

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

29 апреля 2011 года

№ 04-02/2711

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Кировмост-К» (далее – ООО «Кировмост-К», Общество) на действия уполномоченного органа – Министерство финансов Республики Коми, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме (ЭА-244) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту наплавного моста через р. Луза у с. Черныш на автомобильной дороге Подъезд к с. Черныш с переправой через р. Луза от автомобильной дороги «Вятка» (далее – открытый аукцион в электронной форме ЭА-244), при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Кировмост-К» (вх. от 22.04.2011 № 872ф).

ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» извещено (по факсимильной связи и письмом) о месте и времени рассмотрения жалобы. Представители ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» на рассмотрение жалобы не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

ООО «Кировмост-К» обжалует действия уполномоченного органа – Министерство финансов Республики Коми, аукционной комиссии в части неправомерного отказа Обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-244) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту наплавного моста через р. Луза у с. Черныш на автомобильной дороге Подъезд к с. Черныш с переправой через р. Луза от автомобильной дороги «Вятка».

Уполномоченный орган – Министерство финансов Республики Коми, аукционная комиссия, государственный заказчик – Дорожное агентство Республики Коми не согласны с заявленными доводами ООО «Кировмост-К» и подробно изложили свои доводы в отзывах на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика, уполномоченного органа (председателя комиссии), заявителя, пришла к нижеследующим выводам.

Государственным заказчиком проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту наплавного моста через р. Луза у с. Черныш на автомобильной дороге Подъезд к с. Черныш с переправой через р. Луза от автомобильной дороги «Вятка» является Дорожное агентство Республики Коми.

Уполномоченным органом является Министерство финансов Республики Коми.

В соответствии с Приказом от 17.03.2011 № 406-з «О создании аукционной комиссии для размещения республиканского заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-244) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту наплавного моста через р. Луза у с. Черныш на автомобильной дороге Подъезд к с. Черныш с переправой через р. Луза от автомобильной дороги «Вятка» создана аукционная комиссия.

Документация об открытом аукционе в электронной форме (ЭА-244) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту наплавного моста через р. Луза у с. Черныш на автомобильной дороге Подъезд к с. Черныш с переправой через р. Луза от

автомобильной дороги «Вятка» утверждена заместителем руководителя Дорожного агентства Республики Коми 11.03.2011.

Источник финансирования государственного заказа – республиканский бюджет Республики Коми.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 866 729 (десять миллионов восемьсот шестьдесят шесть тысяч семьсот двадцать девять) рублей 00 коп.

2.1. В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в порядке, установленном настоящей главой.

В соответствии с ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается, в том числе следующее обязательное требование к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Как следует из ч. 11 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, признан участником открытого аукциона, оператор электронной площадки направляет заказчику, в уполномоченный орган вторую часть заявки на участие в открытом аукционе, содержащую документы и сведения, предусмотренные [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке указанного в [части 8](#) настоящей статьи протокола. При этом требования, предусмотренные [частью 8 статьи 41.2](#) настоящего Федерального закона, не применяются. В течение трех дней с момента поступления второй части заявки на участие в открытом аукционе аукционная комиссия проверяет в порядке, установленном [статьей 41.11](#) настоящего Федерального закона, соответствие участника открытого аукциона требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.ч. 1, 2, п.п. 1, 2 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе в случае:

- непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона;
- несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

2.2. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок № 0107200002711000275-1 на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-244) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту наплавного моста через р. Луза у с. Черныш на автомобильной дороге Подъезд к с. Черныш с переправой через р. Луза от автомобильной дороги «Вятка» от 12.04.2011 открытый аукцион в электронной форме ЭА -244 признан несостоявшимся в соответствии с ч. 7, ч. 10 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в связи с подачей только одной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ЭА -244 от участника размещения заказа под порядковым номером 1 и признанием только одного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов № 0107200002711000275-2 на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-244) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту наплавного моста через р. Луза у с. Черныш на автомобильной дороге Подъезд к с. Черныш с переправой через р. Луза от автомобильной дороги «Вятка» от 13.04.2011 ООО «Кировмост-К» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ЭА-244 со следующим обоснованием:

«Отказать в допуске к участию в аукционе на основании ч. 6 ст. 41.11 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ.

Участник размещения заказа не соответствует требованию, установленному в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам осуществляющим выполнение работ являющихся предметом торгов.

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе не содержит документы, предусмотренные п. 22 Информационной карты, а именно: свидетельство о признании, удостоверяющее возможность выполнять работы по ремонту судов в соответствии с Правилами Российского Речного Регистра (предоставлено свидетельство о признании, удостоверяющее возможность выполнять работы по ремонту судов в соответствии с Правилами Российского Речного Регистра, выданное юридическому лицу, не являющемуся участником размещения заказа)».

В ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 1.4.1.1 ч. 1.4. документации об открытом аукционе в электронной форме ЭА-244 чтобы претендовать на заключение контракта участники размещения заказа должны отвечать, в том числе следующим обязательным требованиям:

соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, в случае если установлено Информационной картой документации об аукционе.

В соответствии с пп. 2 п. 1.11.3 ч. 1.11 документации об открытом аукционе в электронной форме ЭА-244 вторая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п/п 1.4.1.1. пункта 1.4., в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены Информационной картой документации об аукционе.

Согласно п. 22. Требования к составу и содержанию заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме раздела 2. Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме ЭА-244 заявка на участие в аукционе подготавливается участником размещения заказа в соответствии с требованиями настоящей документации об аукционе и Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. В составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены документы и сведения, предусмотренные пунктом 1.11. настоящей документации об аукционе с учетом иных положений документации.

Вторая часть заявок должна содержать, в том числе, документы предусмотренные п/п 2) п. 1.11.3, а именно: свидетельство о признании, удостоверяющее возможность выполнять работы по ремонту судов в соответствии с Правилами Российского Речного Регистра (в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 01.11.2002 № 136).

В соответствии с п.п. 1.1, 1.3, 1.5 Положения о классификации судов внутреннего и смешанного (река-море) плавания, утвержденного Министерством транспорта Российской Федерации от 01.11.2002 № 136, настоящее Положение определяет порядок осуществления классификации судов внутреннего и смешанного (река - море) плавания (далее - классификационная деятельность) федеральным государственным учреждением "Российский Речной Регистр" (далее - Речной Регистр).

Целью классификационной деятельности Речного Регистра является выполнение работ (оказание услуг), направленных на обеспечение технической безопасности плавания судов, указанных в пункте 1.5 настоящего Положения, в соответствии с их назначением, охраны жизни и здоровья пассажиров и судовых экипажей, сохранности перевозимых на судах грузов, предотвращения загрязнения с судов.

Объектами классификационной деятельности Речного Регистра являются, в том числе паромные переправы и наплавные мосты на внутренних водных путях.

Как пояснил представитель уполномоченного органа, ООО «Кировмост-К» в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ЭФ-244 не представило документы, предусмотренные п. 22 раздела 2 Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме ЭА-244, удостоверяющие возможность выполнять работы по ремонту судов в соответствии с Правилами Российского Речного Регистра. Заявителем представлено свидетельство о признании, удостоверяющее возможность выполнять работы по ремонту судов в соответствии с Правилами Российского речного регистра, выданное юридическому лицу, не являющемуся участником размещения заказа.

Директор ООО «Кировмост-К» пояснил, что обществом в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ЭА-244 представлено свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с которым ООО «Кировмост-К» имеет право выступать генеральным подрядчиком, а также представлен договор субподряда с организацией, имеющей свидетельство о признании возможности выполнять работы в соответствии с Правилами Российского Речного Регистра.

На рассмотрении жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что ООО «Кировмост-К» представило в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ЭА-244 Свидетельство о допуске к определенному виду работ или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 17.12.2010 № 0009.03-2010-4345036573-С-120 с Приложением «Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и о допуске к которым член Партнерства Общество с ограниченной ответственностью «Кировмост-К» имеет Свидетельство, а также договор субподряда № 1 на выполнение работ по ремонту объекта от 05.04.2011.

Однако, вышеуказанное свидетельство дает право ООО «Кировмост-К» выступать генеральным подрядчиком и привлекать субподрядчиков для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Данные виды работ по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с Правилами Российского речного Регистра не имеют отношения к работам по ремонту судов.

Кроме того, требование о представлении в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ЭА-244 свидетельства о признании, удостоверяющее возможность выполнять работы по ремонту судов в соответствии с Правилами Российского Речного Регистра (в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 01.11.2002 № 136) установлено именно к участникам размещения заказа, а не к соисполнителям (субподрядчикам).

Таким образом, действия уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми, аукционной комиссии в части отказа ООО «Кировмост-К» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-244) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту наплавного моста через р. Луза у с. Черныш на автомобильной дороге Подъезд к с. Черныш с переправой через р. Луза от автомобильной дороги «Вятка», в связи с несоответствием требованию, установленному в соответствии с Законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, п. 22 раздела 2. Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме ЭА-244, а именно: вторая часть заявки на участие в открытом аукционе не содержит свидетельство о признании, удостоверяющее возможность выполнять работы по ремонту судов в соответствии с Правилами Российского Речного Регистра, не противоречат требованиям ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кировмост-К» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.