

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена
14 июня 2013 года

№ 05-03/5481

г. Сыктывкар

В полном объеме решение изготовлено
28 июня 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 34-05/13 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского округа «Воркута», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, Центральная площадь, дом 7, части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, частей 1, 3 статьи 19, части 1 статьи 20, пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15, пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, частей 1, 3 статьи 19, части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - Администрация МО ГО «Воркута», Администрация городского округа), место нахождения: Республика Коми, город Воркута, Центральная площадь, дом 7.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Таможенно Транспортный Терминал» (далее - ООО «Таможенно Транспортный Терминал»), место нахождения: город Москва, улица Расковой, дом 34, строение 14.

Согласно статье 1 Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», действовавшего до 01.01.2009, (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления, утративший силу) муниципальное образование - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная настоящим Федеральным законом, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления. Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления - выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона об общих принципах организации местного самоуправления, утратившего силу, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. Наименование и виды правовых актов органов местного самоуправления, выборных и других должностных лиц местного самоуправления, полномочия по изданию указанных актов, порядок их принятия и вступления в силу определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. Городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и

настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Пунктом 1 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) предусмотрено, что имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Пунктом 2 части 2 статьи 6 Закона об общих принципах организации местного самоуправления, утратившего силу, к предмету ведения местного самоуправления были отнесены владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Пунктом 3 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского округа отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Пунктом 2 статьи 215 Гражданского кодекса установлено, что от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

Пунктом 2 статьи 125 Гражданского кодекса определено, что от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Частью 2 статьи 29 Закона об общих принципах организации местного самоуправления, утратившего силу, было предусмотрено, что органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно.

Частью 2 статьи 29 Закона об общих принципах организации местного самоуправления, утратившего силу, было установлено, что органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.

Частью 1 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления определено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Частью 2 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Пунктом 9 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции к исключениям из общего порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, отнесено предоставление прав на указанное имущество в порядке, установленном главой 5 настоящего Федерального закона.

Главой 5 Закона о защите конкуренции определен порядок предоставления государственных или муниципальных преференций.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, было предусмотрено, что государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным

хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 26.10.2006 до 06.01.2012, было установлено, что хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

По пункту 2 статьи 50 Гражданского кодекса юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

По пунктам 1, 3 статьи 66 Гражданского кодекса хозяйственными товариществами и обществами признаются коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом.

Хозяйственные общества могут создаваться в форме акционерного общества, общества с ограниченной или с дополнительной ответственностью.

Частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции определены цели, исключительно в которых государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации.

Пунктом 13 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции к таким целям отнесена поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии малого и среднего предпринимательства) к субъектам малого и среднего предпринимательства отнесены внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования);

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2013 № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

микропредприятия - 60 млн. рублей;

малые предприятия - 400 млн. рублей;

средние предприятия - 1000 млн. рублей.

Правительством Российской Федерации предельные значения балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства не определены.

Частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, было предусмотрено, что государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

- 1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;
- 2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;
- 3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

Частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом. Данной нормой установлен перечень документов, прилагаемых к соответствующему заявлению.

Пунктом 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, было определено, что не является государственной или муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции до 01.07.2015 предусмотрено, что разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 настоящего Федерального закона и заключенных до 01.07.2008 с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), при условии отсутствия на момент заключения такого договора аренды на новый срок оснований для его досрочного расторжения, предусмотренных гражданским законодательством. При этом заключение предусмотренных настоящей частью договоров аренды возможно на срок не более чем до 01.07.2015.

Пунктом 2 части 2 статьи 8 Устава муниципального образования «Город Воркута» (далее - МО «Город Воркута», муниципальное образование), принятого Советом г. Воркуты 28.04.2009 (далее - Устав МО «Город Воркута») к вопросам местного значения отнесены владение, пользование и распоряжение собственностью муниципального образования.

Пунктом 2 части 2 статьи 8 Устава муниципального образования «Город Воркута» (далее - МО «Город Воркута», муниципальное образование), принятого Советом г. Воркуты 28.04.2009 (далее - Устав МО «Город Воркута») к вопросам местного значения отнесены владение, пользование и распоряжение собственностью муниципального образования.

Пунктом 3 части 1 статьи 11 Устава муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - МО ГО «Воркута», городской округ), принятого Советом муниципального образования городского округа «Воркута» 27.02.2006 (далее - Устав МО ГО «Воркута») к вопросам местного значения городского округа отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

По части 2 статьи 17, части 1 статьи 19 Устава МО «Город Воркута» Совет муниципального образования является представительным органом местного самоуправления.

По части 7 статьи 30 Устава МО «Город Воркута» Совет муниципального образования по вопросам своих полномочий принимает правовые акты - решения Совета.

По части 1 статьи 31 Устава МО ГО «Воркута» Совет городского округа является представительным органом городского

округа.

Пунктом 2 части 3 статьи 56 Устава МО ГО «Воркута» к муниципальным актам отнесены решения Совета городского округа.

По части 4 статьи 17 Устава МО «Город Воркута» Администрация муниципального образования - исполнительно-распорядительный и контролирующий орган местного самоуправления.

По частям 1, 3 статьи 51 Устава МО ГО «Воркута» Администрация городского округа является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, наделяется Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Коми, является юридическим лицом.

Пунктом 4 части 3 статьи 56 Устава МО ГО «Воркута» к муниципальным актам отнесены постановления и распоряжения Администрации городского округа.

По части 1 статьи 32 Устава МО ГО «Воркута» Глава (мэр) муниципального образования - выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования.

По пункту 6 части 1 статьи 33 Устава МО ГО «Воркута» Глава (мэр) муниципального образования руководит администрацией муниципального образования на принципах единоначалия.

По части 2 статьи 33 Устава МО ГО «Воркута» Глава муниципального образования в пределах своих полномочий издает правовые акты в виде постановлений и распоряжений.

Пунктом 5 части 3 статьи 56 Устава МО ГО «Воркута» к муниципальным актам отнесены распоряжения и приказы руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации городского округа.

Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации муниципального образования не является юридическим лицом, является структурным подразделением администрации муниципального образования.

Отдел по управлению муниципальной собственностью администрации городского округа не является юридическим лицом, является структурным подразделением администрации городского округа.

Пунктом 6 статьи 20 Устава МО «Город Воркута» к исключительному ведению Совета муниципального образования отнесены владение и распоряжение муниципальной собственностью, установление порядка управления и приватизации объектов муниципальной собственности.

Пунктом 5 части 1 статьи 35 Устава МО ГО «Воркута» к исключительной компетенции Совета городского округа отнесено определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Решением Совета МО «Город Воркута» от 29.11.2001 № 166 «Об утверждении Положения об управлении собственностью МО «Город Воркута» утверждено Положение об управлении собственностью МО «Город Воркута» (далее - Положение об управлении собственностью муниципального образования).

По пункту 6.2 Положения об управлении собственностью муниципального образования органом, уполномоченным главой администрации осуществлять управление муниципальным имуществом, является отдел по управлению муниципальной собственностью. Отдел по управлению муниципальной собственностью осуществляет, в том числе заключение договоров о передаче муниципального имущества в аренду в порядке, установленном Советом муниципального образования.

Решением Совета МО «Город Воркута» от 02.04.2002 № 178 «Об установлении порядка передачи в аренду имущества, находящегося в собственности МО «Город Воркута» утверждено Положение о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности МО «Город Воркута» (далее - Положение о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования).

Данный муниципальный акт действовал до 31.01.2012.

По пункту 1.3 Положения о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования, арендодателем муниципального имущества выступает Отдел по управлению муниципальной собственностью.

По пункту 2.3 Положения о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования, передача в аренду имущества осуществляется по результатам проведенных торгов на право аренды, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

Решением Совета МО ГО «Воркута» от 26.01.2012 № 127 «Об утверждении порядка передачи в аренду имущества, находящегося в собственности МО ГО «Воркута» утверждено Положение о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности МО ГО «Воркута» (далее - Положение о порядке передачи в аренду муниципального имущества).

Данный муниципальный акт действует с 31.01.2012.

По пункту 1.3 Положения о порядке передачи в аренду муниципального имущества арендодателем

муниципального имущества выступает Администрация городского округа в случае передачи в аренду имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями.

По пункту 1.5 Положения о порядке передачи в аренду муниципального имущества сдача объектов в аренду осуществляется на аукционной основе, на конкурсной основе, без проведения торгов (в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

По пункту 2.3 Положения о порядке передачи в аренду муниципального имущества передача в аренду имущества осуществляется по результатам проведенных торгов на право аренды, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО «Город Воркута» от 03.02.2006 № 518 «О продлении договора аренды автотранспортных средств» между Отделом по управлению муниципальной собственностью администрации МО «Город Воркута» и ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 23 единиц техники (автобус УАЗ 39099, автогрейдер ДЗ 122, автогрейдер ДЗ 122Б7, автогрейдер ДЗ 98, автомобиль ЗИЛ-130, автомобиль ГАЗ 53-12, автомобиль ГАЗ 53-КО, автомобиль ЗИЛ 431412МКМ 3,5, автомобиль ЗИЛ ММЗ 4502, шнекоротор КО 605-2, автомобиль ЗИЛ-130, автомобиль МЗ5337, автомобиль УАЗ 31512, бульдозер ДЗ 171 Т170, трактор Т-150К, трактор Т-40, трактор Т-40М, прицеп 2ПТС-13, прицеп 2ПТС-4М, прицеп 2ПТС-4М, каток дорожный ДУ, каток самоходный 6т, мусоровоз КО 431) заключен договор № 6 от 03.02.2006 аренды автотранспортных средств, находящихся в муниципальной собственности, сроком с 01.01.2006 по 31.12.2006.

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 18.12.2006 № 2288 «О внесении изменений в договор аренды автотранспортных средств» с 15.12.2006 объект аренды по договору № 6 от 03.02.2006 изменен, исключены 8 единиц техники (трактор Т-40М, прицеп 2ПТС-13, прицеп 2ПТС-4М, прицеп 2ПТС-4М, каток дорожный ДУ, каток самоходный 6т, автогрейдер ДЗ 122, автогрейдер ДЗ 98).

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 19.12.2006 № 2308 «О продлении договора аренды автотранспортных средств» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 15 единиц техники (автомобиль УАЗ-39099, автогрейдер ДЗ 122А, автомобиль грузовой бортовой ЗИЛ-130, автоцистерна ГАЗ 5312 КО-503Б, фургон ГАЗ 53 КО-413, спец.автомобиль ЗИЛ 431412 МШТС-23, автомобиль самосвал ЗИЛ ММЗ-4502, снегоочиститель УРАЛ-4320 КО-605-2, автомобиль грузовой бортовой ЗИЛ-130, контейнеровоз МАЗ-5337, платформа УАЗ-3303, бульдозер ДЗ-171 Т-170, трактор Т-150К, трактор Т-140, мусоровоз ЗИЛ-43336 Ко-431) заключен договор № 6 от 09.01.2007 аренды автотранспортных средств, находящихся в муниципальной собственности, сроком с 01.01.2007 по 31.12.2007.

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 06.11.2007 № 1780 «О внесении изменений в договор аренды автотранспортных средств» с 01.10.2007 объект аренды по договору № 6 от 09.01.2007 изменен, включена 1 единица техники (автомобиль УАЗ-31512).

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 28.11.2007 № 1835 «О внесении изменений в договор аренды автотранспортных средств» с объект аренды по договору № 6 от 09.01.2007 изменен, включена 1 единица техники (погрузчик ТО-18Б).

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 01.02.2008 № 418 «О продлении договора аренды автотранспортных средств» между Администрацией МО ГО «Воркута» и ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 17 единиц техники (автомобиль грузопассажирский УАЗ-39099, автогрейдер ДЗ 122 А, автомобиль грузовой бортовой ЗИЛ-130, автоцистерна ГАЗ-5312 КО-503Б, фургон ГАЗ-53 КО-413, спец.автомобиль ЗИЛ-431412, автомобиль самосвал ЗИЛ-ММЗ-4502, снегоочиститель УРАЛ-4320 КО-605-2, автомобиль грузовой бортовой ЗИЛ-130, контейнеровоз МАЗ-5337, платформа УАЗ-3303, бульдозер ДЗ-171 Т-170, трактор Т-150К, трактор Т-40, мусоровоз ЗИЛ-43336 КО-431, автомобиль УАЗ-452 Б, погрузчик ТО 18Б.2) заключен договор аренды № 6 от 01.02.2008 сроком с 01.01.2008 по 31.03.2008.

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 03.03.2008 № 697 «О внесении изменения в договор аренды автотранспортных средств» объект аренды по договору № 6 от 01.02.2008 изменен, исключена 1 единица техники (бульдозер ДЗ-171 Т-170).

Распоряжением Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 21.05.2008 № 1119 «О продлении договора аренды автотранспортных средств» срок договора № 6 от 01.02.2008 в отношении 16 единиц техники продлен с 01.04.2008 по 30.06.2008.

Распоряжением Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 16.07.2008 № 1399 «О продлении договора аренды автотранспортных средств» срок договора № 6 от 01.02.2008 в отношении 16 единиц техники продлен с 01.07.2008 по 30.09.2008.

Распоряжением Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 17.10.2008 № 1630 «О продлении договора аренды автотранспортных средств» срок договора № 6 от 01.02.2008 в отношении 16 единиц техники продлен с 01.10.2008 по 31.12.2008.

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 08.12.2008 № 1803 между Администрацией МО ГО «Воркута», и ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 16 единиц техники заключен договор № 6 от 11.01.2009 аренды автотранспортных средств, находящихся в муниципальной собственности,

сроком с 01.01.2009 по 30.06.2009.

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 06.07.2009 № 1230 «О заключении договора аренды автотранспортных средств в новой редакции» между Администрацией МО ГО «Воркута» и ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 16 единиц техники заключен договор № 6 от 07.07.2009 аренды автотранспортных средств, находящихся в муниципальной собственности, сроком с 01.07.2009 по 30.09.2009.

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 21.01.2010 № 150 «О заключении договора аренды автотранспортных средств в новой редакции» между Администрацией МО ГО «Воркута» и ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 16 единиц техники заключен договор № 6 от 22.01.2010 аренды автотранспортных средств, находящихся в муниципальной собственности, сроком с 01.10.2009 по 31.12.2009.

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 29.01.2010 № 224 «О заключении договора аренды автотранспортных средств в новой редакции» между Администрацией МО ГО «Воркута» и ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 16 единиц техники заключен договор № 6 от 03.02.2010 аренды автотранспортных средств, находящихся в муниципальной собственности, сроком с 01.01.2010 по 31.12.2010

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 15.03.2010 № 519 «О внесении изменений в договор аренды автотранспортных средств» с 31.03.2010 объект аренды по договору № 6 от 03.02.2010 изменен, исключены 4 единицы техники (фургон ГАЗ-53 КО-413, автомобиль самосвал ЗИЛ-ММЗ-4502, автомобиль грузовой бортовой ЗИЛ-130, трактор Т-40).

На основании Распоряжения Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 11.01.2011 № 13 «О заключении договора аренды автотранспортных средств в новой редакции» между Администрацией МО ГО «Воркута» и ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 12 единиц техники заключен договор № 6 от 13.01.2011 аренды автотранспортных средств, находящихся в муниципальной собственности, сроком с 01.01.2011 по 31.12.2011.

Отделом по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» принято Распоряжение от 02.11.2011 № 1523 «О заключении договора аренды автотранспортных средств в новой редакции», предусматривающее заключение с ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 12 единиц техники договора аренды автотранспортных средств, находящихся в муниципальной собственности, сроком с 01.01.2012 по 31.12.2012.

Распоряжением Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 22.11.2011 № 1710 «Об отмене распоряжения» Распоряжение Отдела по управлению муниципальной собственностью администрации МО ГО «Воркута» от 02.11.2011 № 1523 «О заключении договора аренды автотранспортных средств в новой редакции» отменено.

Договор с ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 12 единиц техники аренды автотранспортных средств, находящихся в муниципальной собственности, сроком с 01.01.2012 по 31.12.2012 отсутствует.

Администрацией МО ГО «Воркута» принято Постановление от 13.02.2013 № 738 «О предоставлении в аренду транспортных средств, входящих в состав казны», предусматривающее заключение с ООО «Таможенно Транспортный Терминал» в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 7 единиц техники (автомобиль грузопассажирский УАЗ-39099, автогрейдер ДЗ 122 А, автоцистерна ГАЗ-5312 КО-503Б, снегоочиститель УРАЛ-4320 КО-605-2, контейнеровоз МАЗ-5337, мусоровоз ЗИЛ-43336 КО-431, погрузчик ТО 18 Б.2) договора аренды сроком с 03.01.2013 по 31.12.2013.

Между Администрацией МО ГО «Воркута» (арендодатель) и ООО «Таможенно Транспортный Терминал» (арендатор) в отношении находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 7 единиц техники (автомобиль грузопассажирский УАЗ-39099, автогрейдер ДЗ 122 А, автоцистерна ГАЗ-5312 КО-503Б, снегоочиститель УРАЛ-4320 КО-605-2, контейнеровоз МАЗ-5337, мусоровоз ЗИЛ-43336 КО-431, погрузчик ТО 18 Б.2) заключен договор № 6 от 14.02.2013 аренды транспортных средств, входящих в состав казны, сроком с 03.01.2013 по 31.12.2013.

Объект аренды передан Администрацией МО ГО «Воркута» и принят ООО «Таможенно Транспортный Терминал» по акту приема-передачи от 03.01.2013.

ООО «Таможенно Транспортный Терминал» до 2011 года обладало статусом субъекта малого и среднего предпринимательства в понимании статьи 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства.

Численность работников ООО «Таможенно Транспортный Терминал» составила в 2011 году 492 человека, в 2012 году 716 человек.

Соответственно, в 2011, 2012 годах не обладало статусом субъекта малого и среднего предпринимательства в понимании статьи 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, часть 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции не применима к правоотношениям аренды ООО

«Таможенно Транспортный Терминал» находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Воркута» движимого имущества - 7 единиц техники (автомобиль грузопассажирский УАЗ-39099, автогрейдер ДЗ 122 А, автоцистерна ГАЗ-5312 КО-503Б, снегоочиститель УРАЛ-4320 КО-605-2, контейнеровоз МАЗ-5337, мусоровоз ЗИЛ-43336 КО-431, погрузчик ТО 18 Б.2) с 01.01.2011.

ООО «Таможенно Транспортный Терминал» является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Договор № 6 от 14.02.2013 заключен не по результатам торгов.

ООО «Таможенно Транспортный Терминал» является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Виды деятельности ООО «Таможенно Транспортный Терминал» по состоянию на 14.02.2013 и дату рассмотрения дела:

управление эксплуатацией жилого фонда;

предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию насосов и компрессоров;

предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения, не включенного в другие группировки;

производство машин оборудования для добычи полезных ископаемых и строительства;

предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию прочих машин специального назначения, не включенного в другие группировки;

производство общестроительных работ по возведению зданий;

производство общестроительных работ по строительству сооружений для горнодобывающей и обрабатывающей промышленности;

производство электромонтажных работ;

производство санитарно-технических работ;

производство прочих отделочных и завершающих работ;

неспециализированная оптовая торговля замороженными пищевыми продуктами;

оптовая торговля твердым топливом;

оптовая торговля лакокрасочными материалами, листовым стеклом, санитарно-техническим оборудованием и прочими строительными материалами;

оптовая торговля прочими машинами и оборудованием;

оптовая торговля прочими машинами, приборами, оборудованием общепромышленного и специального назначения;

розничная торговля в неспециализированных магазинах замороженными продуктами;

розничная торговля в неспециализированных магазинах незамороженными продуктами, включая напитки, и табачными изделиями;

деятельность столовых при предприятиях и учреждениях и поставка продукции общественного питания;

деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта;

деятельность автомобильного грузового транспорта;

организация перевозок грузов;

предоставление посреднических услуг при покупке, продаже и аренде нежилого недвижимого имущества;

чистка и уборка производственных и жилых помещений и оборудования;

удаление и обработка твердых отходов;

уборка территории и аналогичная деятельность;

стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий.

ООО «Таможенно Транспортный Терминал» является участником соответствующих товарных рынков в границах МО ГО «Воркута».

Передача в адрес ООО «Таможенно Транспортный Терминал» муниципального движимого имущества МО ГО «Воркута» явилась предоставлением ООО «Таможенно Транспортный Терминал» преимущества, обеспечивающего данному хозяйствующему субъекту более выгодные условия деятельности на товарных рынках в границах МО ГО «Воркута», участником, которых является ООО «Таможенно Транспортный Терминал», и соответственно, явилась предоставлением

ООО «Таможенно Транспортный Терминал» муниципальной преференции в понимании пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Цель предоставления муниципальной преференции в адрес ООО «Таможенно Транспортный Терминал» не соответствовала целям, установленным частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в адрес ООО «Таможенно Транспортный Терминал» Администрацией МО ГО «Воркута» не подано.

Соответственно, предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции в адрес ООО «Таможенно Транспортный Терминал» Администрацией МО ГО «Воркута» не получено.

В действиях Администрации МО ГО «Воркута» в виде заключения с ООО «Таможенно Транспортный Терминал» договора № 6 от 14.02.2013 без проведения открытых торгов имеются нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В действиях Администрации МО ГО «Воркута» в виде предоставления ООО «Таможенно Транспортный Терминал» муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа имеются нарушения части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

В бездействии Администрации МО ГО «Воркута» в части ненаправления в антимонопольный орган заявления о даче согласия на предоставление ООО «Таможенно Транспортный Терминал» муниципальной преференции имеются нарушения части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

В несоблюдении Администрацией МО ГО «Воркута» порядка предоставления ООО «Таможенно Транспортный Терминал» муниципальной преференции имеются нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО ГО «Воркута» нарушившей:

- часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действий в виде принятия постановления от 13.02.2013 № 738 «О предоставлении в аренду транспортных средств, входящих в состав казны»;

- часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в части действий в виде заключения с ООО «Таможенно Транспортный Терминал» договора № 6 от 14.02.2013 без проведения открытых торгов;

- часть 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в части действий в виде предоставления ООО «Таможенно Транспортный Терминал» муниципальной преференции не в соответствии с установленными целями;

- часть 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в части действий в виде предоставления ООО «Таможенно Транспортный Терминал» муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа;

- часть 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в части бездействия в виде ненаправления в антимонопольный орган заявления о даче согласия на предоставление ООО «Таможенно Транспортный Терминал» муниципальной преференции;

- пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части нарушения установленного порядка предоставления ООО «Таможенно Транспортный Терминал» муниципальной преференции.

2. Выдать Администрации МО ГО «Воркута» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем принятия мер по возврату муниципального имущества МО ГО «Воркута» - 7 единиц техники (автомобиля грузопассажирского УАЗ-39099, автогрейдера ДЗ 122 А, автоцистерны ГАЗ-5312 КО-503Б, снегоочистителя УРАЛ-4320 КО-605-2, контейнеровоза МАЗ-5337, мусоровоза ЗИЛ-43336 КО-431, погрузчика ТО 18 Б.2).

3. Выдать Администрации МО ГО «Воркута» предписание об отмене Постановления от 13.02.2013 № 738 «О предоставлении в аренду транспортных средств, входящих в состав казны», нарушающего антимонопольное законодательство.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 05-03/5482

28 июня 2013 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 28 июня 2013 года по делу № АО 34-05/13 о нарушении Администрацией муниципального образования городского округа «Воркута», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, площадь Центральная, дом 7, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования городского округа «Воркута» **в срок до 28.08.2013** отменить Постановление от 13.02.2013 № 738 «О предоставлении в аренду транспортных средств, входящих в состав казны» нарушающее антимонопольное законодательство.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 05-03/5483

28 июня 2013 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 28 июня 2013 года по делу № АО 34-05/13 о нарушении Администрацией муниципального образования городского округа «Воркута», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, площадь Центральная, дом 7, части 1 статьи 17.1, части 3 статьи 19, части 1 статьи 20, пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования городского округа «Воркута» **в срок до 28.08.2013** прекратить

нарушения антимонопольного законодательства путем принятия мер по возврату от общества с ограниченной ответственностью «Таможенно Транспортный Терминал» муниципального имущества - 7 единиц техники (автомобиля грузопассажирского УАЗ-39099, автогрейдера ДЗ 122 А, автоцистерны ГАЗ-5312 КО-503Б, снегоочистителя УРАЛ-4320 КО-605-2, контейнеровоза МАЗ-5337, мусоровоза ЗИЛ-43336 КО-431, погрузчика ТО 18 Б.2).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.