

РЕШЕНИЕ

12 января 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ро-Пайп Системс» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Управление энергетики и водоснабжения» по проведению закупки в форме запроса предложений в электронном виде на право заключения договора поставки течеискателя типа марки «Коршун» 11АТ или аналог, в присутствии представителя ООО «Ро-Пайп Системс» «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Ро-Пайп Системс» (далее – ООО «Ро-Пайп Системс») на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Управление энергетики и водоснабжения» (далее – ФГУП «УЭВ») по проведению закупки в форме запроса предложений в электронном виде на право заключения договора поставки течеискателя типа марки «Коршун» 11АТ или аналог (извещение № 31401766902).

Заявитель сообщает следующее.

03.12.2014г. изучив Извещение о ПЗП № 32334494 от 03.12.2014г. компания ООО «Ро-Пайп» подала заявку на участие и так как в извещении о ПЗП указан течеискатель типа марки «Коршун» 11АТ или аналог, предложили аналог данного течеискателя в соответствии с техническим заданием на приобретение течеискателя.

В опубликованном 12.12.2014г. на сайте <http://zakupki.gov.ru/> Протоколе № 31401766902 (Внутренний № 226 от 11.12.2014г.) победителем признана компания ООО «Тарис», которая предложила цену договора в размере 677 188 руб. 64 к. без НДС. ООО «Тарис» предложила в качестве аналога коррелятор шума утечки воды HWM MicroCorr Touch, при том, что предложенное ей оборудование не является аналогом течеискателя типа марки «Коршун» 11АТ, так как не соответствует техническому заданию на приобретение течеискателя в п. 1.5 (длина диагностируемого участка до 3000м) и 1.14 (время работы выносного радиоблока без подзарядки встроенного аккумулятора не менее 8 часов). Истинные возможности коррелятора шума утечки воды HWM MicroCorr Touch размещены на

официальном сайте ООО «Тарис» в сети интернет по адресу: http://taris.ru/catalog/products/leakdetectors/korrelyatoryi/microcorr_touch/.

В соответствии с размещенной там технической информацией (п.3 Приложения): Дальность взаимодействия между выносной станцией и управляющим блоком до 1000м и время работы от аккумулятора до 7 часов. Стоит так же заметить, что дальность взаимодействия – это устойчивый радиоприем между датчиками, а длина диагностируемого участка – это уверенный поиск утечки на данной дистанции с заданной точностью, то есть реальная длина диагностируемого участка для прибора HWM MicroCorr Touch скорее всего еще ниже, чем его дальность взаимодействия. Таким образом, ООО «Ро – Пайп» считает, что подписавшись под полным соответствием данного оборудования техническому заданию, ООО «Тарис» ввело в заблуждение заказчика, что, в свою очередь, привело к признанию заказчиком победы предложения ООО «Тарис» по ПЗП № 32334494 от 03.12.2014г.

ФГУП «УЭВ» представило следующее возражение на жалобу (вх. № 1 от 12.01.2014г.).

Проведение вышеуказанной закупки ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» в форме запроса предложений проводилось в строгом соответствии с Федеральным законом от 18.07.2014 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением «О закупке товаров, работ, услуг ФГУП «УЭВ». По факту размещенного 03.12.2014 года извещения о проведении запроса предложений в адрес ФГУП «УЭВ» поступило 5 заявок в форме электронных документов на участие:

Заявка	Форма	Дата и время	Сумма (руб.)
ООО «Рент технолоджис»	эл. документ	04.12.2014 17:10	880 000,00
ООО "Зет-Техно"	эл. документ	05.12.2014 18:21	
ООО «ТАРИС»	эл. документ	08.12.2014 14:25	799 000,00
ООО "Ро-Пайп Системс"	эл. документ	08.12.2014 20:57	843 696,00
ООО "ТЕХНО-АС"	эл. документ	09.12.2014 13:45	520 000,00

ООО «Зет-Техно» не допущено к участию в закупке в связи с несоответствием предложения с требованиями установленными в извещении (получено только коммерческое предложение с ценой указанной в Евро, нет уставных и иных документов, указанных в извещении на закупку). 11.12.2014г. на заседании закупочной комиссии ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» были рассмотрены поступившие заявки.

ООО «ТЕХНО-АС» не допущено к участию в закупке в связи с несоответствием предлагаемой поставки с техническим заданием.

Заявки ООО «Рент технолоджис», ООО «ТАРИС» и ООО «Ро-Пайп Системс» допущены к участию. По результатам оценки поступивших заявок по результатам определен победитель ООО «ТАРИС», где основную роль определил критерий оценки - наименьшая предложенная цена договора и кратчайший срок поставки. По результатам конкурсной процедуры составлен Протокол об итогах запроса предложений № 226 на поставку течеискателя с размещением с установленном законодательством РФ порядке.

В связи с изложенным, ФГУП «УЭВ» считает жалобу ООО «Ро-Пайп Системс» необоснованной.

Данный участник допущен к участию, но с учетом критериев оценки в связи с более высокой ценой на предлагаемый аналог получил лишь второе место в итогах закупки.

В связи с тем, что протокол об итогах запроса предложений № 226 на поставку течеискателя размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) 12 декабря 2014 г. в 13ч 37мин., ФГУП «УЭВ» считает, что жалоба ООО «Ро-Пайп Системс» направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 23.12.2014 г. с нарушением действующего законодательства по истечении 10-ти дневного срока, о чем ФГУП «УЭВ» заявлено ходатайство.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Ро-Пайп Системс» от 15.12.2014г. № 37/12.14 на действия ФГУП «УЭВ» по проведению закупки в форме запроса предложений в электронном виде на право заключения договора поставки течеискателя типа марки "Коршун" 11АТ или аналог.

Руководствуясь письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012г. жалоба ООО «Ро-Пайп Системс» направлена на рассмотрение по месту нахождения заказчика – Новосибирское УФАС России (вх. № 6109э от 23.12.2014г.).

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протокол рассмотрения и оценки заявок №31401766902-01 на поставку течеискателя размещен на официальном сайте Российской Федерации

www.zakupki.gov.ru 12 декабря 2014г., таким образом, срок обжалования в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» истекает 22.12.2014г.

В связи с тем, что ООО «Ро-Пайп Системс» жалоба на действия ФГУП «УЭВ» по проведению закупки подана 15.12.2014г., то есть до истечения сроков обжалования, жалоба принята на рассмотрение по подведомственности Новосибирским УФАС России, следовательно, заявителем не нарушен 10-ти дневный срок обжалования.

ФГУП «УЭВ» проведена закупка в форме запроса предложений в электронном виде на право заключения договора поставки течеискателя типа марки "Коршун" 11АТ или аналог. Номер извещения, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru № 31401766902.

Согласно п. 1 гл. 11 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «УЭВ СО РАН», утвержденного приказом № 348 от 02.06.2014г., при запросе предложений закупочная комиссия рассматривает все предложения поставщиков и определяет поставщика, предложившего наилучшие условия выполнения договора в соответствии с критериями установленными заказчиком.

ФГУП «УЭВ» утверждено Техническое задание на приобретение течеискателя, в соответствии с которым к товару предъявляются соответствующие требования. Данным техническим заданием заказчик определил конкретные показатели для закупаемого течеискателя, в том числе указаны характеристики по наименованиям: количество, материал обследуемого трубопровода, глубина заложения коммуникаций, вид грунта, глубина заложения коммуникаций, длина диагностируемого участка, диаметр диагностируемого трубопровода, точность (приборная), полоса рабочих частот, чувствительность датчиков, минимальное давление в трубопроводах, источник питания блока оператора, потребляемый ток, при $U=12V$ (10.2 В), частота несущей радиоканала из диапазона, время работы выносного радиоблока без подзарядки встроенного аккумулятора, температурный диапазон работы для датчиков, температурный диапазон работы для выносных блоков, температурный диапазон работы для блока оператора, температура хранения, масса блока оператора с амортизаторами, габаритные размеры блока оператора с амортизаторами, масса кабельной катушки с предварительным усилителем и датчиком, габаритные размеры кабельной катушки с предварительным усилителем и датчиком, масса выносного блока радиоканала с предварительным усилителем, масса выносного блока радиоканала с предварительным усилителем, возможность подключения гидрофонных контактных датчиков, руководство эксплуатации, комплектация, срок поставки, место поставки.

В соответствии с Протоколом об итогах запроса предложений № 226 поставка течеискателя типа марки "Коршун" 11АТ или аналог от 11.12.2014г. закупочная комиссия решила считать закупку состоявшейся и признать победителем ООО «ТАРИС», 2 место – ООО «Ро-Пайп Системс». Заявки участников закупки оценивались по критерию – наименьшая предложенная цена договора и кратчайший срок поставки.

Технико-коммерческое предложение ООО «ТАРИС» содержит характеристики предлагаемого аналога течеискателя - корреляционный течеискатель MicroCorr

Touch (производство HWM, Великобритания). Однако исходя из содержания данного предложения, сведения о показателях, установленных заказчиком по данной закупке в техническом задании, отсутствуют в технико-коммерческом предложении победителя либо не соответствуют установленным критериям. Так, ФГУП «УЭВ» п. 1.14 Технического задания на приобретение течеискателя определено, что время работы выносного радиоблока без подзарядки встроенного аккумулятора должно составлять не менее 8 часов, тогда как ООО «ТАРИС» предложило течеискатель, у которого время работы от аккумулятора до 7 часов. П. 1.3 Технического задания на приобретение течеискателя установлено, что материал обследуемого водопровода – чугун, сталь, пластмасса, тогда как победитель описал в предложении возможность прибора эффективно находить утечки в пластиковых трубах и в стальных трубах большого диаметра.

Ряд иных характеристик, установленных заказчиком к поставляемому товару: глубина заложения коммуникаций, вид грунта, глубина заложения коммуникаций, вид грунта, длина диагностируемого участка, диаметр диагностируемого трубопровода, точность (приборная), полоса рабочих частот, чувствительность датчиков, минимальное давление в трубопроводах, источник питания блока оператора, потребляемый ток, при $U=12V$ (10.2 В) и другое, не указаны в технико-коммерческое предложение ООО «ТАРИС».

Таким образом, исходя из заявленных ООО «ТАРИС» характеристик, победителем предложен течеискатель, который не имеет схожих показателей с аналогом течеискателя типа марки «Коршун» 11АТ, следовательно, таковым не является.

На рассмотрении жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России, заявитель добавил, что мог бы предложить заказчику иной прибор, не относящийся к аналогу течеискателя типа марки «Коршун» 11АТ, но имеющим схожие критерии с течеискателем победителя, дешевле.

Определение ФГУП «УЭВ» победителем участника, предложившего не соответствующего техническому заданию течеискателя, приводит к нарушению порядка определения победителя закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1. ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ро-Пайп Системс» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Управление энергетики и водоснабжения» по проведению закупки в форме запроса предложений в электронном виде на право заключения договора поставки течеискателя типа марки «Коршун» 11АТ или аналог обоснованной.

Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи заказчику Федеральному государственному унитарному предприятию «Управление энергетики и водоснабжения» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов (отменить Протокол об итогах запроса предложений № 226 поставка течеискателя типа марки «Коршун» 11АТ или аналог от 11.12.2014г.).

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов

12 января 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 12.01.2015г. по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Ро-Пайп Системс» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Управление энергетики и водоснабжения» по проведению закупки в форме запроса предложений в электронном виде на право заключения договора поставки течеискателя типа марки "Коршун" 11АТ или аналог,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору закупки в форме запроса предложений в электронном виде на право заключения договора поставки течеискателя типа марки "Коршун" 11АТ или аналог Федеральному государственному унитарному предприятию «Управление энергетики и водоснабжения» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

С целью устранения нарушений Федеральному государственному унитарному предприятию «Управление энергетики и водоснабжения» необходимо в срок до

30.01.2015г. отменить Протокол об итогах запроса предложений № 226 поставка течеискателя типа марки "Коршун" 11АТ или аналог от 11.12.2014г.

Об исполнении настоящего предписания Федеральному государственному унитарному предприятию «Управление энергетики и водоснабжения» сообщить в Новосибирское УФАС России до 05.02.2015г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.