

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

08 сентября 2010 года

№ __04-02/4244__

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице филиала по Республике Коми на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МО ГО «Ухта» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по технической инвентаризации многоквартирных домов, расположенных на территории МОГО «Ухта» (в том числе чердачных, подвальных и тех. подвальных помещений) (далее – открытый конкурс), при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице филиала по Республике Коми исх. от 27.08.2010 № Ф – 11/812 (вх. от 01.09.2010 № 4111).

Заявитель указывает, что в п.п. 15.2.4 документации открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по технической инвентаризации многоквартирных домов, расположенных на территории МОГО «Ухта» (в том числе чердачных, подвальных и тех. подвальных помещений) муниципальным заказчиком установлены дополнительные требования о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе сведений и документов о квалификации участника размещения заказа, что противоречит законодательству о размещении заказов.

Заявитель просит разобраться в данной ситуации и в случае выявления нарушений принять соответствующие меры.

2. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя Муниципального учреждения «Управление муниципального заказа» администрации МО ГО «Ухта»; Муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МО ГО «Ухта»; представителей ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МО ГО «Ухта» (далее – муниципальный заказчик).

Источником финансирования государственного заказа являются средства бюджета МО ГО «Ухта».

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков МО ГО «Ухта» является Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МО ГО «Ухта».

Документация открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по технической инвентаризации многоквартирных домов, расположенных на территории МОГО «Ухта» (в том числе чердачных, подвальных и тех. подвальных помещений) утверждена 23.08.2010 заместителем начальника Муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МО ГО «Ухта» (далее – конкурсная документация).

2.2. Согласно жалобе ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по

Республике Коми исх. от 27.08.2010 № Ф – 11/812 (вх. от 01.09.2010 № 4111) обжалуются действия Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Ухта», не являющегося муниципальным заказчиком по открытому конкурсному праву заключения муниципального контракта на оказание услуг по технической инвентаризации многоквартирных домов, расположенных на территории МОГО «Ухта» (в том числе чердачных, подвальных и тех. подвальных помещений).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса № 001377 от 24.08.2010, п. 1 раздела 1 документации открытого конкурса право заключения муниципального контракта на оказание услуг по технической инвентаризации многоквартирных домов, расположенных на территории МОГО «Ухта» (в том числе чердачных, подвальных и тех. подвальных помещений), размещенными на официальном сайте в сети Интернет 24.08.2010, муниципальным заказчиком является Муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МО ГО «Ухта».

В ходе рассмотрения жалобы представители ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» уточнили, что заявленные требования адресованы Муниципальному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МО ГО «Ухта».

2.3. Согласно ч. 2.1 ст. 22 Закона о размещении заказов не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 14 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать, в том числе критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта (цене единицы товара, услуги в случае размещения заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для государственных или муниципальных нужд, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; цене запасных частей к технике, к оборудованию и цене единицы работы, услуги в случае, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию; цене единицы услуги в случае, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на оказание услуг связи, юридических услуг конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена единицы услуги) и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть:

1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

1.1) качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

2) расходы на эксплуатацию товара;

3) расходы на техническое обслуживание товара;

4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;

6) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

В конкурсной документации установлен такой критерий как «квалификация участника размещения заказа», что не противоречит п. 14 ч. 4 ст. 22, ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно п.п. «г» п. 1 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе, в том числе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом «г» пункта 1 части 3, статьи 25 настоящего Федерального закона).

Согласно п. 15.2.4 п. 15 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа:

а) сведения о квалификации участника размещения заказа (предоставляются по форме №4 раздела III конкурсной документации с учетом положений п.29 конкурсной документации).

б) положительные отзывы о выполнении аналогичных услуг в отношении многоквартирных домов, расположенных на территории МОГО «Ухта»;

в) участник размещения заказа вправе по своему усмотрению представить любые документы, подтверждающие его квалификацию (отсутствие указанных документов не является основанием для отказа такому участнику размещения заказа в допуске к участию в конкурсе).

В столбце 1 «Наименование сведений о квалификации участника размещения заказа в соответствии с пунктом 15.2.4 конкурсной документации» формы № 4 «Сведения о квалификации участника размещения заказа» конкурсной документации указано:

«- Опыт оказания аналогичных услуг в годах;

- Наличие технических паспортов на многоквартирные дома, расположенные на территории МОГО «Ухта»;

- Наличие трудовых резервов (количество специалистов со стажем оказания аналогичных услуг 5лет);

- Наличие положительных отзывов о выполнении аналогичных услуг в отношении многоквартирных домов, расположенных на территории МОГО «Ухта».

Согласно толковому словарю русского языка, под редакцией Ожегова С.И., «Требование» - «выраженная в решительной, категорической форме просьба, распоряжение; правило, условие, обязательство для выполнения».

Комиссией Коми УФАС России установлено, что конкурсная документация, в том числе п. 15.2.4 п. 15, форма № 4, не содержит требования о наличии у участника размещения заказа опыта работы, а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, то есть обязательных для выполнения условий.

В форме № 4 участникам размещения заказа предлагается самостоятельно заполнить поля столбца 2, указав, «Опыт оказания аналогичных услуг составляет _____ год* (года, лет).

Наличие технических паспортов на многоквартирные дома, расположенные на территории МОГО «Ухта» на _____ объектов

Количество специалистов со стажем оказания аналогичных услуг 5лет _____ специалистов _____ отзывов (указать количество представленных в заявке отзывов)».

Таким образом, действия муниципального заказчика в части установления в конкурсной документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе сведений и документов о квалификации участников размещения заказа не противоречат ч. 2.1 ст. 22 Закона о размещении заказов, не ограничивают право юридических и физических лиц на участие в открытом конкурсе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице филиала по Республике Коми необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его

принятия.