

**Решение об установлении нового срока исполнения предписания ФАС
России от 20.01.2021 № СП/2669/21**

ФАС России по результатам рассмотрения материалов, направленных письмом Региональной тарифной комиссии Ставропольского края (далее также — РТК Ставропольского края, Орган регулирования) от 11.01.2022 № РТК-02-05/31 (вх. от 11.01.2022 № 2284-ЭП/22), установлено следующее.

В соответствии с предписанием ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21 (далее – Предписание ФАС России) органу регулирования предписано устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно:

«2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» 2012 года расходы в размере 49 629,99 тыс. руб., в том числе:

- расходы на страхование имущества в размере 23 949,12 тыс. руб.;
- расходы на добровольное медицинское страхование в размере 9 120,68 тыс. руб.;
- расходы на дезинфекцию помещений в размере 97,96 тыс. руб.;
- расходы на информационно-программное обеспечение в размере 16 462,23 тыс. руб.

2.2. Исключить из необходимой валовой выручки 2012 года расходы на арендную плату в размере 34 600,44 тыс. руб.

2.3. Исключить из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» на 2018 год расходы по статье затрат «Налог на прибыль» в размере 93 584,58 тыс. руб.

2.4. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго», и отобразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен

(тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго», по следующим статьям затрат: «Базовый уровень подконтрольных расходов» (2012 г.), «Сырье и материалы» (2012 г.), «Затраты на оплату труда» (2012 г.), «Работы и услуги производственного характера» (2012 г.), «Страхование» (2012 г.), «Расходы на командировки» (2012 г.), «Расходы на подготовку кадров» (2012 г.), «Расходы на обеспечение нормальных условий труда» (2012 г.), «Другие прочие расходы» (2012 г.), «Электроэнергия на хозяйственные нужды» (2012 г.), «Плата за аренду» (2012-2016, 2018-2020 гг.), «Налоги» (2018-2020 гг.), «Отчисления на социальные нужды» (2018-2020 гг.), «Выпадающие доходы (экономия средств) за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п. 87 Основ ценообразования № 1178» (2018-2020 гг.), «Корректировка необходимой валовой выручки» (2012-2020 гг.), «Корректировка необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы» (2012-2020 гг.).

3. Органу исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики по результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки на 2021-2022 гг. и не позднее 01.03.2021 принять и ввести в действие решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» на территории Ставропольского края на 2021-2022 гг.».

Решением от 21.10.2021 № СП/89482/21 об установлении нового срока исполнения предписания ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21 Региональная тарифная комиссия Ставропольского края была признана не исполнившей предписание ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21 и установлен новый срок исполнения предписания ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21 — 01.11.2021.

Решением от 01.11.2021 № СП/93356/21 о внесении изменений в решения ФАС России от 04.10.2021 № СП/83652/21, от 04.10.2021 № СП/83611/21, от 20.10.2021 № СП/89224/21, от 21.10.2021 № СП/89482/21 был установлен новый срок исполнения предписания ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21 — 31.12.2021.

По итогам анализа представленных материалов ФАС России

установлено следующее.

1. Аренда сетевого имущества на 2013, 2015-2016 гг.

В соответствии с Экспертным заключением о пересмотре расходы на аренду сетевого имущества на 2013, 2015-2016 гг. были приняты Органом регулирования в следующем размере: на 2013 год — 150 560,86 тыс. руб., на 2015 год — 172 506,06 тыс. руб., на 2016 год — 197 836,09 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 05.10.2012, от 03.12.2014, от 20.10.2015) расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

В состав расходов по статье затрат «Аренда сетевого имущества» на 2013, 2015-2016 гг. включены расходы на амортизацию объектов основных средств, переданных по договорам аренды с АО «Ставропольэнергоинвест», АО «ЕСК», величины налога на имущество, налога на землю, транспортного налога, относящихся к арендуемому имуществу.

Согласно Экспертному заключению по пересмотру в соответствии с решением ФАС России от 21.10.2021 № СП/89482/21 РТК Ставропольского края была запрошена дополнительная информация у арендодателей о величине и составе начисленной амортизации за 2013, 2015-2016 гг.

Как отмечает Орган регулирования, арендодателями не была представлена информация о первоначальной стоимости объектов основных средств, поэтому провести оценку соответствия начисленной амортизации норме амортизационных отчислений, соответствующей максимальному сроку полезного использования не представляется возможным.

Таким образом, РТК Ставропольского края при расчете расходов по данной статье затрат на 2013, 2015-2016 гг. не проводился анализ первоначальной стоимости объектов основных средств, соответственно, расходы приняты без экономического обоснования и подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

ФАС России также отмечает, что в соответствии с действующим законодательством на момент установления тарифов на передачу электрической энергии в отношении регулируемой организации на 2013, 2015-2016 гг. учет налога на землю, транспортного налога в составе расходов на аренду не предусматривался, соответственно, данные расходы также приняты без экономического обоснования и подлежат

исключению из НВВ регулируемой организации.

Таким образом, расходы по статье затрат «Аренда сетевого имущества» на 2013, 2015-2016 гг. являются экономически необоснованными и подлежат исключению в размере 520 899,01 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, ФАС России принято решение:

1. Признать Региональную тарифную комиссию Ставропольского края не исполнившей предписание ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21.

2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписания ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21 — 01.04.2023.

3. Исключить из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» на 2023 год расходы по статье затрат «Аренда сетевого имущества» в размере 520 899,01 тыс. руб. и не позднее 01.04.2023 установить (пересмотреть) индивидуальные и единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

4. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, принятие которых предписано предписанием ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21, проинформировать надлежащим образом Федеральную антимонопольную службу, представив заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которого предписано предписанием ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принималось решение, предписанное предписанием ФАС России от 20.01.2021 № СП/2669/21;

- экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго», в котором отражен результат исполнения ФАС России предписания от 20.01.2021 № СП/2669/21.

С.А. Пузыревский