >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 02.11.2011г. по делу № 64-3/57-2011 о нарушении Собранием представителей муниципального образования Суворовский район (301340, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию представителей муниципального образования Суворовский район в срок до 30.12.2011г. прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся во включении норм пункта 1.5 в решение Собрания представителей муниципального образования Суворовский район от 26.11.2010 № 23-242 "Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Суворовский район на 2011 год", а также последнего абзаца в приложение № 3 к указанному решению, что создает или может создать неравные условия деятельности хозяйствующих субъектов на товарном рынке автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и товарном рынке изготовления лекарственных средств, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, а именно:

-изменить нормы пункта 1.5 решения Собрания представителей муниципального образования Суворовский район от 26.11.2010 № 23-242 "Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Суворовский район на 2011 год", а также последнего абзаца приложения № 3 к указанному решению, в

соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее пяти дней со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.