

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:., Членов Комиссии:

рассмотрение жалобы осуществлялось посредством видеоконференцсвязи в присутствии:

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя Министерства здравоохранения Оренбургской области – (на основании доверенности),

представителя индивидуального предпринимателя – (на основании доверенности),

представитель Государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр организации закупок» на рассмотрение жалобы не явился, о дате, времени и месте рассмотрения извещен, ходатайств не заявлял, прислал письменные пояснения по доводам жалобы,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Поповой Нины Алексеевны на действия Министерства здравоохранения Оренбургской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (Анализатор гематологический автоматический), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия для оснащения в рамках строительства объекта «Детская областная больница в г. Оренбурге» (номер извещения № 0853500000323001990),

#### УСТАНОВИЛА:

22.03.2023 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Поповой Нины Алексеевны (далее - Заявитель) на действия Министерства здравоохранения Оренбургской области (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (Анализатор гематологический автоматический), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия для оснащения в рамках строительства объекта «Детская областная больница в г. Оренбурге» (номер извещения № 0853500000323001990) (далее – Закупка, Аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, Уполномоченному органу выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что Заказчик, используя код ОКПД2 «26.51.53.141», включенный в перечень товаров, установленный Постановлением Правительства РФ № 878 от

10.07.2019 г. «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», нарушает требования, предусмотренные п. 5 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145. Представитель Заявителя просил признать жалобу обоснованной.

Согласно письменным пояснениям Уполномоченного органа, исходя из совокупности требуемых Заказчику технических и функциональных характеристик товара, Заказчиком описание объекта закупки составлено с учетом п. 7 Правил использования Каталога, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145, предусматривающее право Заказчика осуществлять описание товара в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, в случае если к поставке требуется такой товар, в отношении которого в каталоге отсутствуют соответствующие позиции. В рассматриваемом случае, необходимая для удовлетворения потребности Заказчика позиция Каталога отсутствовала, в связи с чем, Заказчиком в извещении установлен код ОКПД2 товара «Анализатор гематологический автоматический - 26.51.53.141». Соответственно, поскольку указанный код ОКПД2 присутствовал в Перечне РЭП, заказчиком установлено соответствующее ограничение допуска.

Представитель Заказчика просил признать жалобу необоснованной, более подробно изложив позицию в письменных пояснениях.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

15.03.2023 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке было размещено извещение об электронном аукционе на поставку медицинских изделий (Анализатор гематологический автоматический), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия для оснащения в рамках строительства объекта «Детская областная больница в г. Оренбурге» (номер извещения № 0853500000323001990).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 513 749,16 рублей.

Согласно ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

На основании п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0853500000323001990 установлены следующие ограничения и условия допуска в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе:

*«Ограничения*

*1 Запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ*

*Дополнительная информация к ограничению отсутствует*

Вид требования	Нормативно-правовой акт	Обстоятельства, допускающие исключение из установленных запретов или ограничений	Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения допуска	Примечание
Ограничение допуска	Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"			
Условие допуска	Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018			

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о наименовании объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, а также требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик размещает в составе извещения об осуществлении закупки описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, использует при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами,

разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки №0853500000323001990 установлен код ОКПД2 «26.51.53.141»:

<b>Наименование товара, работы, услуги</b>	<b>Код позиции</b>
Анализатор гематологический автоматический	26.51.53.141

Заявитель указывает, что в каталоге товаров согласно наименованию объекта закупки, содержатся действующие позиции КТРУ, в частности КТРУ 26.51.53.141-00000004, которую Заказчик был обязан выбрать, которая соответствует закупаемому "Анализатор гематологический ИВД", согласно описанию объекта закупки, данные позиции обязательны к применению с 09.12.2022 г.

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования и ведения КТРУ) и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и

ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

Согласно пп. "а" п. 5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25 (1) - 25 (7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 145), утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила применения КТРУ).

В соответствии с пунктом 7 Правил применения КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы,

услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Так же пунктом 7 Правил применения КТРУ предусмотрено, что в качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Представитель Заказчика отметил, что каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусматривает, что при описании анализатора гематологического ивд автоматического заказчику следует руководствоваться следующими функциональными характеристиками медицинского изделия:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
-----------------------------	-------------------------	----------------------------------

Методы (характеристика является обязательной для применения)	Колориметрия	
	Кондуктометрия	
	Проточная цитометрия	
	Спектрофотометрия	
Производительность в час, проб (характеристика является обязательной для применения)	<50	
	> 55 и < 70	
	>80	

Из пояснений Заказчика следует, что, проанализировав характеристики, содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг, Заказчик сделал выбор в пользу параметров товара, максимально удовлетворяющих его потребность, поскольку предусмотренные КТРУ функциональные характеристики анализатора гематологического автоматического не позволяют с достаточной необходимостью определить товар, отвечающий потребностям медицинской организации.

Характеристики являющегося объектом закупки оборудования, указанные в описании объекта закупки, определены заказчиком с учетом конструктивных и технологических особенностей, необходимых и имеющих принципиальную значимость для ГАУЗ «Областная детская клиническая больница» с учетом специфики его деятельности, в которой решающее значение имеет необходимость оказания своевременной и качественной медицинской помощи новорожденным и детям различной возрастной категории:

- необходимо учитывать возрастные и анатомо-физиологические особенности детского организма, что определяет способ взятия крови для лабораторных исследований. Допустимая разовая доза отбираемой крови традиционно определяется исходя из возраста пациента. По рекомендациям Всемирной

организации здравоохранения разовая доза отбираемой крови не должна превышать 5 % общего объема крови в течение 24 часов. При необходимости взятия малых объемов крови традиционно производится взятие капиллярной крови, основным преимуществом которого является более легкий способ ее получения. Поэтому следует учитывать минимальное количество образца, необходимое для проведения измерения, не более 55 мкл в режиме цельной крови и не более 25 мкл в режиме предварительного разведения, что делает доступным лабораторное исследование для новорожденных и детей разной возрастной категории. Превышение количества образца более 55 мкл отбираемой крови нежелательно, так как это может привести к развитию анемии у новорожденных и детей младшего возраста;

- для обеспечения диагностической потребности гематологического и кардиологического отделений соматического стационара с большим потоком пациентов с различной патологией крови необходим гематологический анализатор с полным дифференциальным подсчетом лейкоцитов, что позволит повысить точность подсчета;

- в случае получения повышенного результата биохимического показателя, превышающего линейность методики, необходимо автоматическое разведение образца в анализаторе, что решит проблему дублирования биохимических исследований, что немаловажно в педиатрической практике и обеспечит выдачу корректных результатов незамедлительно.

Согласно пояснениям Заказчика, ни одна из позиций КТРУ, характеризующая анализатор гематологический автоматический, не содержит рассмотренные характеристики, которые имеют большое влияние на реализацию национального проекта и не удовлетворяют потребности заказчика. При этом установленные пунктом 5 Правил использования КТРУ ограничения возможности применения дополнительных технических (функциональных) характеристик товаров, работ, услуг, не предусмотренных позицией каталога, при осуществлении настоящей закупки не применяются - заказчик не использовал ни одну позицию КТРУ (в связи с тем, что они не удовлетворяют его потребности), а проводил закупку по ОКПД 2, формируя техническое задание с учетом требований статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия Оренбургского УФАС России отмечает, что статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об основах охраны здоровья) предусмотрено, что одним из основных принципов охраны здоровья является *доступность и качество медицинской помощи*.

Под качеством медицинской помощи в соответствии с Федеральным законом об основах охраны здоровья понимается совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 14 № 323-ФЗ к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья относятся: мониторинг безопасности медицинских изделий, регистрация побочных действий, не указанных в инструкции по применению или руководстве по эксплуатации



медицинского изделия, нежелательных реакций при его применении, особенностей взаимодействия медицинских изделий между собой, фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью граждан и медицинских работников при применении и эксплуатации медицинских изделий.

Законодателем обозначен приоритет ориентирования медицинских организаций, в первую очередь, на качество оказываемых услуг. Описание объекта закупки разрабатывается исходя из потребностей заказчика в товаре, необходимом для осуществления его функций и потребностей пациентов медицинского учреждения. Объект закупки, в том числе характеристики подлежащего к поставке товара, определяются исходя из потребностей пациентов, нацелены на оказание неотложной и экстренной медицинской помощи при заболеваниях, представляющих угрозу жизни пациентов.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив извещение, приходит к выводу, что действия Заказчика не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии не представил доказательств, подтверждающих обратное, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссией Оренбургского УФАС России отмечается, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Исключение из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах

Из смысла норм статьи 33 Закона о контрактной системе, следует, что заказчик вправе включить в документацию об аукционе в электронной форме такие качественные, технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. Подобные действия не противоречат положениям части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку описание объекта закупки содержит определенные технические характеристики товара, подлежащего к поставке, которые в наилучшей степени отвечают требованиям заказчика.

Кроме того, возможность осуществления поставки товара предусмотрена для неограниченного числа поставщиков.

Отсутствие у кого-либо из лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар конкретных производителей, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Таким образом, поскольку в качестве участников закупок могут выступать не только

производители, но и поставщики, нарушения в части ограничения круга потенциальных участников отсутствуют.

Также, необходимо учитывать, что отсутствие у заявителя возможности поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе, не свидетельствует об ограничении круга потенциальных участников торгов, так как возможности каждого хозяйствующего субъекта различны, следовательно, доводы заявителя о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе ввиду установления в документации об электронном аукционе требований к товару, влекущих за собой ограничение количества участников закупки, являются недоказанными и, как следствие, необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Поповой Нины Алексеевны на действия Министерства здравоохранения Оренбургской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (Анализатор гематологический автоматический), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия для оснащения в рамках строительства объекта «Детская областная больница в г. Оренбурге» (номер извещения № 0853500000323001990) необоснованной.