

РЕШЕНИЕ

«18» февраля 2014 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1, в составе:

в присутствии заявителя – Председателя родовой общины коренных малочисленных народов «Харак» («Друг») <...> (адрес) (паспорт <...> представителя организатора торгов – Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области (ул. Портовая, 8, г. Магадан, 685000) <...>,

рассмотрев жалобу Председателя родовой общины коренных малочисленных народов «Харак» («Друг») от 11.02.2014 на действия организатора торгов - Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области по признакам нарушения порядка организации и проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений,

УСТАНОВИЛА:

11 февраля 2014 года в адрес Магаданского УФАС России поступила жалоба Председателя родовой общины коренных малочисленных народов «Харак» («Друг») на действия организатора торгов - Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области (ул. Портовая, 8, г. Магадан, 685000) при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона.

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», размещена 11.02.2014 года на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>

В жалобе заявитель указал, что согласно Решению организатора торгов от 30.12.2013г. № 2/р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» аукцион состоял из трех лотов, однако в извещении о проведении торгов (реестровый № 301213/4663397/02), размещенном на сайте www.torgi.gov.ru 09.01.2014 года, предметом открытого аукциона являлся только один лот № 1. Про остальные лоты в извещении указано не было. При этом информация о торгах по лотам № 2,3 имелась в документации об аукционе.

Так же необоснованным и противоречащим действующему законодательству, по мнению заявителя, является факт выставления на торги участка в Северо-Эвенском районе – бассейн реки Кедон (приток реки Омолон) (лот № 3), поскольку данный земельный участок предоставлен общине в пользование Департаментом лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области по договору аренды № 34/13 от 11.03.2013года.

По результатам рассмотрения жалобы Родовой общины коренных малочисленных

народов «Харак» («Друг») от 11.02.2014 года и приложенных к ней документов, Комиссия Магаданского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Решением Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области от 30.12.2013 № 2/р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» (далее – Решение), предусмотрено проведение аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в границах:

1. Омсукчанского района – бассейн реки Вилига и Пропашая, участок «Вилига» (Лот № 1);
2. Тенькинский район – бассейн ручья Улахан-Матрайбыт (верхнее течение), участок «Матрайбыт» (Лот № 2);
3. Северо-Эвенский район – бассейн реки Кедон (приток реки Омолон), верхнее и среднее течение (Лот № 3).

Срок подачи заявок на участие в аукционе с 30 декабря 2013 года по 06 февраля 2014 года (пункт 3 Решения).

Дата проведения аукциона 12 февраля 2014 года (пункт 2 Решения).

Информационные сообщения о проведении открытого аукциона (реестровый № 301213/4663397/01; 301213/4663397/02; 311213/4663397/01) размещены организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru 31.12.2013 (по лотам № 1,3) и 09.01.2014 (по лоту № 2).

Вышеуказанным Решением установлен также Порядок проведения аукциона (Приложение № 1), формы заявок на участие в аукционе (Приложение № 2), документация об аукционе (Приложение № 3).

Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон «Об охоте...»), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статьей 28 указанного Закона «Об охоте...» установлен Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Согласно части 1 статьи 28 Закона «Об охоте...» решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее – аукцион) принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В качестве организатора аукциона выступает орган исполнительной власти субъекта или действующая на основании договора с ним специализированная организация (часть 2 Закона «Об охоте...»).

Организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной цены предмета аукциона (часть 4 Закона «Об охоте...»).

Организатор аукциона не менее чем за двадцать пять рабочих дней до дня проведения аукциона должен разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» извещение о проведении аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 28 Закона «Об охоте...» извещение о проведении аукциона должно содержать информацию: о предмете аукциона, в том числе о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков, об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, о параметрах осуществления охоты.

Согласно части 7 статьи 28 Закона «Об охоте...» документация об аукционе должна содержать:

- требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе;
- порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе, порядок внесения изменений в такие заявки;
- «шаг аукциона»;
- размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения соответствующих средств, реквизиты счета для перечисления денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе;
- реквизиты счета, на который заявитель должен внести в случае признания его победителем аукциона плату за право заключить охотхозяйственное соглашение, срок и порядок внесения указанной платы;
- проект охотхозяйственного соглашения;
- сведения о сроке, в течение которого по результатам аукциона должны быть заключены договоры аренды земельных участков и лесных участков, расположенных в границах охотничьего угодья и находящихся в государственной

собственности.

В свою очередь, размещенная организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru информация о проведении торгов не соответствует информации, содержащейся в документации об аукционе, утвержденной Решением Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области от 30.12.2013 № 2/р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения», где пунктом 1 предусмотрено проведение аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в границах:

1. Омсукчанского района – бассейн реки Вилига и Пропащая, участок «Вилига» (Лот № 1);
2. Тенькинский район – бассейн ручья Улахан-Матрайбыт (верхнее течение), участок «Матрайбыт» (Лот № 2);
3. Северо-Эвенский район – бассейн реки Кедон (приток реки Омолон), верхнее и среднее течение (Лот № 3).

Так, извещение об аукционе (реестровый № 301213/4663397/01) содержит в себе только информацию по лоту № 1 (Магаданская область, Омсукчанский район (бассейн рек Вилига и Пропащая). Участок «Вилига».

Информация по лоту № 2 (Магаданская область, Тенькинский район (верхняя часть бассейна ручья Улахан-Матрайбыт), участок «Матрайбыт», размещена на сайте о проведении аукциона под реестровым номером (301213/4663397/02) (лот № 1).

Информация по лоту № 3 (Магаданская область, Северо-Эвенский район (бассейн реки Кедон (приток реки Омолон), верхнее и среднее течение), участок «Кедон», размещена на сайте о проведении аукциона под реестровым номером (311213/4663397/01) (лот № 1).

Таким образом, информация о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лотам № 1,2,3 размещена под разными номерами.

Вместе с тем, размещенное на сайте о проведении аукциона извещение (реестровый № 301213/4663397/01) содержит в себе аукционную документацию, содержащую сведения по трем лотам.

Также, размещенные на сайте извещения о проведении аукциона (реестровый №301213/4663397/02) и (реестровый № 311213/4663397/01) содержат аукционную документацию, содержащую сведения о трех лотах.

Из указанного следует, что такой порядок размещения информации о проведении аукциона противоречит сведениям, указанным в аукционной документации (утв. Решением Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области от 30.12.2013г. № 2/р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения»), а также предусмотренному статьей 28 Закона «Об охоте...» порядку организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Размещенная таким образом информация вводит в заблуждение потенциальных участников торгов, которые возможно желали бы принять свое участие в аукционе

на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Поскольку статья 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает рассмотрение антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, факт правомерности выставления на аукцион по лоту № 3 земельного участка в Северо-Эвенском районе – бассейн реки Кедон (приток реки Омолон), переданного заявителю в пользование Департаментом лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области по договору аренды № 34/13 от 11.03.2013, будет рассмотрен Магаданским УФАС России в порядке, предусмотренном главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1., пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в том числе предписания об аннулировании торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалобы,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Родовой общины коренного малочисленного народа «Харак» («Друг») от 11.02.2014 года на действия организатора торгов – Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области обоснованной в части нарушения порядка организации и проведения аукциона от 12.02.2014 года на право заключения охотхозяйственного соглашения.

2. Признать действия организатора торгов – Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области, выразившиеся в размещении информации о проведении торгов (реестровый № 301213/4663397/01; 301213/4663397/02; 311213/4663397/01) на сайте www.torgi.gov.ru несоответствующей документации об аукционе, утвержденной Решением Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области от 30.12.2013г. № 2/р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения», нарушением порядка и организации проведения аукциона 12.02.2014, предусмотренного статьей 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Выдать организатору торгов – Департаменту по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской

области предписание об аннулировании торгов в форме открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения от 12.02.2014 (реестровый № 301213/4663397/01; 301213/4663397/02; 311213/4663397/01).

ПРЕДПИСАНИЕ

«18» февраля 2014 г.

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела № 02/3ж-2014 по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1, в составе: <...>, руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18 февраля 2014 года по делу № 02/3ж-2014, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы Родовой общины коренных малочисленных народов «Харак» («Друг») на действия организатора торгов - Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области (ул. Портовая, 8, г. Магадан, 685000) при проведении открытых торгов в форме аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Департаменту по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области совершить действия, направленные на устранение нарушения установленного порядка организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, установленного статьей 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившиеся в нарушении порядка проведения аукциона от 12.02.2014, путем размещения информации о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru (реестровый № 301213/4663397/01; 301213/4663397/02; 311213/4663397/01) несоответствующей документации об аукционе (утв. Решением Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области от 30.12.2013г. № 2/р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения»), а именно:

1) в срок до «07» марта 2014 года аннулировать торги в форме открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения от 12.02.2014 (реестровый № 301213/4663397/01; 301213/4663397/02; 311213/4663397/01);

2) при повторном проведении торгов, соблюсти требования к порядку организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, установленные Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее «12» марта 2014 года (с приложением подтверждающих документов).