

РЕШЕНИЕ

г. Магадан

Резолютивная часть решения оглашена «25» июня 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «04» июля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии: от Администрацией муниципального образования «поселок Палатка» - <...>, без участия иных представителей, уведомленных надлежащим образом, рассмотрев дело № 04-1/1Т-2013 по признакам нарушения:

- Администрацией муниципального образования «поселок Палатка» части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании участнику открытого аукциона в электронной форме (реестровый номер торгов 0347300018612000012) – ОАО «Палаткинская дорожная компания» преимущественных условий участия в аукционе путем включения в состав аукционной документации условия о необоснованно сжатом сроке выполнения работ по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул.Юбилейная 8, 10, 11, 12, 13, 14, 16, ул.Ленина 32, 34а, 40, 42, 66, 68, ул.Пионерская, 11.,1, ул.Космонавтов 5, 7, в поселке Палатка с учетом информации о выполнении части указанных работ до объявления торгов (асфальтобетонное покрытие дворовых территорий по ул.Ленина 32, 34а, 40);

- Администрацией муниципального образования «поселок Палатка» и ОАО «Палаткинская дорожная компания» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении согласованных действий указанными субъектами, что привело к ограничению конкуренции на рынке выполнения работ по устройству асфальтобетонных покрытий,

Результатом чего явилось ограничение конкуренции на рынке выполнения работ по устройству асфальтобетонных покрытий,

УСТАНОВИЛА:

Отделом контроля размещения государственного заказа Магаданского УФАС России рассмотрены переданные Прокуратурой Хасынского района Магаданской области материалы проверки соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрацией муниципального образования «поселок Палатка» и ОАО «Палаткинская дорожная

компания» при проведении торгов на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия.

По результатам рассмотрения представленных документов и материалов установлено следующее.

10.08.2012г. заказчиком, Администрацией муниципального образования «поселок Палатка», на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул. Юбилейная 8,10,11,12,13,14,16, ул. Ленина 32,34а,40,42,66,68, ул. Пионерская 11,1, ул. Космонавтов 5,7, в поселке Палатка» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 7 844 963,00 рублей.

Из представленных материалов следует, что на участие в открытом аукционе в электронной форме поступила 1 заявка. По результатам рассмотрения аукционных заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, аукционной комиссией принято решение о допуске и признании победителем заявки №1 ОАО «Палаткинская дорожная компания» (протокол №1-ЭА-12 от 03.09.2012г. и №2-ЭА-12 от 05.09.2012г.).

Согласно извещения о проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме, дата и время окончания подачи заявок – 31.08.2012г. в 09 часов 00 минут; дата окончания срока рассмотрения заявок – 03.09.2012г.; дата проведения открытого аукциона в электронной форме – 06.09.2012г.

В соответствии с ч.5 ст.41.11 Закона о размещении заказов, общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не может превышать шесть дней со дня размещения на электронной площадке протокола проведения открытого аукциона в электронной форме. В силу ч.19 ст.41.10 Закона о размещении заказов, протокол проведения открытого аукциона в электронной форме размещается оператором электронной площадки на электронной площадке в течение тридцати минут после окончания открытого аукциона.

Кроме того, согласно ч.9 ст.41.12 Закона о размещении заказов, контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, планируемая дата заключения контракта по данному размещению заказа – не ранее 17 сентября 2012г.

При этом, согласно извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, срок окончания ремонтных работ – 10 октября 2012 года.

Как следует из Аукционной документации, утвержденной и.о. главы муниципального образования «поселок Палатка», предметом заказа является заключение муниципального контракта на выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул. Юбилейная 8,10,11,12,13,14,16, ул. Ленина 32,34а,40,42,66,68, ул. Пионерская 11,1, ул.

Космонавтов 5,7, в поселке Палатка.

Таким образом, на выполнение перечисленных работ у исполнителя всего 24 календарных дня.

Вместе с тем установлено, что по окончании срока подачи заявок подана 1 заявка – ОАО «Палаткинская дорожная компания», которая признана соответствующей требованиям аукционной документации и принято решение о заключении контракта с единственным участником торгов (Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 03 сентября 2012 года, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №2-ЭА-12 от 05.09.2012г.).

17 сентября 2012 года между администрацией муниципального образования «поселок Палатка» и ОАО «Палаткинская дорожная компания» заключен муниципальный контракт № 0347300018612000012_135767 на выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул. Юбилейная 8,10,11,12,13,14,16, ул. Ленина 32,34а,40,42,66,68, ул. Пионерская 11,1, ул. Космонавтов 5,7, в поселке Палатка.

Цена контракта – 7 751 825,00 (семь миллионов семьсот пятьдесят одна тысяча восемьсот двадцать пять) рублей (пункт 3.1. контракта).

Кроме того, в нарушение ч.4.1, ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов, между администрацией муниципального образования «поселок Палатка» и ОАО «Палаткинская дорожная компания» 18.09.2012 заключено дополнительное соглашение к рассматриваемому контракту, в соответствии с которым подрядчик принимает на себя дополнительные обязательства, увеличивающие объем работ, по выполнению работ по устройству асфальтобетонного покрытия стоянки автобуса по улице Почтовая, при этом сумма контракта увеличивается на 92 689,00 рублей.

Как следует из представленных материалов, 03 октября 2012 года приемочная комиссия, состав которой утвержден распоряжением администрации муниципального образования «поселок Палатка» от 03.10.2012 №37, произвела проверку выполненных работ согласно муниципальному контракту № 0347300018612000012_135767 от 17.09.2012г. на выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул. Юбилейная 8,10,11,12,13,14,16, ул. Ленина 32,34а,40,42,66,68, ул. Пионерская 11,1, ул. Космонавтов 5,7, в поселке Палатка.

Таким образом, исходя из представленных документов следует, что ОАО «Палаткинская дорожная компания» выполнила вышеуказанные работы в полном объеме за 16 календарных дней.

Согласно Платежным поручениям №989376 от 24.10.2012г. и №16635 от 12.11.2012г. денежные средства в сумме 7 751 825,00 (семь миллионов семьсот пятьдесят одна тысяча восемьсот двадцать пять) рублей были перечислены Администрацией муниципального образования «поселок Палатка» на расчетный счет ОАО «Палаткинская дорожная компания» в счет оплаты по муниципальному контракту № 0347300018612000012_135767 от 17.09.2012г. Также платежным поручением №138598 от 26.12.2012 перечислены денежные средства в размере 92 689,00 (девятьсот две

тысячи шестьсот восемьдесят девять) рублей в счет оплаты по дополнительному соглашению от 18.09.2012 к указанному контракту.

Однако, материалами дела подтверждается то обстоятельство, что еще до объявления открытого аукциона в электронной форме (реестровый номер <...>) в дворовых территориях пос. Палатка Хасынского района Магаданской области по ул. Ленина 32,34а,40 уже проводились работы по устройству асфальтобетонного покрытия. Данный факт подтверждается представленными ОАО «Палаткинская дорожная компания» (исх.№381 от 14.06.2013) в соответствии с запросом Хасынской районной прокуратуры от 04.06.2013 №69-416в-2013 документами первичного бухгалтерского учета: рапортами-нарядами, путевыми листами, табелями. Указанные документы свидетельствуют о том, что начиная с 01.09.2012 ОАО «Палаткинская дорожная компания» проводились работы согласно муниципальному контракту № 0347300018612000012_135767 от 17.09.2012г. по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул. Юбилейная 8,10,11,12,13,14,16, ул. Ленина 32,34а,40,42,66,68, ул. Пионерская 11,1, ул. Космонавтов 5,7 в поселке Палатка. На заседании Комиссии представитель Администрации муниципального образования «поселок Палатка» Узельман А.И. подтвердил, что иные работы по устройству асфальтобетонного покрытия в рассматриваемый период в п.Палатка не проводились.

Кроме того, подтверждением того, что работы по асфальтированию, по крайней мере ул.Ленина 40 производились уже в июле 2012 года, что подтверждается публикацией в газете «Заря Севера» №27 от 06.07.2012.

Также, косвенным доказательством того, что еще до проведения рассматриваемого открытого аукциона, в дворовых территориях пос. Палатка Хасынского района Магаданской области по ул.Ленина 32, 34-а, 40 уже имелось асфальтобетонное покрытие является акт обследования от 07.08.2012г. с которым Администрация муниципального образования «поселок Палатка» фактически согласилась (представление об устранении нарушений законодательства о размещении заказов №54-57и/12 от 20.08.2012г., письмо администрации муниципального образования «поселок Палатка» №1187 от 19.09.2012г.).

Таким образом, администрацией муниципального образования «поселок Палатка» в предмет открытого аукциона в электронной форме (реестровый номер <...>) включены работы, которые не подлежат выполнению.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, можно сделать вывод, что Администрация муниципального образования «поселок Палатка», определив срок заключения муниципального контракта 17.09.2012г. и при этом установив в аукционной документации сжатый срок выполнения работ (до 10 октября 2012 г.), а также располагая информацией о выполнении части работ (по адресу: ул.Ленина 32, 34-а, 40) до объявления о начале аукциона, организовала проведение торгов под участие конкретного хозяйствующего субъекта, который приступил к выполнению условий аукциона заранее, создав ему тем самым преимущественные условия участия в торгах, вследствие чего ОАО «Палаткинская дорожная компания» в приоритетном порядке приобрело возможность осуществлять работы по выполнению работ по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул. Юбилейная 8,10,11,12,13,14,16, ул. Ленина 32,34а,40,42,66,68, ул. Пионерская 11,1, ул. Космонавтов 5,7, в поселке Палатка и получать доход от этой деятельности вне конкуренции, что недопустимо в силу части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении, исходя из анализа формирования договорных связей (пункт 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

Таким образом, из вышеприведенного анализа формирования договорных связей между администрацией муниципального образования «поселок Палатка» и ОАО «Палаткинская дорожная компания» можно сделать вывод, что действия указанных субъектов по заключению муниципального контракта № 0347300018612000012_135767 от 17.09.2012г. на выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул. Юбилейная 8,10,11,12,13,14,16, ул. Ленина 32,34а,40,42,66,68, ул. Пионерская 11,1, ул. Космонавтов 5,7, в поселке Палатка являются согласованными, нарушающими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, что привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок выполнения работ по устройству асфальтобетонных покрытий.

На заседании Комиссии представитель Администрации муниципального образования «поселок Палатка» пояснений по существу рассматриваемого дела не представил. Каких либо доказательств, опровергающих имеющиеся в материалах дела факты, свидетельствующие о наличии в действиях ответчиков

нарушений законодательства, представителем также не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать:

- действия Администрации муниципального образования «поселок Палатка», выразившиеся в создании участнику открытого аукциона в электронной форме (реестровый номер торгов 0347300018612000012) – ОАО «Палаткинская дорожная компания» преимущественных условий участия в аукционе путем включения в состав аукционной документации незаконных требований к участникам размещения заказа при выполнении работ по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул.Юбилейная 8, 10, 11, 12, 13, 14, 16, ул.Ленина 32, 34а, 40, 42, 66, 68, ул.Пионерская, 11, 1, ул.Космонавтов 5, 7, в поселке Палатка с учетом информации о выполнении части указанных работ до объявления торгов (асфальтобетонное покрытие дворовых территорий по ул.Ленина 32, 34а, 40) нарушением части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

- действия Администрации муниципального образования «поселок Палатка» и ОАО «Палаткинская дорожная компания» согласованными, что является нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок выполнения работ по устройству асфальтобетонных покрытий.

2. Признать в действиях Администрации муниципального образования «поселок Палатка» нарушение части 4.1, части 5 статьи 9, частей 1, 4 статьи 11, части 5 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. В связи с завершением 03 октября 2012 года ОАО «Палаткинская дорожная компания» работ по устройству асфальтобетонного покрытия дворовых территорий по ул.Юбилейная 8, 10, 11, 12, 13, 14, 16, ул.Ленина 32, 34а, 40, 42, 66, 68, ул.Пионерская, 11, 1, ул.Космонавтов 5, 7, в поселке Палатка предписание Администрации муниципального образования «поселок Палатка» и ОАО «Палаткинская дорожная компания» не выдавать.

4. Направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных к административной ответственности.