**РЕШЕНИЕ № 054/06/104-2286/2023**

«09» ноября 2023 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

.....

в присутствии представителей заказчика – ГБУЗ НСО «Государственный Новосибирский областной клинический госпиталь ветеранов войн»: (<...>), (по доверенности), (по доверенности);

в присутствии представителя подрядчика – ООО «Алион»: (<...>),

рассмотрев в дистанционном режиме обращение ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ» о включении сведений об ООО «Алион» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ» от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0851200000623001368 на выполнение работ по корректировке и экспертизе проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания корпуса «Б», здания корпуса «В» и благоустройство территории по адресу: г. Новосибирск, ул. Советская, 2, цена контракта 3 273 620,71 руб.,

**УСТАНОВИЛА:**

В Новосибирское УФАС России поступило ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ» о включении сведений об ООО «Алион» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ» от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0851200000623001368 на выполнение работ по корректировке и экспертизе проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания корпуса «Б», здания корпуса «В» и благоустройство территории по адресу: г. Новосибирск, ул. Советская, 2.

***Изучив представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.***

03.04.2023 заказчиком с ООО «Алион» заключен контракт № 0851200000623001368 на выполнение работ по корректировке и экспертизе проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания корпуса «Б», здания корпуса «В» и благоустройство территории по адресу: г. Новосибирск, ул. Советская, 2.

Согласно п.3.3 контракта срок исполнения контракта в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с момента заключения контракта, с учетом получения положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации ГБУ НСО «ГВЭ НСО», в том числе, согласование с заказчиком, проведение экспертизы проектной документации и прохождение экспертизы определения достоверности сметной стоимости.

10.04.2023 подрядчиком в адрес заказчика было направлено письмо (исх. № 17/23) о ходе выполнения работ по контракту, согласно которому срок окончания выполнения работ по контракту 18.05.2023. Также подрядчиком была запрошена исходная документация, необходимая для выполнения работ, в срок до 17.04.2023.

13.04.2023 подрядчиком повторно в адрес заказчика направлено письмо (исх. № 19/23) с запросом необходимой для выполнения работ документации.

13.04.2023 заказчиком была направлена запрашиваемая документация.

14.04.2023 подрядчиком в адрес заказчика был направлен комплект актуализированной сметной документации, а также исходно-разрешительные документы.

19.04.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо (исх. № 472/24.067-Исх), в котором заказчик указал подрядчику несоответствие актуализированной сметной документации действующему законодательству, а также указал на нарушение подрядчиком требований п.1.6 описания объекта закупки.

19.04.2023 подрядчиком в адрес заказчика было направлено письмо (исх. №22/23), в котором ООО «Алион» не согласилось с замечаниями заказчика.

02.05.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо (исх. № и518/24.067-Исх), согласно которому подрядчиком нарушены сроки предоставления проектной документации на согласование заказчику, поскольку в ходе проведения рабочего совещания был установлен срок окончания всех работ по контракту и передачи документации на согласование заказчику – 30.04.2023, подготовки и направления документации на государственную экспертизу - 02.05.2023.

03.05.2023 подрядчиком в адрес заказчика была направлена проектная документация в следующем составе: проектно-сметная документация на капитальный ремонт здания корпуса «Б», проектно-сметная документация на капитальный ремонт здания корпуса «В», актуализированная сметная документация.

12.05.2023, 15.05.2023 заказчиком в адрес подрядчика были направлены замечания по представленной на экспертизу в ГБУ «ГВЭ НСО» проектно-сметной документации.

31.05.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо о нарушении сроков выполнения работ, согласно которому подрядчиком в ходе проведенных совещаний от 19.05.023, 23.05.2023 был озвучен срок выполнения работ п контракту 30.05.2023.

31.05.2023 подрядчик в письме исх. № 33/23 указал срок окончания выполнения работ по контракту – 07.06.2023.

16.06.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо, согласно которому в ходе проведенного совещания 09.06.2023 подрядчиком был озвучен срок устранения всех замечаний и окончания выполнения работ – 13.06.2023.

20.06.2023 подрядчиком в адрес заказчика было направлено письмо, в котором ООО «Алион» сообщило заказчику об устранении всех выявленных недостатков и нарушений без выставления каких-либо дополнительных требований в адрес ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ», а также указало на планируемый срок завершения проектных работ и получения положительного заключения – 20.07.2023.

23.06.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо (исх. № 730/24.067-Исх) о нарушении сроков выполнения работ по контракту с требованием оплатить неустойку.

26.06.2023 подрядчиком в адрес заказчика было направлено письмо, в котором ООО «Алион» сообщило заказчику об устранении всех выявленных недостатков и нарушений без выставления каких-либо дополнительных требований в адрес ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ», а также указало на планируемый срок завершения проектных работ и получения положительного заключения – 20.07.2023.

30.06.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо (исх. № 779/24.067-Исх) о нарушении сроков выполнения работ по контракту с требованием оплатить неустойку.

03.07.2023 подрядчиком в адрес заказчика было направлено письмо, в котором ООО «Алион» сообщило заказчику об устранении всех выявленных недостатков и нарушений без выставления каких-либо дополнительных требований в адрес ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ», а также указало на планируемый срок завершения проектных работ и получения положительного заключения – 20.07.2023.

12.07.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо (исх. № 839/24.067-Исх) о нарушении сроков выполнения работ по контракту с требованием оплатить неустойку.

28.07.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо с замечаниями ГБУ НСО «ГВЭ НСО» по санитарно-эпидемиологической безопасности, замечаниями от 12.05.2023 (повторно), а также приглашением на 31.07.2023 для обсуждения указанных замечаний. Ответ от подрядчика не поступил, по приглашению для обсуждения вопросов по выявленным замечаниям представители ООО «Алион» не явились.

01.08.2023 заказчик повторно пригласил подрядчика для участия в совещании 02.08.2023 для решения вопросов по снятию замечаний ГБУ НСО «ГВЭ НСО».

Из пояснений заказчика следует, что 02.08.2023 было проведено рабочее совещание с участием представителей заказчика, подрядчика, ГКУ НСО «СТК и РМТБ», в ходе которого подрядчиком было озвучено, что у ООО «Алион» отсутствуют вопросы к заказчику, помощь для выполнения работ по контракту подрядчику не требуется. На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители заказчика пояснили, что в ходе данного совещания ООО «Алион» гарантировало выполнить работы в срок до 11.08.2023.

04.08.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо, в котором заказчик указывает на нарушение сроков выполнения работ.

09.08.2023 подрядчиком в адрес заказчика были направлены разделы технической части проектной документации на объект «Проектно-сметная документация на

капитальный ремонт здания корпуса «Б».

11.08.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо (исх. № 989/24.067-Исх) с замечаниями по представленной документации.

14.08.2023 заказчиком в адрес подрядчика был направлен запрос о ходе выполнения работ.

14.08.2023 подрядчиком в адрес заказчика были направлены разделы технической части проектной документации на объект «Проектно-сметная документация на капитальный ремонт здания корпуса «В».

Из пояснений заказчика следует, что 25.08.2023 было проведено рабочее совещание с участием представителей заказчика, подрядчика, ГКУ НСО «СТК и РМТБ», в ходе которого подрядчиком было озвучено, что ООО «Алион» требуется 2 месяца для выполнения работ по контракту.

30.08.2023 было проведено рабочее совещание с участием представителей заказчика, подрядчика, ГКУ НСО «СТК и РМТБ», в ходе которого подрядчику было указано на наличие недостатков в проектной документации, необходимости доработать проект по требованиям заказчика в части электроснабжения, при этом, подрядчик согласился доработать проект по количеству розеток, а также были решены вопросы по размещению вентиляционного оборудования.

04.09.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо с указанием на недостатки в проектной документации.

09.09.2023 подрядчиком в адрес заказчика было направлено письмо, в котором ООО «Алион» сообщает заказчику, что представленная ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ» в качестве исходных данных рабочая документация 2018 года выполнена с грубыми нарушениями нормативно-технических и законодательных документов.

12.09.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо с требованием представить сведения по устранению замечаний в срок до 13.09.2023.

В период с 12.09.2023 по 13.09.2023 между заказчиком и подрядчиком велась рабочая переписка по представлению необходимых для устранения замечаний документов.

19.09.2023 заказчиком в адрес подрядчика была направлена претензия о неисполнении обязательств по контракту.

19.09.2023 подрядчиком в адрес заказчика направлен ответ на претензию, в котором ООО «Алион» указало на срок выполнения работ по контракту – не позднее 22.11.2023 при условии предоставления ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ» с рок не позднее 22.09.2023 всех документов, материалов обследований и разъяснений по вопросам внесения изменений в технические решения по устройству механической вентиляции, запрошенных ООО «Алион» письмом от 18.09.2023 № 77/23.

20.09.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо о несвоевременном выполнении требований п.2.4 описания объекта закупки, а также

невозможности представить документы в соответствии с п.3, п.4 письма ООО «Алион» № 77/23 от 18.09.2023.

26.09.2023 заказчиком в адрес подрядчика была направлена претензия о неисполнении обязательств по контракту.

27.09.2023 подрядчиком в адрес заказчика был направлен ответ на претензию.

29.09.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо с требованием представить проектные решения в течение 2 рабочих дней с даты получения письма заказчика, исправленную документацию на согласование заказчику в течение 1 рабочего дня с даты получения письма заказчика.

29.09.2023 подрядчиком в адрес заказчика направлено письмо с несогласием в представлении проектных решений, относящихся к реконструкции объекта.

09.10.2023 подрядчиком в адрес заказчика были направлены на рассмотрение материалы по перепроектироваию механической вентиляции корпуса «Б».

10.10.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо с требованием завершить работы по контракту в срок до 05.11.2023.

12.10.2023 подрядчиком в адрес заказчика была направлена информация о невозможности исполнить контракт в срок до 05.11.2023, также к письму была приложена информация, согласно которой установить сроки выполнения подрядчиком работ не представлялось возможным.

18.10.2023 г. в связи с нарушением условий контракта заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Данное решение 18.10.2023 г. было размещено в ЕИС.

В соответствии с ч.12.1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч.5 ст.103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п.1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик

(подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС 18.10.2023 г., следовательно, 18.10.2023 г. подрядчик считается надлежащим образом уведомленным.

Согласно ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, в данном случае – 31.10.2023 г.

19.10.2023 подрядчиком в адрес заказчика было направлено письмо с доработанными планами вентиляции и кондиционирования корпуса «Б».

20.10.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено письмо о согласовании планов вентиляции и кондиционирования корпуса «Б».

23.10.2023 заказчиком было направлено письмо о направлении заключения обследования корпуса «В».

24.10.2023 подрядчик в письме исх. № 104/23 сообщил заказчику о сроках разработки планов расположения воздуховодов, систем кондиционирования, таблиц воздухообменов – 7 календарных дней с даты представления материалов обследования.

25.10.2023 заказчик в письме исх. № 1497/24.067-Исх не согласовал подрядчику срок выполнения работ, указанный в письме подрядчика исх. № 104/23 от 24.10.2023.

31.10.2023 заказчиком было получено экспертное заключение, согласно которому проектная документация капитального ремонта объекта капитального строительства с учетом внесенных по замечаниям изменений и дополнений не соответствует заданию застройщика на проектирование и требованиям технических регламентов.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в регламентированный десятидневный срок подрядчиком не были устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения. Кроме того, Комиссии Новосибирского УФАС России от подрядчика не представлено документов и информации, подтверждающих намерения выполнить работы в полном объеме.

Таким образом, изложенное подтверждает отсутствие добросовестного поведения в действиях ООО «Алион», выраженное в непринятии мер к исполнению контракта.

Доказательств наличия объективных препятствий ООО «Алион» исполнить контракт

в установленный срок не представлено.

Реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Следовательно, реестр недобросовестных поставщиков представляет собой механизм защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков), созданный, в том числе с целью обеспечения эффективного использования бюджетных средств в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

ООО «Алион» не были предприняты все необходимые и разумные меры с целью исполнения контракта, в связи с чем включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков является необходимой мерой ответственности, поскольку служит для ограждения государственных заказчиков от недобросовестных поставщиков.

В силу положений абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, ООО «Алион» несет самостоятельные риски ведения им предпринимательской деятельности и должно прогнозировать последствия, в том числе и негативные, связанные с ее осуществлением.

Нарушений со стороны заказчика антимонопольным органом не установлено.

Включение сведений в РНП не подавляет экономическую самостоятельность и инициативу хозяйствующего субъекта, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности (Определение ВАС РФ от 11.05.2012 № ВАС-5621/12).

По мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, поскольку ООО «Алион» обязательства по контракту не исполнены, заказчик правомерно принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Кроме того, подрядчик не сообщил заказчику о несогласии с решением ГБУЗ НСО «ГНОКГВВ» об одностороннем отказе от исполнения контракта, не просил отменить данное решение в установленном порядке. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения обязательств по контракту в судебном порядке не обжаловано.

Таким образом, так как ООО «Алион» не были исполнены обязательства по контракту № 0851200000623001368, подрядчиком не было приостановлено выполнение работ по контракту, не было получено положительное заключение ГБУ НСО «ГВЭ НСО», у Комиссии Новосибирского УФАС России нет правовых оснований для невключения сведений об ООО «Алион» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Алион» (ИНН 5405412435, адрес: 656037, г. Новосибирск, ул. Большевистская, д. 131, помещ. 6129, 6130), <...> – <...> (ИНН <...>) сроком на 2 (два) года.

*Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*