

Решение по жалобе 032/10/18.1-289/2023 ООО «Импланттрейд» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32312165979)

«14» апреля 2023 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

– начальник отдела товарных и финансовых рынков;

- главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

– главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков.

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» действующей на основании доверенности №1 от 30.03.2023;

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» действующей на основании доверенности №2 от 30.03.2023;

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1», действующей на основании доверенности №4 от 30.03.2023;

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1», действующего на основании доверенности №3 от 30.03.2023;

представителя заявителя ООО «Импланттрейд», действующего на основании доверенности от 13.05.2022,

рассмотрев жалобу ООО «Импланттрейд» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1», после продления срока рассмотрения жалобы до 10 часов 00 минут 14.04.2023,

установила:

28.03.2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Импланттрейд» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32312165979)

Как следует из жалобы, Заявитель считает, что описание объекта закупки противоречит действующему законодательству о закупках, в частности, Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223), а именно – ст. 3 ФЗ № 223, и ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135).

Позиция 3 технического задания сформирована под товар единственного производителя – интродьюсер Avant+ производителя Cordis (РУ №РЗН 2015/3272). Заказчик установил ограничивающие параметры, не позволяющие подать заявку с аналогичными медицинскими изделиями других производителей.

Ограничивающим параметром для аналогичных медицинских изделий других производителей является требование «6-ти лепестковый спиральный клапан Соответствие».

Позиция 6 технического задания сформирована под товар единственного производителя – катетер диагностический Optitorque производителя Terumo (РУ № РЗН 2016/5031, № РЗН 2016/5208). Заказчик установил ограничивающие параметры, не позволяющие подать заявку с аналогичными медицинскими изделиями других производителей.

Позиция 13 технического задания сформирована под товар единственного производителя – стент Resolute Onyx производителя Medtronic (РУ № ФСЗ 2010/07939). Заказчик установил ограничивающие параметры, не позволяющие подать заявку с аналогичными медицинскими изделиями других производителей.

Однако с данным изделием Resolute Onyx невозможно корректно заполнить заявку, поскольку стент не соответствует требованию по типу полимера.

Позиция 31 технического задания сформирована под товар единственного производителя – интродьюсер Super Arrow-Flex производителя Teleflex (РУ № РЗН 2013/918). Заказчик установил ограничивающие параметры, не позволяющие подать заявку с аналогичными медицинскими изделиями других производителей.

ГАУЗ «Брянская городская больница №1» не согласно с доводами заявителя, из пояснений, вх. №2216-ЭП/23 от 29.03.2023, следует:

Реализуя положения законодательства, Заказчик установил требования (технические характеристики) к предмету закупки — медицинскому расходному материалу, которые не являются избыточными, учитывая особый характер их назначения.

Поз.3. В ГАУЗ «БГБ№1» оказывается экстренная медицинская помощь, производятся операции на всех видах кровеносных сосудов, включая вмешательства на ранней стадии инсультов. Наличие в интродьюсере б-лепесткового спирального клапана обусловлено множественной заменой инструмента во время операции посредством данного клапана. При этом интродьюсере сохраняет свою герметичность и первоначальные качества. При выполнении манипуляций пациентам с инсультами и стенозами в периферических и коронарных артериях, данный интродьюсере исключает попадание в кровеносную систему воздуха и обратного движения крови.

Поз.6. При экстренном вмешательстве, временное окно для спасения пациента напрямую связано со скоростью прохождения катетера через пораженные атеросклерозом артерии. Наличие двойного полимерного покрытия, временное окно делает максимальным, что уменьшает летальность пациентов.

Поз. 13. Уровень сложности проводимых манипуляций (биффукарционное стентирование) в учреждении, объясняет заявленные характеристики стента. Стент выделяет лекарственное вещество на протяжении всего пребывания в коронарном русле, тем самым сводя к минимуму количество грозных осложнений и непосредственно влияет на выживаемость пациента.

Поз. 31 Указанные характеристики позволяют увеличить спектр лечения тяжелых экстренных пациентов за счет длины гидрофильного покрытия. Небольшое количество заявленного инструмента говорит о его уникальных характеристиках и использовании в сердечно-сосудистых катастрофах, уменьшая время диагностики и летальных исходов.

Таким образом, Заказчик настаивает на заявленных характеристиках в этих позициях, крайней их необходимости при проводимых манипуляциях. Поставка инструментов с менее конкретизированными характеристиками не дает гарантии для желаемого результата.

Учитывая, что инструмент с выше указанными характеристиками находится в свободном обращении на российском рынке изделий медицинского назначения и аукцион объявлен на поставку товара, а не его производство, в аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков, способных предложить к поставке изделия с требуемыми характеристиками.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а так же ограничение числа участников закупки.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №1» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №1» Протокол №32 от 20.03.2023.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен Разделом V Положения.

20.03.2022 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация на закупку расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32312165979).

В Приложении № 2 документации о закупке заказчиком разработано техническое задание к поставляемому товару.

Согласно п.1 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в

соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п. 2 ч. 1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом, заказчиком в состав технического задания включены позиции п.3, п.6, п.13, п.31 с характеристиками, которым соответствует товар конкретного производителя, что ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

В рамках рассмотрения жалобы заказчиком не представлено документальное подтверждение, что сформированное им техническое задание соответствует нескольким производителям.

Заказчиком при осуществлении закупки нарушены требования п. 2 ч. 1 ст.3

Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1.Жалобу № 032/10/18.1-289/2023 ООО «Импланттрейд» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32312165979), в части формирования технического задания закупки, которое ограничивает конкуренцию, признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская

городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32312165979) нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику - ГАУЗ «Брянская городская больница №1» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках путем:

3.1 аннулирования электронного аукциона на поставку расходных материалов для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32312165979);

3.2 отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок №32312165979-01 от 29.03.2023; Протокола подачи ценовых предложений №32312165979-02 от 31.03.2023; Протокола рассмотрения вторых частей заявок №32312165979-03 от 31.03.2023;

направления информации об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок №32312165979-01 от 29.03.2023; Протокола подачи ценовых предложений №32312165979-02 от 31.03.2023; Протокола рассмотрения вторых частей заявок №32312165979-03 от 31.03.2023 и об аннулировании электронного аукциона на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312165979) в адрес оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер».

При наличии сохранившиеся потребности провести закупку с учетом требований

Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» и настоящего Решения Брянского УФАС России

4. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе: вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе за №32312165979 с уведомлением об

отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок №32312165979-0 1 от 29.03.2023; Протокола подачи ценовых предложений №32312165979-02 от 31.03.2023; Протокола рассмотрения вторых частей заявок №32312165979-03 от 31.03.2023 и об аннулировании электронного аукциона на поставку ноутбуков (шифр 15-2023-нр5213) (извещение № 32312165979).

Заместитель председателя комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.