

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №14-18.1-2014

07.04.2014года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителя:

<.....> от ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «Экостандарт» «Технические решения» на действия организатора открытого конкурса №31400912252 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» на выполнение комплекса геодезических работ для нужд ОАО «Международный аэропорт Ставрополь», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Экостандарт» «Технические решения» на действия организатора открытого конкурса №31400912252 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» на выполнение комплекса геодезических работ для нужд ОАО «Международный аэропорт Ставрополь».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, в части предъявления к участнику торгов требований, не указанных в конкурсной документации, а именно требование о предоставлении лицензии на проведение работ с использованием сведений содержащих государственную тайну.

2. Представителем ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России конкурсная документация, а так же объяснения по вопросу отклонения заявки, поданной ООО «Экостандарт» «Технические решения».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

Пунктом 2.1.1 Конкурсной документации, установлены требования к заявкам, подаваемым на участие в конкурсе. Данным пунктом определено, что по каждому Лоту подается отдельная заявка на участие в конкурсе, которая должна содержать:

Опись документов.

Заявка на участие в конкурсе по лоту, включающая предложение о цене договора, предложения об условиях исполнения договора по форме, установленной формой заявки на участие в конкурсе:

а) предложение об условиях и цене договора;

б) срок выполнения работ;

в) опыт выполнения работ;

При описании предложений участниками размещения заказа должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Сведения, которые содержатся в заявке на участие в конкурсе, не должны допускать двусмысленных толкований. Заявка на участие в конкурсе не должна содержать противоречивых сведений.

3) Сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем заявку:

а) Полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса, выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

б) Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица:

- копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее - руководитель).

В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо,

заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

4) Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) Копии учредительных документов участника размещения заказа.

б) Электронные копии: описи документов, письма-заявки на участие в конкурсе по лоту, предложения о цене договора. (Предоставление данных электронных копий не является обязательным, но желательно, для исключения неточностей при составлении Протоколов и Проекта договора).

в) Иные документы (или копии документов) по усмотрению участника размещения заказа (например, бухгалтерский баланс и т.д.), если иное не предусмотрено Информационной картой конкурса.

Данный перечень является закрытым, и не содержит дополнительных требований о предоставлении каких либо иных документов, в частности лицензии на выполнение работ с использованием сведений, содержащих государственную тайну.

Исследовав конкурсную документацию Комиссией Ставропольского УФАС России, установлено, что документация открытого конкурса №31400912252 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» на выполнение комплекса геодезических работ для нужд ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» не содержит требований о предоставлении участниками торгов лицензии на проведение работ с использованием сведений, содержащих государственную тайну.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Экостандарт» «Технические решения», на основании отсутствия в заявке лицензии на проведение работ с использованием сведений, содержащих государственную тайну, является необоснованным.

Факт отклонения заявки ООО «Экостандарт» «Технические решения», на основании отсутствия в заявке лицензии на проведение работ с использованием сведений, содержащих государственную тайну, указывает на нарушение организатором торгов ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» требований пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что действия организатора торгов при проведении открытого конкурса №31400912252 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» на выполнение комплекса геодезических работ для нужд ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» не соответствуют требованиям пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которым запрещается предъявлять к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

4. В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Экостандарт» «Технические решения» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что положения о закупке ОАО «Международный аэропорт Ставрополь», изменения, вносимые в указанное положение, а так же информация об открытом конкурсе №31400912252 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» на выполнение комплекса геодезических работ для нужд ОАО «Международный аэропорт Ставрополь», размещена в полном объеме.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и

статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экостандарт» «Технические решения» на действия организатора открытого конкурса №31400912252 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» на выполнение комплекса геодезических работ для нужд ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» - обоснованной.

2. Признать ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» нарушившим требования пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которым запрещается предъявлять к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

3. Выдать организатору открытого конкурса ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно:

- аннулировать торги в форме открытого конкурса №31400912252 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» на выполнение комплекса геодезических работ для нужд ОАО «Международный аэропорт Ставрополь»;

- установить срок исполнения предписания 2 недели с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа;

- ОАО «Международный аэропорт Ставрополь» об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения;

- при необходимости провести повторные торги;

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.