

<...>

## РЕШЕНИЕ

**по делу № 022/10/18.1 - 402/2024**

Резолютивная часть решения оглашена 25 апреля 2024 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 27 апреля 2024

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

от заявителя – <...> – не явился, к ВКС не подключился;

от организатора торгов – управления по земельным и имущественным отношениям администрации Смоленского района Алтайского края <...> – не явились, к ВКС не подключились,

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 4026-ЭП/24 от 10.04.2024) на действия организатора торгов – управления по земельным и имущественным отношениям администрации Смоленского района Алтайского края при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение [№24000002360000000006, лот №1](#)), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба <...>(вх. № 4026-ЭП/24

от 10.04.2024) на действия организатора торгов – управления по земельным и имущественным отношениям администрации Смоленского района Алтайского края при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение [№24000002360000000006, лот №1](#)).

Из содержания жалобы следует, что <...> отказано в допуске к участию в аукционе по причине: «Непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений (ч.8 ст.39.12 ЗК РФ). Отсутствует электронный образ заявки (документ на бумажном носителе, преобразованный в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов) (п.4 Извещения). Заявка без собственноручной подписи.». По мнению заявителя, отказ в допуске является необоснованным. Кроме того, из содержания жалобы следует, единственный участник – <...> находится в реестре недобросовестных поставщиков.

Рассмотрение жалобы назначено на 17.04.2024 в 14 часов 15 минут (время местное).

Заявитель на заседание Комиссии УФАС не явился, к ВКС не подключился.

Представитель организатора торгов на заседании Комиссии УФАС, среди прочего, пояснила, что в соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители предоставляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок, в том числе, заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка.

Организатором торгов установлена форма заявки в виде электронных образов документов. Электронные образы документов – это документы на бумажном носителе, преобразованные в электронную форму путем сканирования с сохранением их реквизитов.

Заявка <...> направлена в виде типа документа: Microsoft Word. Заявка <...> была отклонена, поскольку она не соответствует требованиям, предъявляемым к электронным образам документов и к электронному документу.

В соответствии с ч. 14.1- ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы было отложено до 25.04.2024 15 час. 20 мин. ВРЕМЯ МЕСТНОЕ.

Заявитель на заседание Комиссии УФАС не явился, к ВКС не подключился.

Организатор торгов также не явился, к ВКС не подключился.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

05.03.2024 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение [№24000002360000000006, лот №1](#) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 22:41:021215:610, площадью 3702 кв. м, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: склады, адрес: Российская Федерация, Алтайский край, муниципальный район Смоленский,

сельское поселение Смоленский сельсовет, с. Смоленское, ул. Техническая, земельный участок 28Д, цель использования: для размещения сооружений для временного хранения.

Электронная площадка – РТС-Тендер.

Дата и время начала подачи заявок - 06.03.2024 00:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок - 01.04.2024 17:00 (МСК+4).

Дата проведения торгов - 05.04.2024 10:00 (МСК+4).

Пунктом 4 извещения установлено, что подача заявки на участие осуществляется только посредством интерфейса универсальной торговой платформы <http://www.rts-tender.ru> из личного кабинета претендента.

Заявка подается путем заполнения ее электронной формы с приложением электронных образов необходимых документов (**заявка на участие в электронном аукционе и приложения к ней на бумажном носителе, преобразованные в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов**), **заверенных электронной подписью** претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента **с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка**.

Претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно протоколу о результатах аукциона №U24000002360000000006-3 от 05.04.2024 <...> отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «Непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений (ч.8 ст.39.12 ЗК РФ). Отсутствует электронный образ заявки (документ на бумажном носителе, преобразованный в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов) (п.4 Извещения). Заявка без собственноручной подписи.».

Комиссия УФАС отмечает, что согласно п. 1 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право

заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном [статьями 39.11](#) и [39.12](#) Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации.

В силу пп. 7 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Подпунктом 1 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что заявитель не допускается к участию в аукционе, в том числе, в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

При этом, п. 6 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в [подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12](#) настоящего Кодекса. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Таким образом, предоставление заявки на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка, в соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, при проведении электронного аукциона не требуется.

Организатором торгов в п. 4 извещения установлено избыточное требование о необходимости подачи заявки путем заполнения ее электронной формы с приложением электронных образов необходимых документов (заявка на участие в электронном аукционе и приложения к ней на бумажном носителе, преобразованные в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка, в связи с чем, действия организатора торгов признаются нарушившими п. 6 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации.

Относительно довода жалобы о наличии в реестре недобросовестных подрядчиков сидений об <...>, Комиссия УФАС отмечает, что согласно пп. 4 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, заявитель не допускается к участию в аукционе в случае наличия сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя,

являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона. Таким образом, наличие сведений в реестре недобросовестных поставщиков не является основанием для отказа в допуске к участию в оспариваемом аукционе, в связи с чем, довод жалобы признан необоснованным.

В связи с тем, что ранее УФАС по Алтайскому краю организатору торгов – управлению по земельным и имущественным отношениям администрации Смоленского района Алтайского края выдано предписание исх. № АК/3694/24 об устранении нарушения порядка организации и проведения оспариваемого аукциона путем аннулирования аукциона [№24000002360000000006, лот №1](#), выдавать предписание нецелесообразно.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...>– обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

