

Заказчику:

ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени

Ю.А. Атаманова»

omo_mbuz_dgkb5@bk.ru

Заявителю:

ООО «Медлайн Эксперт»

<...>

Оператору электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»

info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1785/2023

Резолютивная часть решения объявлена «11» января 2024 г. г. Кемерово,

Решение изготовлено в полном объеме «16» января 2024 г. ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя
Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления;

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи;

<...> – начальник отдела ТАК.

<...> – начальник отдела ТЭК,

<...> – главный специалист-эксперт отдела ТЭК,

при ведении заседания Комиссии посредством видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя ГАУЗ КОДКБ им. Атаманова (доверенность № 36 от 29.12.2023);

-<...> - представителя ООО «Медлайн Эксперт» (доверенность № Д-0901-1 от 09.01.2024),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2003 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) жалобу ООО «Медлайн Эксперт» № 042/07/3-1785/2023 и ее материалы,

УСТАНОВИЛА:

25.12.2023 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Медлайн Эксперт» (далее — Заявитель) на действия заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» (далее — ГАУЗ КОДКБ, Заказчик) при организации и проведении неконкурентной закупки в электронной форме на электронной площадке на поставку медицинского оборудования, извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) № 32313121906 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком завершена Закупка до окончания срока подачи предварительных предложений. Подробно доводы указаны в жалобе (вх.№ 12292-эп/23 от 25.12.2023).

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 25.12.2023 № ТМ/11868/23 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1785/2023 было назначено на 11.01.2024 в 11.00 часов. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

09.01.2024 в адрес Кемеровского УФАС России от Заявителя поступила копия доверенности представителя и уведомление об участии в рассмотрении дела представителем дистанционно, посредством видеоконференцсвязи (вх. 79-ЭП/24).

10.01.2024 в адрес Кемеровского УФАС России от Заказчика поступил отзыв на жалобу, с приложением копий документов и уведомлением об участии в рассмотрении жалобы дистанционно, посредством видеоконференцсвязи с приложением копий доверенностей на представителя (вх. 132/24).

На заседании Комиссии 11.01.2024 Заявитель полностью поддержал доводы указанные в жалобе, представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы. Подробные пояснения Заказчика имеются в материалах жалобы.

Изучив имеющиеся материалы обращения № 042/07/3-1785/2023, заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» утвержденное 31.10.2023 (далее - Положение), которое разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

22.12.2023 Заказчик разместил на официальном сайте ЕИС извещение и документацию о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку медицинского оборудования (далее – Документация). На площадке электронного магазина РТС-Тендер № 7107092.

Согласно электронному извещению, сформированному в ЕИС, способ проведения Закупки - закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Электронное извещение, сформированное в ЕИС содержит только срок предоставления документации – 22.12.2023.

Согласно извещению о проведении закупки товаров, работ, услуг и закупочной документации, размещенной Заказчиком на ЕИС, способом проведения Закупки является неконкурентная закупка в электронной форме на электронной площадке. Дата начала подачи предварительных предложений на участие в закупке – 22 декабря 2023 г. Дата и время окончания срока подачи предварительных предложений на участие в закупке – 14:00 (время московское) 22 декабря 2023 г.

Согласно сведениям ЕИС в разделе «Журнал событий», 22.12.2023 12:03 местного времени размещено извещение и Закупке (приглашение), 22.12.2023 в 12:03 местного времени закупка переведена на этап «Работа комиссии», с этапа «Формирование извещение (приглашения)», 22.12.2023 в 12:26 местного времени Закупка переведена на этап «Размещение завершено с этапа «Работа комиссии». 22.12.2023 в 12:26 местного времени размещен протокол закупки товаров, работ услуг у единственного поставщика, согласно которому в 16:12 подана заявка с порядковым номером 1, которая допущена к участию в Закупке.

24.12.2023 на ЕИС размещена информация о заключении договора по Закупке, 29.12.2023 размещена редакция № 2 договора.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе

равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках установлено, что неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия в соответствии с Законом о закупках положения о закупке.

В соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» установлено, что сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее – функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее – электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее – графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Таким образом, приоритетными сведениями о способе закупки являются, сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы - закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Дата подачи заявок – 22.12.2023.

В соответствии с пунктом 19.3.36 раздела 19 Положения Заказчик имеет право

проводить неконкурентные закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП).

Пунктом 19.3.36.1 раздела 19 Положения установлено, что закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) участниками которой могут быть только СМСП, осуществляется в порядке, установленном частью 22.1 раздела 22 настоящего Положения, с учетом особенностей, установленных частью 19.1.1. раздела 19 настоящего Положения и пунктом 19.3.36.1. настоящей части Положения.

В соответствии с пунктом 19.3.36.1.1 для проведения закупки у единственного поставщика участниками которой являются только СМСП, заказчик вправе утвердить извещение о проведении закупки и /или документацию о закупке, протоколы.

Согласно пункту 19.3.36.1.2 раздела 19 Положения при утверждении указанных документов заказчик вправе включать в них информацию, предусмотренную в разделе 10 настоящего Положения, с учетом требований, установленных в пункте 8.3.2 раздела 8 настоящего Положения.

Разделом 10 Положения регламентируется содержание извещений о закупке. Пунктом 10.1.1.7 раздела 10 Положения установлено, что извещение в том числе должно содержать информацию о порядке, дате начала, дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов закупки.

В соответствии с пунктом 10.1.2 раздела 10 Положения извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке (за исключением случаев, когда документация о закупке не требуется). Сведения, содержащиеся в извещении о закупке (за исключением случаев, когда документация о закупке не требуется), должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 19.3.36.1.5 раздела 19 Положения Договор по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), участниками которой являются только СМСП заключается в порядке, установленном в пункте 24.2.9 части 24.2 раздела 24 настоящего Положения.

Частью 19.1 раздела 19 Положения установлены общие правила закупки у СМСП.

Согласно регламенту электронной торговой площадки «РТС Тендер» любой Клиент ЭП (кроме Организатора закупки и Заказчика (Заказчиков) в такой процедуре) имеет возможность в Личном кабинете создать Заявку на участие в процедуре до наступления времени окончания подачи Заявок (пункт 8.2).

Заявителем на обозрение Комиссии представлена скан-копия экрана, датируемая 17:24 часов (время Алтайское) 22.12.2023. Согласно представленной скан-копии закупка № 7107092 на указанное время завершена. При этом в извещении, загруженном на ЕИС и РТС-Тендер указано время окончания подачи заявок, 14:00 часов по московскому времени, то есть в 18:00 часов по Алтайскому времени.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что сведения о времени окончания подачи заявок, указанные в закупочной документации и извещении,

размещенные в ЕИС и ЭТП «РТС Тендер» противоречат требованиям Положения, а также принципу информационной открытости закупки, определенного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Кемеровское УФАС России считает жалобу Заявителя на действия заказчика обоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медлайн Эксперт» на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения "Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» обоснованной.
2. Признать Государственного автономного учреждения здравоохранения "Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» нарушившим требования части 2 статьи 2, части 3.2 статьи 3 Закона о закупках, требования Положения Заказчика.
3. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов не выдавать, в связи с тем, что по Закупке заключен договор.

<...>

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение

и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.